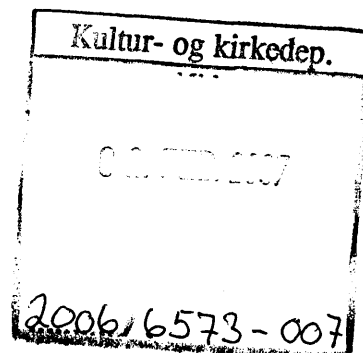




VESTFOLD  
FYLKESKOMMUNE

Vestfold fylkesbibliotek



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 200603227  
Arkivnr.  
Saksbehandler Unni Wenche Minsås

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Hovedutvalg for kultur og folkehelse	30.01.07	9/07

## BIBLIOTEKREFORM 2014 - HØRINGSUTTALELSE

Hovedutvalg for kultur og folkehelse 30.01.07

### ADMINISTRASJONENS INNSTILLING

Bakgrunn og innledning er sitat fra Kulturdepartementets invitasjon til høring.

### Møtebehandling

Ved en inkurie var saken sendt ut med feil innstilling.

Leder Eva K. Ulland refererte den korrekte ordlyden i administrasjonens innstilling som ble sendt ut 22.1.2007 og som lyder:

”Hovedutvalg for kultur og folkehelse slutter seg til høringsuttalelse inntatt i saksutredningen.”

### Vedtak

Hovedutvalg for kultur og folkehelse slutter seg til høringsuttalelse inntatt i saksutredningen.



Arkivsak 200603227  
Arkivnr. E: C60  
Saksbehandler Unni Wenche Minsås  
Saksgang  
Hovedutvalg for kultur og folkehelse

Møtedato 30.01.2007  
Sak nr. 9/07

## **Bibliotekreform 2014 – Høringsuttalelse**

### **ADMINISTRASJONENS INNSTILLING**

Bakgrunn og innledning er sitat fra Kulturdepartementets invitasjon til høring.

Tønsberg, 18. januar 2007

Halvard Kausland  
Fylkesrådmann

Vidar Thorbjørnsen  
direktør

Vedlegg:

## **Bakgrunn**

Utdannings- og forskningsdepartementet (nåværende Kunnskapsdepartementet) og Kultur- og kirke departementet fastsatte i 2004 mandat for utredning av et samlet bibliotekfelt. Samtidig ble det oppnevnt en referansegruppe med 11 medlemmer fra relevante fagmiljøer. Mandatet for utredningen ble utformet i samsvar med de premissene som ble lagt til grunn i St. meld. nr. 48 (2002-2003) *Kulturpolitikk fram mot 2014*. Utredningen ble utført av ABM-utvikling på oppdrag fra de to departementene og ”*Bibliotekreform 2014*” ble overlevert 25. september 2006. Utredningen sendes nå på høring med svarfrist 1.april 2007.

## **Innledning**

De tre viktigste elementene i den foreslåtte bibliotekreformen er følgende:

### *Felles nasjonale digitale tjenester:*

Ved å utvikle og tilby digitalt innhold og nettbaserte tjenester er målet å skape et digitalt bibliotek som gir alle enkel tilgang til kunnskap og kultur. Dette krever samarbeid mellom bibliotekene og nasjonal koordinering og finansiering.

### *Norgesbiblioteket - nettverket av bibliotek i Norge:*

Det foreslås en reform av bibliotekstrukturen. Befolkningen i små kommuner har behov for samme omfang og kvalitet på bibliotek tjenester som de som bor i store byer. Målet er å gi et gjennomgående bedre bibliotektilbud gjennom sterkere bibliotek og kompetansemiljøer, som er i stand til å utvikle flere og bedre tjenester. Styrkingen vil skje gjennom samarbeid og samordninger til sterkere enheter med bredere tjenestetilbud.

### *Kompetanseutvikling for ansatte:*

Formålet er å styrke og fornye kompetansen i biblioteksektoren. Bibliotekene skal ha en bred og oppdatert kompetanse for å yte bedre tjenester. Bibliotekforskning skal gi ny kunnskap.

Dessuten skal det fysiske biblioteket videreutvikles som et sted for læring, kulturformidling og som et sted for integrering og kulturelt mangfold. Bibliotekene skal i større grad være et unikt og synlig tilbud overalt der brukerne er: på nettet, i forskningen og undervisningen, og på det lokale biblioteket.

Av hensyn til den videre oppfølging av utredningen ber departementet i høringsbrevet om at høringsuttalelsene legges opp etter en bestemt mal.

## **Saksutredning (Høringsuttalelse)**

### **1. Generelle kommentarer.**

Vestfold fylkeskommune ser positivt på intensjonene som ligger i Bibliotekreform 2014. Bibliotekene har en unik posisjon som kunnskapsallmenning. Målsettingen i reformen er at:

- Biblioteksektoren i 2014 skal bestå av et samhandlende nettverk av sterke og kompetente bibliotek.

- Bibliotekene skal tilby gode, relevante og oppdaterte tjenester og tilføre brukerne kunnskap, kompetanse og kulturopplevelser.

Denne målsettingen forutsetter at biblioteket er synlig i sitt lokalsamfunn. Det må kunne møte etterspørselen fra publikum og tilby tjenester også til forskning og utdanning. Digitale tjenester/produkter er her en naturlig del. Vestfold fylkeskommune vil følge opp arbeidet lokalt gjennom tiltak i den til enhver tid vedtatte strategiske kulturplan.

Det er imidlertid viktig å presisere at den nasjonale bibliotekreformen betinger overføring av økonomiske ressurser til arbeidet lokalt, og ikke ytterligere innsparing. Midler må gå til tjenesteproduksjon og ikke bare kanaliseres inn i prosjekter som krever egenfinansiering av videre drift. Dette bør ses i sammenheng med den pågående forvaltningsreformen. Statlig ansvar og midler innenfor ABM-området bør regionaliseres.

Utredningen er fremtidsrettet og tar dristige grep for å møte samfunnsutviklingen. Den fokuserer på bibliotekutvikling, nye medier og å sikre et godt tjenestetilbud til brukerne uavhengig av personlige forhold som bosted og utdanning. Samtidig uttrykker den helhetstenkning gjennom forpliktende samarbeid mellom alle typer bibliotek og institusjoner innenfor ABM-sektoren.

Utredningen sier mye om statlig ansvar og nasjonale institusjoner, men mindre om fylkeskommunens ansvar. Fylkeskommunen har verken ansvar eller myndighet til å pålegge kommuner eller bibliotek å konsolidere seg. Dersom dette skal kunne følges opp, må det komme sterkere statlige føringer om forventning til reformen og fylkeskommunens rolle i denne prosessen.

## **2. Kommentarer til de enkelte forslagene.**

Utredningen består av 3 målområder og totalt 12 strategier. Noen enkeltstrategier med tiltak er gjengitt og kommentert særskilt mens andre er kommentert mer generelt.

### ***Del 1 Innhold og tjenester***

- 1.1 Tilby digitalt innhold og nettbaserte tjenester
- 1.2 Digitalisere viktige innholdsressurser
- 1.3 Videreutvikle biblioteket som læringsarena og læringsressurs
- 1.5 Videreutvikle kultur- og litteraturformidlingen i bibliotekene
- 1.6 Styrke bibliotekene som bidragsytere til inkludering, integrering og kulturelt mangfold
- 1.7 Styrke bibliotekjentene i fengslene

*Vår kommentar: Det er positivt at brukeren er satt i fokus i stedet for institusjonene. Vestfold fylkeskommune ser positivt på at det etableres en løsning som gjør det enkelt for brukeren å søke etter materiale i alle norske bibliotek. Forslagene betinger vilje til stor økonomisk satsing. For øvrig ingen kommentar til enkeltforslagene.*

### ***Del 2 Struktur og organisering***

#### **2.1 Styrke og utvikle de organisatoriske enhetene i Norgesbiblioteket.**

Tiltak: Etablere sterkere og mer kompetente folkebibliotek gjennom en konsolideringsprosess som omfatter bibliotekene i flere kommuner

Beskrivelse: For at bibliotekene skal kunne møte befolkningens behov for et kvalitativt godt bibliotektilbud, er det nødvendig å skape bibliotek med sterkere kompetansemiljøer som kan yte bedre tjenester og utnytte ny teknologi. Det må derfor etableres sterkere bibliotek gjennom en konsolideringsprosess. Behovet for dette er størst i folkebiblioteksektoren. Flere kommuner innenfor et geografisk område skal gå sammen om å etablere et felles konsolidert bibliotek, som vanligvis har minst én avdeling i hver av de kommunene det skal omfatte. Et konsolidert bibliotek skal ha minimum 6-8 årsverk fordelt på variert bibliotekfaglig kompetanse. Fylkeskommunene skal, gjennom et tett samarbeid med ABM-utvikling, være koordinatorene for å realisere de nye bibliotekene i et nært samarbeid med kommunene og bibliotekene. Fylkeskommunene bør utarbeide en bibliotekplan for sitt fylke, i samarbeid med kommunene, med sikte på omorganiseringer til konsolidert bibliotek ut fra lokale forhold.

Tidsperiode: 2008-2014

Operasjonelt mål: I løpet av 2008 skal det i alle fylker være iverksatt prosesser for å etablere nye konsoliderte bibliotek som omfatter bibliotekene i flere kommuner.

Kommentar: Forslaget er bra med brukeren i sentrum, men vil samtidig kunne gå ut over dagens bibliotektilbud, og øke skillet mellom by og land. Så lenge staten ikke pålegger kommuner å samarbeide, vil en heller ikke kunne pålegge bibliotek å konsolidere seg. Forslag til nye samarbeidsløsninger på tvers av institusjons- og forvaltningsgrenser må ha rot i de ulike lokalsamfunn, og det må bevilges økonomiske midler som stimulerer til konsolidering.

## 2.2 Videreutvikle det fysiske biblioteket

Tiltak: Etablere et investeringsprogram for biblioteklokaler

Beskrivelse: Fremtidens bibliotek må tilpasses nye brukerbehov, nye bibliotekfunksjoner og ny teknologi. Det skal etableres et statlig investeringsprogram som er åpent for nye bibliotekbygg, fornyelse av biblioteklokaler og mobil bibliotekjeneste. Programmet skal stimulere til utvikling av ny bibliotekarkitektur, til flerbruk av biblioteklokaler, arenautvikling og løsninger på tvers av bibliotektyper. Mulig samlokalisering eller felles løsninger med arkiv og museer må vurderes spesielt. Biblioteket skal også oppfylle krav om universell utforming,. Investeringsprogrammet skal særlig knyttes til etablering av konsoliderte enheter i Norgesbiblioteket.

Kommentar: Forslaget er positivt, og vil kunne stimulere til konsolidering av bibliotek, forutsatt at det avsettes økonomiske midler gjennom et investeringsprogram for biblioteklokaler. Det har i lengre tid vært gitt få bevilgninger til nye biblioteklokaler og ingen til mobil bibliotekjeneste (utenom samisk). Vestfold fylkeskommune vil i sin til enhver tid gjeldende strategiske kulturplan arbeide for å stimulere til samarbeid mellom ABM-institusjoner der dette er naturlig, også når det gjelder lokaler.

## 2.3 Utvikle et brukerorientert og samarbeidende Norgesbibliotek

Tiltak: Etablere en transportordning for distribusjon av materiale mellom bibliotek i Norge.

Tiltak: Endre dagens biblioteklovgivning for å sikre samarbeidet i et nasjonalt biblioteknettverk.

Kommentar: Vestfold fylkeskommune ser frem til at det blir etablert en landsomfattende transportordning etter å ha høstet positive erfaringer med vår egen transportordning mellom bibliotekene i fylket.

Vestfold fylkeskommune ser behovet for ny biblioteklov. For fylkesbibliotekenes del er det viktig å få tydeliggjort fremtidig regionalt ansvar og oppgaver knyttet til kompetanse og utvikling av bibliotekmiljø, fremfor tradisjonelle oppgaver knyttet til drift av bibliotek og publikumstjenester.

## 2.4 Utvikle redskaper og metoder til evaluering og kvalitetsheving av virksomheten i bibliotekene

Kommentar: Nye verktøy for evaluering og kvalitetsheving av virksomheten i bibliotek bør stimulere til utviklingstiltak i samsvar med det som foreslås i bibliotekutredningen.

### **Del 3 Kompetanse og forskning**

3.1 Fornye den samlede kompetansen i biblioteksektoren

3.2 Støtte faglig utvikling og kunnskapsdeling på tvers av og innenfor de ulike bibliotekfaglige områdene, og som ABM-samarbeid.

Kommentar: Vestfold fylkeskommune ser positivt på forslagene til utvikling og kompetanseheving innen biblioteksektoren, spesielt når det gjelder tiltak for å styrke Norgesbiblioteket og etablere nettverksgrupper av samarbeidende bibliotek og institusjoner innen ABM-området. Vi ønsker samtidig at det åpnes for regionale kompetanseutviklingsprogram som tar hensyn til lokale behov innenfor et ABM-perspektiv. Se Vestfold fylkeskommunes til enhver tid gjeldende strategiske kulturplan.

### **Administrasjonens bemerkninger**

Administrasjonen mener intensjonene som ligger i Bibliotekutreform 2014 er gode, forutsatt at det følges opp med årlige tilleggsmidler gjennom statlig satsing på bibliotekreformen, og nødvendige endringer av lovverk. Ansvar og rollefordeling på ulike forvaltningsnivå bør tydeliggjøres.