



→ Kultur- og kirkedepartementet
Postboks 8030 DEP
0030 OSLO

Vår ref
0705425-2 - 008

Vår dato
18.1.2008

Deres ref
2006/02191 ME/ME3
CHR:elt

Deres dato
26.11.2007

Saksbehandler
Linda Must

www.npt.no

Høringssvar til forslag til endringer i kringkastingsforskriften

Post- og teletilsynet (PT) viser til høringsbrev av 26. november 2007 fra Kultur- og kirkedepartementet (KKD) med tilhørende høringsnotat vedrørende ovennevnte. Høringsfrist er satt til 18. januar 2008.

Det fremgår av høringsbrevet at bakgrunnen for forslaget om endringer vedrørende lokalradio er en tilpasning til de nye prinsippene for utlysning og tildeling av lokalradiokonsesjon. Videre fremgår det at bakgrunnen for forslaget om endringer vedrørende lokal fjernsyn er en følge av den pågående etablering av digitalt bakkenett for fjernsyn.

PT ønsker å kommentere KKD's forslag til §§ 4-2, 7-3, 7-4, 7-5 og 7-6.

1. § 4-2. Formidlingsplikt

PT bemerker at det i forslaget § 4-2 om formidlingsplikt ikke er nærmere forklart hva formidlingsplikten innebærer. Forslaget synliggjør ikke noe skille mellom lokal fjernsyn og allment lokal fjernsyn, og PT tolker derfor formidlingsplikten til å omfatte alle lokal fjernsyn. På bakgrunn av at KKD foreslår å oppheve begrensningen av antallet lokal fjernsynskonsesjoner i hvert konsesjonsområde, jf høringsnotatet punkt 3.3, vil det kunne bli en oppblomstring av antallet konsesjoner og dermed antall kanaler omfattet av formidlingsplikten.

PT bemerker at det i § 4-2 ikke er tatt forbehold om at det finnes ledig nettkapasitet i kabelnett. Det finnes omtrent 9000 kabelnett i Norge, hvorav mange små brukereide nett bygget i seriestruktur og med begrenset kapasitet. Dersom formidling av lokal fjernsyn vil innebære at nettenes kanalkapasitet eller frekvensområde må utvides, vil det utløse krav om ombygging fra PTs side, og vil dermed en økonomisk belastning for kabelnetteeierne.

2. § 7-3. Tildeling av konsesjon til drift av digitalt lokal fjernsyn

PT viser til at det ved utlysning og tildeling av konsesjoner skal skje en samordning av konsesjon og frekvenstillatelse. Frekvenstillatelsen gis av PT. I henhold til lov 4 juli 2003 nr 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven) § 6-4 skal ved utlysning av et begrenset antall tillatelser utvelgelseskriteriene være objektive, transparente, ikke-diskriminerende og forholdsmessige.

I KKD's forslag til forskrift § 7-3 tredje ledd fremgår at konsesjon til digitalt lokalfjernsyn skal tildeles etter objektive og ikke-diskriminerende kriterier. Siden samordning av konsesjon og frekvenstillatelse skal skje, finner PT det naturlig at det i § 7-3 tredje ledd inntas utvelgelseskriteriene "transparent" og "forholdsmessig" slik at ekomloven og kringkastingsforskriften samsvarer på dette punktet. De nevnte to kriteriene er også inntatt i utlysningsteksten av 26. november 2007 som gjaldt utlysning av konsesjoner og frekvenstillatelser for lokalradio, se utlysningen punkt 4.

3. § 7-4. Søknad om konsesjon til drift av analog lokalkringkasting

KKD har i § 7-4 siste ledd foreslått at det ved søknad om korttidskonsesjon settes en søknadsfrist på senest tre måneder forut for avvikling av arrangementet det søkes om konsesjon til. PT stiller spørsmål ved nødvendigheten og hensiktsmessigheten av lengden på fristen som er satt. Vi bemerker at slike arrangement som det er tale om, ofte kan være planlagt i relativ kort tid på forhånd. Etter PTs syn bør myndighetene bestrebe seg på å prioritere behandlingen av søknader, og hovedregelen om saksbehandlingstid i lov 2. oktober 1967 om behandlingssåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) om at saken skal avgjøres "uten ugrunnet opphold" bør tilsi en raskere saksbehandlingstid enn tre måneder. Vi viser til våre kommentarer under punkt 4 i vårt høringsssvar (som gjelder § 7-5).

Når det gjelder kravet i § 7-4 siste ledd om at søknaden om korttidskonsesjon må angi "tekniske spesifikasjoner" for ønsket formidlingsform, stiller PT spørsmål ved hvilke tekniske spesifikasjoner det her siktes til, all den tid søknad om frekvenstillatelse til PT vil måtte angi alle nødvendige tekniske spesifikasjoner for senderanlegget. Det synes således unødvendig med en slik "dobbelføring" i søknadene om henholdsvis konsesjon og frekvenstillatelse.

4. § 7-5. Behandling av konsesjonssøknader om drift av analog lokalkringkasting

I KKD's forslag til forskrift § 7-5 første ledd fremgår at konsesjon til analog lokalkringkasting skal tildeles etter objektive og ikke-diskriminerende kriterier. Siden samordning av konsesjon og frekvenstillatelse skal skje, finner PT det naturlig at det i § 7-5 første ledd inntas utvelgelseskriteriene "transparent" og "forholdsmessig" slik at ekomloven og kringkastingsforskriften samsvarer på dette punktet. Vi viser til våre kommentarer under punkt 2 i vårt høringsssvar (som gjelder § 7-3).

Ved behandling av søknader om konsesjon til drift av lokalkringkasting skal det i henhold til KKD's forslag til bestemmelse i § 7-5 annet ledd, legges vekt på søkerens faglige og økonomiske forutsetninger for forsvarlig drift av konsesjonen og for å gjennomføre prosjektet i samsvar med søknaden. Det skal ifølge forslaget også legges vekt på hensynet til lokalt mediemangfold.

PT bemerker at forslaget i annet ledd avviker fra utlysningsteksten av 26. november 2007 der det fremgår at søkerens faglige og økonomiske forutsetninger for forsvarlig drift er såkalte minstekrav for å komme i betraktning ved tildeling av konsesjoner og frekvenstillatelser, se punkt 5.1. Videre er i utlysningsteksten hensynet til lokalt mediemangfold nevnt som et av kriteriene søkerne konkurrerer på, mens det i høringsforslaget fremgår at hensynet til lokalt mediemangfold er et kriterium det alltid skal legges vekt på. På bakgrunn av at utlysningen under punkt 1 forutsetter at endringene i kringkastingsforskriften skal være i tråd med utlysningsteksten, ser ikke PT at det er anledning til i høringsrunden å foreslå å gå bort fra inndelingen mellom minstekrav og konkurransekriterier ved å legge opp til en helhetsvurdering av søknadsbehandlingen. PT ser heller ikke at det er anledning til i høringsrunden å foreslå at kriteriet lokalt mediemangfold skal tas inn som et kriterium det alltid skal legges vekt på, når dette ikke var inntatt som et absolutt kriterium i utlysningen av 26. november 2007. PT anbefaler derfor at man holder seg til hva som fremgår av utlysningen av 26. november 2007 når det gjelder tildelingsprosedyre.

I § 7-5 fjerde ledd har KKD foreslått at blant annet søknader om korttidskonsesjon skal forelegges eventuelle eksisterende konsesjonærer i konsesjonsområdet til uttalelse før søknadene avgjøres. PT stiller spørsmål ved nødvendigheten av å forelegge søknader om korttidskonsesjon til eksisterende konsesjonærer.

Som et eksempel kan nevnes en søknad fra Astrup-Fearnley-museet i desember 2007, der det ble søkt om frekvenstillatelse og konsesjon for en kunstinstallasjon som blant annet besto av en antenne laget av tre som skulle kringkastet lyd på en FM-frekvens. PT tildelte frekvenstillatelse, men Medietilsynet kunne på bakgrunn av sin søknadsfrist på 3 måneder, ikke behandle søknad om konsesjon. I dette tilfelle virker kravet om å forelegge søknaden for eksisterende konsesjonærer i konsesjonsområdet særdeles lite relevant.

PT ser at kravet om uttalelse fra andre konsesjonærer er mer relevant i de tilfeller der det søkes konsesjon for drive-in-kino, dekking av kristne møteker, sportsarrangement og lignende, med bakgrunn i at det kan oppstå en konkurransesituasjon mellom de permanente lokalradioene og korttidskonsesjonene.

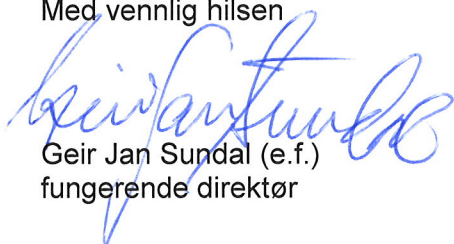
PT vil likevel be departementet vurdere i hvilken grad det er ønskelig med politisk inngripen i den eventuelle konkurransesituasjonen som oppstår. En eventuell situasjon hvor en aktør misbruker ordningen med korttidskonsesjoner på en måte som fører til at aktører i praksis kan opptre som en permanent lokalradio, vil kunne løses med at konsesjonssøknaden avslås nettopp på dette grunnlag. En mulig løsning er å endre "skal" til "kan" i §7-5 fjerde ledd. Dette vil gi Medietilsynet en åpning for å forelegge søknaden for eksisterende konsesjonærer i de tilfeller hvor det synes relevant.

Videre fremgår det i forslaget § 7-5 siste ledd at det ved behandlingen av søknad om ny konsesjon skal legges vekt på om konsesjonæren har overholdt lov, forskrifter og konsesjonsvilkår. PT kan ikke se at det i utlysningsteksten av 26. november 2007 er uttrykt at dette er et forhold det skal legges vekt på ved tildeling av konsesjon, og foreslår at leddet fjernes fra forskriften. Vi gjør for ordens skyld oppmerksom på at KKD benytter ordlyden "fornytt konsesjon" i forslaget i siste ledd, men at det ikke er tale om noen fornytt konsesjon, men en "ny" tildeling av konsesjon. Ordlyden bør derfor endres i samsvar med dette.

5. § 7-6. Analogt lokalfjernsyn – programprofil, videresending, mv.

KKD nevner i forslag til forskrift § 7-6, 2., to typer lokalfjernsyn: "*allment lokalfjernsyn sendt via bakkesendere i VHF- eller UHF- båndet*" og "*lokalfjernsyn sendt via bakkesendere begrenset til et område innenfor et annet konsesjonsområde*". Etter hva PT forstår, relaterer siste typebetegnelse seg til lokalfjernsyn som omtalt i § 7-3 fjerde ledd i dagens forskrift ("*Dersom sendinger fra bakkesendt allment lokalfjernsyn [...]*"). Siden dette leddet er fjernet i KKD's forslag til ny forskrift, bør setningen "*, eller til lokalfjernsyn sendt via bakkesendere begrenset til et område innenfor et annet konsesjonsområde*" fjernes i § 7-6.

Med vennlig hilsen



Geir Jan Sundal (e.f.)
fungerende direktør



Aslaug Hagestad Nag
fungerende avd.direktør