

Høringsnotat - utkast til endringer i forskrift for tilskudd til lokalkringkastingsformål

1. Bakgrunn

Gjeldende forskrift for tilskudd til lokalkringkastingsformål ble fastsatt av Kulturdepartementet, nå Kultur- og kirkedepartementet, 7. september 2001.

Tilskuddsordningen har som formål å stimulere til et kvalitetsorientert og økonomisk livskraftig lokalkringkastingsmiljø som når et stort publikum. Tilskuddene skal bidra til produksjon av programmer med høy teknisk og innholdsmessig kvalitet, videreutvikling av den enkelte stasjons egenart samt kompetanseutvikling og samarbeid mellom de ulike stasjonene.

Gjennom ordningen gis det støtte til programproduksjon, kompetansehevende tiltak og utviklingsprosjekter. Tilskudd tildeles av Medietilsynet etter innstilling fra Fagutvalget for tilskudd til lokalkringkasting. I alt 13,5 mill. kroner ble tildelt gjennom ordningen i 2006.

Bakgrunnen for endringsforslaget er at Norsk forbund for lokal-TV (NFL) er i ferd med å bli innlemmet i Mediebedriftenes Landsforening (MBL). Dette arbeidet er ifølge NFL og MBL avhengig av at ordningen med driftsstøtte opprettholdes.

Departementet har også benyttet anledningen til å foreslå enkelte andre endringer av forskriften for å gjøre den mer brukervennlig og mer i samsvar med dagens praksis. Dette dreier seg hovedsakelig om presiseringer eller endringer av begrenset materiell betydning.

Gjeldende forskrift følger vedlagt.

2. Departementets forslag

2.1 Presisering av tilskuddsordningens målgruppe

Tilskuddsordningens målgruppe er lokalkringkastingsbransjen, jf. forskriften § 1-1. Forskriften § 1-3 fastslår i dag at bare lokalkringkastingskonsesjonærer kan søke om tilskudd.

I 2003 ble kringkastingsloven endret (jf. §§ 2-1 første ledd og 2-2 første ledd) slik at kringkasting som ikke er distribuert via trådløse, bakkebaserte senderanlegg ble unntatt fra kravet om konsesjon. En utilsiktet konsekvens av denne endringen er at registrerte kringkastere etter ordlyden ikke omfattes av tilskuddsordningens målgruppe i forskriften § 1-3. Departementet mener at også registrerte kringkastere bør ha adgang til å søke om tilskudd etter forskriften. Ettersom lokalkringkastere som sender via kabel også tidligere var omfattet av tilskuddsordningen, medfører dette ingen endring i forhold til rettstilstanden før 2003. Ifølge Medietilsynet har tilskuddsordningen også

etter lovendringen i 2005 vært praktisert slik at søknader fra registrerte kringkastere er blitt realitetsbehandlet.

I tråd med dette presiseres det i siste setning i § 1-3 at frittstående programprodusenter kan søke via en lokalkringkastingskonsesjonær eller en registrert kringkaster.

2.2 Kunngjøring

Etter forskriften § 1-5 skal søknadsfrister kunngjøres i "relevant fagpresse". Departementet mener det bør være opp til Medietilsynet å vurdere hvor det er mest hensiktsmessig å kunngjøre søknadsfristene og foreslår derfor at søknadsfristene skal kunngjøres i "relevante medier".

2.3 De ulike tilskuddsformene

Forskriften § 1-4 første og andre ledd inneholder en beskrivelse av de ulike tilskuddsformene som det kan gis tilskudd til.

Tilskudd til utviklingsprosjekter

Etter dagens forskrift kan det bare "i særlige tilfeller" gis tilskudd til utviklingsprosjekter. Formålet med denne søknadskategorien er å gi adgang til å søke på tilskudd som ikke faller naturlig inn under kategoriene programproduksjon eller kompetansehevende tiltak, men som likevel kan anses å være til nytte og bidra til en god utvikling i lokalkringkastingsbransjen. I praksis har tilskudd til utviklingsprosjekter vist seg å være betydningsfullt for bransjen. Departementet mener derfor at utviklingsprosjekter bør kategoriseres på lik linje med programproduksjoner og kompetansehevende tiltak. Departementet mener derfor at kriteriet "i særlige tilfeller" bør gå ut av bestemmelsen.

Drifts- eller investeringstilskudd til minoritetsradio

Etter forskriftens § 1-4 annet ledd kan det "i særlige tilfeller" også gis støtte i form av tilskudd til drifts- og investeringsformål til radioer for etniske og språklige minoritetsgrupper. I praksis innebærer dette at slike radiokanaler blir særbehandlet ettersom andre radiokanaler ikke har anledning til å søke om støtte til slike formål. Denne formen for tilskudd har vist seg å være svært betydningsfull for denne delen av lokalradiobransjen. Departementet mener derfor at kriteriet "i særlige tilfeller" også her bør tas ut av bestemmelsen, og at adgangen til å søke tilskudd til slike formål bør tas inn i et nytt punkt fire i § 1-4.

Driftstilskudd til organisasjoner på lokalkringkastingsområdet

Ifølge § 1-4 tredje ledd i forskriften om tilskudd til lokalkringkasting kan det gis "... driftstilskudd til Norsk Lokalradioforbund og Norsk Forbund for Lokal-tv". I 2006 mottok Norsk Forbund for Lokal-tv (NFL) 1,9 mill. kroner, mot 1,85 mill. i 2005.

NFL er nå i ferd med å bli innlemmet i Mediebedriftenes landsforening (MBL), og vil dermed opphøre å eksistere som selvstendig organisasjon. Sammenslåingen vil innebære at lokal-TV-selskapene vil bli ordinære medlemmer i MBL. Det vil likevel bli

opprettet en egen lokal-TV-gruppering innenfor MBL, som i henhold til vedtatte vedtekter for grupperingen bl.a. skal ha "... den endelige avgjørelsen i spørsmål knyttet til tilskudd fra Statens medietilsyn".

Som følge av omorganiseringen vil departementet foreslå å endre forskriften slik at den åpner for tilskudd til "Lokal-TV-grupperingen i Mediebedriftenes Landsforening".

Departementet legger til grunn at innlemmelsen i MBL er en organisatorisk endring som ikke bør få noen betydning for muligheten til å søke om driftstilskudd.

Departementet antar også at det vil framstå som urimelig forskjellsbehandling i forhold til Norsk Lokalradioforbund dersom muligheten for å søke om tilskudd ikke videreføres.

Det må være en forutsetning for tilskudd til lokal-TV-grupperingen i MBL at det kan dokumenteres at tilskuddsmidlene blir brukt i henhold til forutsetningene, dvs. at de utelukkende disponeres av Lokal-TV-grupperingen og brukes til formål innenfor lokal-TV-sektoren. Medietilsynet bør i denne sammenheng vurdere å sette som vilkår for tilskudd at Lokal-TV-grupperingen skilles ut som en egen regnskapsmessig enhet slik at økonomien kan holdes klart atskilt fra MBLs øvrige områder.

2.4 Vedtak og innstillingsrett

I § 3-2 andre ledd heter det at vedtak om tilskudd fattes av direktøren i Medietilsynet etter innstilling fra et eget "fagutvalg for lokalkringkastingssaker". Ettersom dette fagutvalget bare arbeider med tilskudd til lokalkringkastingensbransjen bør det presiseres at innstillingen gjøres av "Fagutvalget for tilskudd til lokalkringkasting".

Departementet ser det som unødvendig å slå fast i forskriften at det er "direktøren i Medietilsynet" som har vedtakskompetanse. Direktøren vil uansett ha det øverste ansvaret for Medietilsynets virksomhet og beslutninger. Bestemmelsen bør derfor endres slik at det fremgår at vedtak fattes av "Medietilsynet". Tilsvarende endringer er gjort i forskriftens øvrige bestemmelser.

2.5 Utnevning av fagutvalgets medlemmer

Reglene om utnevning av fagutvalgets medlemmer og deres virkningstid følger i dag av § 3-2 andre ledd, andre og tredje punktum. I utkastet er disse reglene samlet i et nytt tredje ledd. Endringen består i at utvalgets medlemmer skal skiftes ut i to omganger. Dette innebærer at det ene året vil to av utvalgets medlemmer, utvalgets leder og varamedlemmer utnevnes av Medietilsynet. To år senere utnevnes ytterligere to medlemmer etter innstilling fra lokalkringkastingensorganisasjonene. Bakgrunnen for forslaget er å sikre en balanse mellom kontinuitet og fornyelse i utvalgets arbeid.

Bestemmelsen skal praktiseres slik at medlemmene ikke kan re-oppnevnes umiddelbart etter at perioden på fire år er utløpt.

Utkast til endringer i forskrift 7. september 2001 nr. 1108 om tilskudd til lokalkringkastingsformål

§ 1-3 skal lyde:

Målgruppen er lokalkringkastingskonsesjonærer og *registrerte lokalkringkastere*. Frittstående programprodusenter *kan søke* gjennom lokalkringkastingskonsesjonærer eller *registrerte lokalkringkastere*.

§ 1-4 skal lyde:

Det kan gis tilskudd til:

1. *Prosjekter for programproduksjoner*
2. *Prosjekter for kompetansehevende tiltak*
3. *Utviklingsprosjekter*
4. *Drifts- og investeringsformål til lokalradioer for etniske og språklige minoritetsgrupper*
5. *Driftstilskudd til Norsk Lokalradioforbund og Lokal-TV-grupperingen i Mediebedriftenes Landsforening*

§ 1-5 skal lyde:

Søknadsfrister kunngjøres *i relevante medier*. *Medietilsynet* avgjør om kunngjøring og tildeling av fondsmidler skal skje en eller flere ganger årlig.

§ 3-2 andre ledd skal lyde:

Vedtak om tilskudd fattes av *Medietilsynet* etter innstilling fra *Fagutvalget for tilskudd til lokalkringkasting*.

Nytt tredje ledd i § 3-2 skal lyde:

Fagutvalget består av fem medlemmer med varamedlemmer som utnevnes av Medietilsynet for en periode på fire år. To medlemmer med personlige varamedlemmer utnevnes etter forslag fra lokalkringkastingsorganisasjonene. To medlemmer, utvalgets leder og ett eller flere varamedlemmer utpekes av Medietilsynet. Annenhvert år skiftes henholdsvis tre og to medlemmer av utvalget ut, slik at hele utvalget blir skiftet ut i løpet av en fireårsperiode.

§ 3-2 tredje ledd blir nytt fjerde ledd

Vedlegg:

Forskrift 7. september 2001 nr 1108 om tilskudd til lokalkringkastingsformål

Fastsatt av Kulturdepartementet, nå Kultur- og kirkedepartementet, 7. september 2001 med hjemmel i Stortingets årlige budsjettvedtak. Endret 25 mars 2002 nr. 376, 12 mai 2004 nr. 739, 23 feb 2005 nr. 164.

Kapittel 1 - Generelle bestemmelser

§ 1-1. Formål

Tilskudd til lokalkringkasting har som hovedmål å stimulere til et kvalitetsorientert og økonomisk livskraftig lokalkringkastingsmiljø som når et stort publikum, ved å bidra til:

- produksjon av programmer med høy teknisk og innholdsmessig kvalitet
- videreutvikling av den enkelte stasjons egenart
- kompetanseutvikling og samarbeid mellom de ulike stasjonene.

§ 1-2. Forvaltning

Tilskuddsordningen forvaltes av Medietilsynet.

0 Endret ved forskrift 23 feb 2005 nr. 164.

§ 1-3. Målgruppe

Målgruppen er lokalkringkastingskonsesjonærer. Frittstående programprodusenter kan eventuelt søke gjennom lokalkringkastingskonsesjonærer.

§ 1-4. Tilskuddsformer

Støtte gis i form av tilskudd til prosjekter. Det kan gis tilskudd til:

1. Programproduksjoner.
2. Kompetansehevende tiltak.

I særlige tilfeller kan det gis tilskudd til utviklingsprosjekter.

Støtte i form av tilskudd til drifts- og investeringsformål kan gis til radioer for etniske og språklige minoritetsgrupper i særlige tilfeller. Videre kan det gis driftstilskudd til Norsk Lokalradioforbund og Norsk Forbund for Lokal-tv.

§ 1-5. Kunngjøring

Søknadsfrister kunngjøres i relevant fagpresse. Direktøren ved Medietilsynet avgjør om kunngjøring og tildeling av fondsmidler skal skje en eller flere ganger årlig.

Kapittel 2 - Krav til søknadens form og innhold

§ 2-1. Generelt

Søknad skal fremmes på søknadsskjema for tilskuddsordningen, og skal underskrives av søknadsansvarlig og ansvarlig for tiltakene. Underskriften anses som en bekreftelse på at søker aksepterer betingelsene fastsatt i disse retningslinjene.

§ 2-2. Prosjekttilskudd

Søknad for det enkelte prosjekt/tiltak skal inneholde følgende informasjon:

1. Redegjørelse for formålet med prosjektet/tiltaket det søkes om tilskudd til.
2. Opplysninger om hvem som er ansvarlig for prosjektet/tiltaket.
3. Eventuelle samarbeidspartnere.
4. Budsjett og finansieringsplan.
5. Fremdriftsplan med konkret angivelse av tiltakets tidsmessige avgrensning.
6. Opplysninger om eventuelle søknader om, eller eventuelt innvilget/mottatt støtte til prosjektet/tiltaket fra andre nasjonale og/eller internasjonale støtteordninger.

§ 2-3. Drifts- og investeringstilskudd

Søknad skal inneholde følgende informasjon:

1. Budsjettert årsomsetning for året det søkes om tilskudd.
2. Årsomsetning i henhold til foregående års regnskap.
3. Opplysninger om eventuelle søknader om, eller eventuelt innvilget/mottatt støtte til drift og/eller investeringer fra andre nasjonale og/eller internasjonale støtteordninger.

Søknad om investeringstilskudd må i tillegg tilfredsstillе kravene i § 2-2.

Kapittel 3 - Saksbehandling

§ 3-1. Vurdering og beregning av tilskudd

Søknadene vurderes ut fra faglige og økonomiske kriterier og gis som et rundsumtilskudd, fastsatt etter en skjønnsmessig vurdering av hva som er et rimelig bidrag fra statens side.

Ved tilskudd til lokalradioformål skal det tas særlig hensyn til søknader fra etniske og språklige minoritetsgrupper.

§ 3-2. Søknadsbehandling

Forvaltningsloven kommer til anvendelse for Medietilsynets saksbehandling.

Vedtak om tilskudd fattes av direktøren ved Medietilsynet etter innstilling fra et eget fagutvalg for lokalkringkastingssaker. Fagutvalget består av fem medlemmer, hvorav to medlemmer og utvalgets leder samt ett eller flere varamedlemmer for disse utpekes av direktøren ved Medietilsynet, og to medlemmer med personlige varamedlemmer utpekes av direktøren ved Medietilsynet etter forslag fra lokalkringkastingorganisasjonene. Medlemmene utnevnes for en periode på fire år om gangen.

Tilskuddets størrelse, forutsetninger for utbetaling og øvrige betingelser meddeles søknadsansvarlig i et tilsagnsbrev.

0 Endret ved forskrifter 12 mai 2004 nr. 739, 23 feb 2005 nr. 164.

§ 3-3. Klageadgang

Vedtak om tildeling av tilskudd etter disse retningslinjene kan påklages til Kultur- og kirke departementet i henhold til forvaltningsloven kap. VI.

0 Endret ved forskrift 25 mars 2002 nr. 376 (med virkning fra 1 jan 2002).

§ 3-4. Utbetaling av tilskudd

Prosjekt- og investeringstilskudd utbetales i to rater. Første rate utbetales når prosjektet/tiltaket starter opp. Siste rate utbetales når regnskap og rapport er mottatt og kontrollert av Medietilsynet. Dersom prosjektets art og omfang tilsier det, kan Medietilsynet utbetale tilskuddet i sin helhet når prosjektet/tiltaket er gjennomført og regnskap og rapport er mottatt og kontrollert.

Driftstilskudd utbetales i to rater i det året det søkes om tilskudd. Første rate utbetales ved utsendelse av tilsagnsbrev. Siste rate utbetales i andre halvdel av året etter at rapport og regnskap er mottatt og kontrollert av Medietilsynet. Tilskuddet kan alternativt utbetales i sin helhet ved årets slutt, etter at rapport og regnskap er mottatt og kontrollert.

0 Endret ved forskrift 23 feb 2005 nr. 164.

Kapittel 4 - Kontroll, sanksjoner mv.

§ 4-1. Rapportering fra mottaker

Tilskuddsmottaker plikter straks å melde fra til Medietilsynet dersom forutsetningene for tildelingen endres før, eller i løpet av, prosjektperioden.

Tilskuddsmottaker skal så snart som mulig, og senest innen rapporteringsfrist fastsatt i tilsagnsbrevet, oversende Medietilsynet rapport om gjennomføringen av prosjektet/tiltaket eller den generelle aktiviteten som tilskuddet skulle finansiere. Rapporten skal for prosjekt- og investeringstilskudd gjøre rede for om tiltaket er

gjennomført i tråd med forutsetningene og for driftstilskudd gjøre rede for virksomheten/aktiviteten i året.

Regnskap for prosjektet/tiltaket eller virksomheten som viser disponeringen av tilskuddet, sammenholdt med budsjett skal vedlegges rapporten. Regnskapet skal være undertegnet av tilskuddsmottaker. For tilskudd over kr 100.000 skal regnskapet i tillegg være revidert av statsautorisert eller registrert revisor.

0 Endret ved forskrift 23 feb 2005 nr. 164.

§ 4-2. Kontroll

Medietilsynet har ansvar for kontroll med tilskuddsmottakers rapportering. Kontrollen vil bestå i en generell formalia- og rimelighetskontroll, dvs. at rapporten er signert og attestert og at tallmaterialet ikke virker usannsynlig.

I henhold til § 17 i Stortingets bevilgningsreglement kan Medietilsynet, Kultur- og kirkedepartementet og/eller Riksrevisjonen iverksette kontroll med at statstilskuddet blir anvendt etter forutsetningene.

0 Endret ved forskrifter 25 mars 2002 nr. 376 (med virkning fra 1 jan 2002), 23 feb 2005 nr. 164.

§ 4-3. Sanksjoner

Dersom tilskuddsmottaker gir uriktige opplysninger eller betingelsene for å motta tilskuddet ikke overholdes, kan Medietilsynet kreve hele eller deler av tilskuddet tilbakebetalt. Slike forhold kan også få betydning for eventuelle søknader om tilskudd til nye prosjekter.

0 Endret ved forskrift 23 feb 2005 nr. 164.

Kapittel 5 - Ikrafttredelse

Forskriften avløser retningslinjer for tilskudd til lokalkringkastingsformål, fastsatt av Kulturdepartementet 5. mars 1999.

Forskriften trer i kraft straks.