



Høvik 25.10.07

Til
Kultur- og kirkedepartementet

HØRINGSUTTAELSE LOV OM REDAKSJONELL UAVHENGIGHET I MEDIA

Regjeringen ved Kultur- og kirkedepartementet ber i brev av 9. oktober 2007 om en høringsuttalelse på forslag til lov om redaksjonell uavhengighet i media. Slik forslaget er utformet vil en åpen tv-kanal på det digitale bakkenettet i Norge ikke kunne fungere etter forutsetningene, slik det fremkommer av forarbeidet til stiftelsen og vedtektene til Foreningen Frikanalen.

Foreningen Frikanalen ber derfor om at det i § 2 om "verkeområdet for lova" blir lagt til et nytt avsnitt med henvisning til § 2-2 om at loven heller ikke gjelder konsesjonæren for en åpen kanal på det digitale bakkenettet i Norge. Alternativt må også kringkastingslovens § 1-1 endres, slik at det kan skilles mellom konsesjonær og kringkaster.

Bakgrunnen for dette ønsket er at den åpne kanalen etter Foreningen Frikanalens ønske ikke blir en åpen kanal dersom det skal utøves forhåndssensur av innleverte programmer av en egen ansatt redaktør eller av et programutvalg. Idéen med en åpen kanal er nettopp at den kun skal være en distributør av programmer som foreningens medlemmer og kanalens deltagere lager. Vi mener, slik det går frem av den vedlagte juridiske vurderingen fra advokatfirmaet Wiersholm, punkt 7.3, at distribuert redaktøransvar ikke kan finne reelt sted dersom ikke både konsesjonsvilkårene og loven uttrykkelig fastslår at det er forskjell på en åpen kanal og en tradisjonell tv-kanal.

Foreningen Frikanalens styre kommer videre til å foreslå overfor årsmøtet i januar/februar at vedtektene til foreningen blir endret i samsvar med rådene fra Wiersholm, slik at også vedtektene plasserer redaktøransvaret klart hos deltagerne.

Men dagens formålsparagraf gir et klart direktiv om hva som er hensikten med kanalen, som forplikter oss til å sørge for at kanalens deltagere får sendetid for det de ønsker å sende.



§ 2 - FORMÅL

Foreningen tilrettelegger for ikke-kommersiell, allmenn deltakelse i den åpne TV-kanalen i det digitale bakkenettet (heretter kalt Frikanalen). Frikanalen er en TV-kanal der frivillige organisasjoner, livssynsorganisasjoner og andre ikke-kommersielle virksomheter kan få tildelt sendetid på rimelige vilkår. Målet med Frikanalen er å styrke ytringsfriheten og det deltakende demokratiet gjennom å gi flere mulighet til å ytre seg gjennom TV-mediet. Foreningen skal koordinere arbeidet med kanalen, drive rådgivning og kompetansehevende tiltak, stimulere organisasjoner og andre til å ta TV-mediet i bruk, samt drive interessepolitisk arbeid knyttet til kanalen.

Virksomheten bygger på forutsetningene i Stortingets vedtak i 2004 (innst.S.nr.128) om digitalt bakkenett for fjernsyn.

Videre gir vedtektene ikke noen angiving av redaktøransvar i beskrivelse av administrasjonens ansvarsområde:

§ 12 – ADMINISTRASJONEN

Frikanalens administrasjon har følgende oppgaver:

- Daglig drift av kanalen, inkludert brukerstøtte og plassering av enkeltprogrammer i åpne vinduer på sendeflaten.*
- Forberede saker for Frikanalens organer og følge opp vedtak.*
- Iverksette kompetansehevende tiltak for deltakerne.*

Det er i forarbeidet og i stiftelsen av Foreningen Frikanalen lagt opp til at det ikke skal være noen organer som har et juridisk ansvar for det som sendes. Tvert i mot sier vedtektene at det er en plikt som ligger hos deltagerne (programleverandørene):

§ 4-4 Deltakeres plikter

Deltakere plikter å sette seg grundig inn i redaktøransvaret i henhold til norsk lov, ta selvstendig redaktøransvar for sine programmer, og gjøre det tydelig hvem som sender og er redaktør.

Slik vi ser det vil imidlertid dagens lovgiving og den foreslåtte loven om redaksjonell uavhengighet virke mot sin hensikt når det gjelder den redaksjonelle uavhengigheten hver enkelt organisasjon og hver enkelt deltager bør ha i en åpen kanal. Foreningen Frikanalen vil gjennom et unntak fra loven nettopp være sikret den redaksjonelle uavhengigheten som loven er ment å styrke ved at eierne gjennom programråd eller daglig leder ikke er nødt til å utøve en forhåndssensur. Ved å la deltagerne selv ta det hele og fulle juridiske ansvar for det som sendes, blir deltagerne ansvarliggjort og må selv sørge for å holde seg oppdatert på gjeldende lovverk og bestemmelser. På den måten vil også grensene for ytringsfriheten i



Grunnlovens § 100 bli diskutert på et bredt grunnlag i de deltagende organisasjoner, noe som vil være med på å styrke kunnskapen om denne paragrafen og dens begrensninger i offentligheten.

Med vennlig hilsen
Foreningen Frikanalen

Ernst Larsen, styreleder

Vedlegg: Juridisk betenking fra advokatfirmaet Wiersholm