

Tildelingsbrev 2014

for

Sjøfartsdirektoratet

1. INNLEDNING

Tildelingsbrevet er en ettårig kontrakt mellom departementet og direktoratet. I dette dokumentet tildeles direktoratet midler som skal samsvare med de resultatkrav, føringer og oppdrag som direktoratet skal prioritere det aktuelle året. Tildelingsbrevet er utgangspunktet for direktoratets rapportering gjennom året.

Det vises til Prop. 1 S (2013-2014), Prop. 1 S Tillegg 1 (2013-2014), Stortingets innstilling og vedtak, og regjeringens politiske plattform. Tildelingsbrevet gir de økonomiske rammene for 2014 og en nærmere beskrivelse av de nasjonale mål, resultatkrav, føringer og oppdrag som departementet spesielt ønsker å framheve.

2. STRATEGISKE UTFORDRINGER OG SATSINGSOMRÅDER

De største utfordringene på miljøområdet går på tvers av sektorer. Regjeringen vil bygge sin politikk på forvalteransvaret og føre-var-prinsippet, slik at klima og miljø skal stå sentralt i alle sammenhenger og på alle politikkområder når beslutninger fattes. Nedenfor nevnes flere områder som skal prioriteres i 2014, men dette må ikke gå på bekostning av kvaliteten og effektiviteten i ordinære forvaltningssaker, som for eksempel klagesaker.

Miljøforvaltningen skal legge vekt på større kunnskap om og forståelse av klima- og miljøpolitikken sammenheng med den generelle samfunnsutviklingen, både nasjonalt og internasjonalt.

Miljøforvaltningen skal bidra til en omstilling til ”grønn økonomi” og ”grønn vekst”, blant annet arbeid med samfunnsøkonomisk analyse, synliggjøring av økosystemtjenester, statistikk og indikatorer. I tillegg skal det utvikles virkemidler, lovverk og strategi for grønn vekst og grønne skatter.

Styrking av klimaforliket vil være viktig i 2014. Dette omfatter både oppfølging av allerede vedtatt politikk og tiltak før 2020, særlig internasjonal innsats for raske utslippskutt innenfor blant annet skog og kortlivede klimadrivere. I tillegg er transportområdet og arbeid med teknologiutvikling i næringslivet prioriterte områder for å oppnå grønn vekst og et grønt bymiljø.

Naturforvaltningen skal videreutvikles, blant annet ved å sikre enda bedre lokal forankring av nytt vern og bedre forvaltning av verneområder. Det skal legges bedre til rette for opplevelser og verdiskaping basert på naturverdier og kulturarven. Forvaltningen av naturverdier og kulturarv i og langs vann, vassdrag og kyst skal prioriteres. Det skal arbeides videre med marint vern etter naturmangfoldloven og verdier av økosystemtjenester skal synliggjøres bedre. I friluftslivspolitikken skal det være spesiell oppmerksomhet knyttet til regelverket om motorferdsel i utmark og regelverket for bruk av vannscootere.

Norske havområder skal forvaltes helhetlig og økosystembasert i tråd med de helhetlige forvaltningsplanene. Forvaltningsplanene skal legge til rett for verdiskaping og samtidig opprettholde miljøverdiene i havområdene.

På kulturminneområdet skal miljøforvaltningen prioritere arbeidet med kunnskapsløftet for kulturminneforvaltningen, de ti bevaringsprogrammene, forenkling og tydeliggjøring av roller og ansvar innenfor kulturminneforvaltningen, styrking av partnerskap mellom eiere og det offentlige i fredingsarbeidet og implementering av verdensarvstrategien.

Miljøarbeidet i nord- og polarområdene skal legge vekt på tilpasning til raske klimaendringer og økende aktivitet, og å styrke kunnskapsgrunnlaget. Miljø samarbeidet i Arktis, Antarktis og nordområdene skal bygge opp under dette.

Satsning på miljøteknologi vil fremmes innenfor næringer hvor norsk næringsliv har et potensial til å ta en ledende rolle. Den nasjonale skipsfart skal bli en mer miljøvennlig næring gjennom å ta i bruk ny miljøteknologi. De globale miljøkravene til internasjonal skipsfart skal videreutvikles og skjerpes, særlig når det gjelder energieffektivisering og utslipp av NO_x og kortlivede klimadrivere.

Arbeidet med å avklare tiltak og virkemidler for å overholde utslippsforpliktelsene for NO_x og ammoniakk i Gøteborgprotokollen og Direktivet om nasjonale utslippstak skal prioriteres.

En sentral del av arbeidet med å stanse utslipp av miljøgifter er å følge opp og oppnå fremgang i det internasjonale reguleringsarbeidet, både i EU og i globale avtaler. Arbeidet med opprydding av forurenset sjøbunn, avfall og kravstilling etter forurensningsloven har fortsatt høy prioritet i 2014.

I 2014 vil det også bli arbeidet med effektivisering av administrative funksjoner i departementene. Alle statlige virksomheter kan bli involvert i arbeid knyttet til effektivisering og modernisering.

3. FORVENTNINGER TIL SJØFARTSDIREKTORATET UNDER KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTETS RESULTATOMRÅDER

Sjøfartsdirektoratets miljøvernarbeid har som formål å støtte opp under direktoratets virksomhet som miljødirektorat under Klima- og miljødepartementet. Denne virksomheten omfatter både internasjonalt arbeid i tilknytning til Den Internasjonale Maritime Organisasjon (IMO), EØS-avtalen, miljø samarbeidet mellom de arktiske landene, nasjonalt arbeid, blant annet gjennomføring av internasjonale forpliktelser, utarbeiding av forskrifter, tilsynsoppgaver med mer. Klima- og miljødepartementet legger vekt på en god dialog mellom direktoratet og departementet i det nasjonale og internasjonale arbeidet. Videre er det viktig at Sjøfartsdirektoratet har et nært samarbeid med de andre miljødirektoratene, samt med andre direktorater og etater i saker der samarbeid er nødvendig for å løse oppgavene på en tilfredsstillende måte.

Sjøfartsdirektoratet skal bidra til at norsk maritim virksomhet er minst like miljøeffektiv som alternative transportformer, og at den er basert på gode tekniske og operasjonelle forutsetninger som forebygger miljøskader. I tillegg skal direktoratet medvirke til å hindre forurensing ved effektivt tilsyn av norske skip og havnestatskontroll av fremmede skip. Direktoratet er delegert myndighet til å fastsette forskrifter med hjemmel i flere bestemmelser i skipssikkerhetsloven. Departementet ønsker å være løpende orientert om den regelverksutviklingen som skjer på miljøområdet og ber om at vi varsles fortløpende om dette.

Regjeringen vil at Norge skal være pådriver i det internasjonale miljøarbeidet og dette skal således ivaretas i Sjøfartsdirektoratets internasjonale miljøarbeid.

Særlig prioriterte oppgaver for Sjøfartsdirektoratet:

- Delta aktivt i Den Internasjonale Maritime Organisasjons (IMO) miljøarbeid, blant annet gjennom å koordinere Norges arbeid i tilknytning til deres miljøkomité (MEPC) og relevante underkomiteer.
- Delta i den norske delegasjonen i PAME og bistå Klima- og miljødepartementet i arbeidet med oppfølging av AMSA-rapporten og annet arbeid knyttet til skipsfart i arktiske områder, herunder forslag til tiltak og utvikling av felles posisjoner til andre internasjonale organisasjoner.
- I forbindelse med arbeidet i PAME følge opp den norske holdningen om innføring av et tidlig forbud mot bruk og transport av tungolje i arktiske farvann med sikte på å fremme et felles forslag i IMO.
- Bistå Klima- og miljødepartementet i arbeidet med å ivareta sikkerhet og miljø knyttet til skipsfart i Antarktis, i forbindelse med og etter nærmere vurdering også under Antarktistraktatens konsultative møter (ATCM) og følge opp relevante beslutninger innenfor Antarktistraktaten og CAMLR-konvensjonen (Convention for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources) i IMO.
- Sikre at miljøhensyn ivaretas i arbeidet med en ny bindende polarkode.
- Delta aktivt i EUs arbeid med miljøvennlig skipsfart og i den forbindelse utarbeide utkast til EØS-notat så tidlig som mulig når det foreligger utkast til EU-direktiv eller forordninger innenfor direktoratets ansvarsområde på miljøsidene.
- Direktoratet skal være sekretariat for Forum for miljøvennlig skipsfart og forumets styringsgruppe, samt bistå i arbeidet med å initiere aktivitet på prioriterte områder i tråd med styringsgruppens anbefalinger.
- Utføre relevante nasjonale oppgaver knyttet til grønn skipsfart etter nærmere kontakt med departementet.

Departementet legger videre vekt på at følgende aktiviteter utføres i 2014:

Levende hav og kyst



Nasjonalt mål 1.1 De marine økosystemenes struktur, virkemåte, produktivitet og naturmangfold skal opprettholdes eller gjenopprettes og danne grunnlag for verdiskapning gjennom bærekraftig bruk av ressurser og økosystemtjenester.

Sjøfartsdirektoratet skal:

1. Bidra i arbeidet med det faglige grunnlaget for oppdateringen av forvaltningsplanen for Norskehavet.
2. Følge opp tiltak i de helhetlige forvaltningsplanene (Nordsjøen og Skagerrak, Norskehavet og Barentshavet – Lofoten) innenfor direktoratets ansvarsområder.
3. Bidra i arbeidet med relevante prosjekter under det norsk-russiske havmiljøsam arbeidet.

Nasjonalt mål 1.7. Vesentlige uheldige følger av fremmede organismer for det marine naturmangfoldet skal unngås.

Sjøfartsdirektoratet skal:

4. Arbeide med å forhindre introduksjon og spredning av fremmede organismer via ballastvann og sedimenter og i denne forbindelse:
 - Sørge for god oppfølging og håndhevelse av ballastvannsforskriften.
 - Det er sannsynlig at ikrafttredelsesbetingelsene for ballastvannskonvensjonen vil oppfylles i løpet av 2014. I den forbindelse bes direktoratet om å igangsette arbeidet med å revidere ballastvannsforskriften for å legge til rette for full norsk implementering av ballastvannskonvensjonen når denne trer i kraft.
 - Delta i IMOs oppfølging av ballastvannskonvensjonen.
 - Delta i samarbeid om implementering av ballastvannskonvensjonen i Nordsjøområdet i regi av Interreg-prosjektet Ballast Water Opportunity og annet relevant regionalt samarbeid.
 - Legge til rette for og støtte opp under arbeidet med å utvikle nye teknologiløsninger som møter ballastkonvensjonens krav.
5. Vurdere oppfølging av IMOs retningslinjer om begroing av skip, herunder å vurdere behovet for bindende internasjonale krav

6. I samarbeid med Fiskeridirektoratet og Kystverket fortløpende vurdere behov for tiltak overfor skip dersom det foreligger introduksjoner av fremmede arter eller oppblomstringer av skadelige alger eller andre skadeorganismer.

Nasjonalt mål 1.8. Utslipp til sjø fra daglig drift skal ikke føre til helse- eller miljøskader eller økte bakgrunnsnivåer av olje eller andre miljøfarlige stoffer. Risikoen for akutt forurensning skal holdes på et lavt nivå og en skal kontinuerlig forsøke å redusere risikoen ytterligere.

Sjøfartsdirektoratet skal:

7. Opprettholde den nødvendige kompetansen til å kunne bistå Kystverket med skipsteknisk ekspertise i arbeidet med beredskap mot akutt forurensning fra skip.
8. I størst mulig grad være oppdatert på tilgjengelige data om driftsutslipp av olje fra skipsfarten innenfor Norges økonomiske sone, og rapportere disse videre til Miljødirektoratet som er ansvarlig for samlede nasjonale utslippstall.
9. Lede og koordinere arbeidet med å effektivisere straffeforfølgning av skipsfartens overtredelser på miljøområdet gjennom Nordsjønettverket (nettverk mellom Nordsjølandenes politi- og påtalemyndigheter).

Nasjonalt mål 1.9. På Svalbard skal omfanget av villmarkspregede områder opprettholdes, naturmangfoldet skal bevares tilnærmet upåvirket av lokal aktivitet, og verneområdene sin verdi som referanseområde for forskning skal sikres. Svalbards natur skal kunne oppleves uforstyrret av motorisert ferdsel og støy, også i område som er lett tilgjengelige fra bosettingene.

Sjøfartsdirektoratet skal:

10. Ved behov bidra med innspill til Sysselmannens arbeid med å følge opp handlingsplan for fremmede arter på Svalbard.
11. Ved behov bidra til det faglige grunnlag for Sysselmannens arbeid med å utarbeide forvaltningsplaner for verneområdene på Svalbard.

Verdifulle kulturminner og kulturlandskap



Nasjonalt mål 6.3. Et representativt utvalg kulturminner og kulturmiljø skal være vedtaksfredet innen 2020.

Nasjonalt mål 6.4. Fredede bygninger, anlegg og fartøy skal ha ordinært vedlikeholdsnivå innen 2020.

Sjøfartsdirektoratet skal:

12. Ferdigstille arbeidet med ny forskrift om særlige regler for skip som er vernet eller fredet og fører mer enn 12 passasjerer, i samarbeid med Riksantikvaren og Norsk Forening for Fartøyvern.

Giftfritt miljø



Nasjonalt mål 9.1. Utslipp og bruk av kjemikalier som utgjør en alvorlig trussel mot helse og miljø skal kontinuerlig reduseres, med intensjon om å stanse utslippene innen 2020.

Nasjonalt mål 9.2. Risiko for at utslipp og bruk av kjemikalier er årsak til skade på helse og miljø skal minimeres.

Sjøfartsdirektoratet skal:

13. Delta i IMOs arbeid for klassifisering og vurdering av transportbetingelser for skadelige stoffer (MARPOL Annex II).

Nasjonalt mål 9.8. Farlig avfall skal håndteres forsvarlig og enten gå til gjenvinning eller bli sikret godt nok i nasjonal behandlingsskapitet.

Sjøfartsdirektoratet skal:

14. Sørge for god håndhevelse av forskrift om begrensning av forurensning av 1. juni 2004 kap. 20 Levering og mottak av avfall og lasterester fra skip, når forskriftsendring som gjennomfører skipsavfallsdirektivet (direktiv 2000/59/EF) trer i kraft i 2014.

- Håndhevelsen skal gjennomføres i tråd med direktoratets sjekklister for havnestatskontroll og på grunnlag av et godt samarbeid med havnene.
15. Videreføre arbeidet med etablering av en ny miljøseksjon i IMSBC-koden i IMO.
 16. Prioritere arbeidet med å sikre en forsvarlig opphugging av skip både nasjonalt og internasjonalt gjennom arbeidet i IMO.
 17. Stimulere til at IMOs fastsatte rammeverk for opphugging av skip følges opp av norske redere på frivillig basis frem til den nye konvensjonen trer i kraft, holde nær kontakt med departementet om arbeidet med opphugging av skip, herunder jevnlig å orientere om utviklingen i arbeidet og avklare norske posisjoner med arbeidet i IMOs miljøkomite (MEPC) knyttet til oppfølging av den nye konvensjonen, samt bidra til god norsk koordinering av dette arbeidet i andre internasjonale organer.

Ren luft



Nasjonalt mål 10.1. Helse og miljø skal ikke ta skade av luftforurensning fra SO₂, NO_x, VOC, ammoniakk eller partikler.

Sjøfartsdirektoratet skal:

18. I samarbeid med Nordsjølandene utarbeide søknad til IMO om utvidelse av det eksisterende Emission Control Area (ECA) i Nordsjøen til også å omfatte NO_x-Emission (NECA).
19. Sørge for nødvendige bidrag til IMOs arbeid med oppfølging av det reviderte MARPOL Vedlegg VI.
20. I samarbeid med aktuelle sektormyndigheter sikre at Norge reduserer de årlige utslippene av nitrogenoksid (NO_x) i samsvar med det nasjonale målet.
21. Følge opp arbeidet med NO_x-avgiften og NO_x-avtalen i samarbeid med Miljødirektoratet.
22. Bistå Finansdepartementet og Miljødirektoratet i arbeidet med å oppdatere utslippsfremskrivningene for NO_x. Fremstillingen skal synliggjøre utslippsutviklingene på sektornivå på en hensiktsmessig måte som grunnlag for arbeidet med virkemidler.
23. Samarbeide med Miljødirektoratet om utarbeidelse av en tiltaksanalyse for reduksjon av nasjonale NO_x-utslipp.

Stabilt klima



Nasjonalt mål 11.2. Som en del av en global og ambisøs klimaavtale der også andre industriland tar på seg store forpliktelser, skal Norge ha et forpliktende mål om karbonnøytralitet senest i 2030. Det innebærer at Norge skal sørge for utslippsreduksjoner tilsvarende norske utslipp i 2030.

Sjøfartsdirektoratet skal:

24. Videreføre arbeidet med å innføre IMOs krav om energieffektivitet også for skip som utelukkende går i innenriksfart.

Nasjonalt mål 11.4 Norge skal fram til 2020 ta på seg forpliktelser om å kutte de globale utslippene av klimagasser tilsvarende 30 pst. av Norges utslipp i 1990.

Sjøfartsdirektoratet skal:

25. Bistå Klima- og miljødepartementet i arbeidet med å utvikle og fremme strategier i IMO, herunder et system for utslippsrapportering (MRV), slik at ambisjonsnivået i det internasjonale rammeverket for reduksjon av klimagassutslipp fra internasjonal skipsfart støtter opp under togradersmålet.
Bistå Klima- og miljødepartementet i arbeidet med videreutvikling og oppfølging av IMOs klimagasspolicy, herunder utvikling av tekniske, operasjonelle og markedsbaserte tiltak og virkemidler.

4. BUDSJETT OG FULLMAKT

4.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Tildelte bevilgninger skal disponeres i samsvar med Prop. 1 S (2013–2014), Stortingets forutsetninger og vedtatt budsjett. Midlene skal for øvrig disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet, Reglement og bestemmelser for økonomistyringen i staten, instruks for virksomhets- og økonomistyring, og andre regler som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler.

Virksomheten skal sikre at strategisk fokus og prioriteringer av oppgavene er i tråd med politiske signaler og økonomiske rammebetingelser. Kravet til effektiv drift og ressursforvaltning omfatter også antall ansatte. Behovet for personalressurser forårsaket av nye og endrede oppgaver/tiltak skal løses innenfor tildelt ramme.

De krav som er stilt til virksomheten skal realiseres innenfor de tildelte midler uten uhjemlede overskridelser, jfr. bevilgningsreglementets § 11 annet ledd. Dette innebærer at samtykke til overskridelse må innhentes fra departementet før eventuelle utgifter utover tildelte midler

pådras.

Det understrekes at budsjettammen som er stilt til disposisjon skal overholdes. Sjøfartsdirektoratet skal sikre at strategisk fokus og prioriteringer av oppgavene er i tråd med politiske signaler og økonomiske rammebetingelser.

Følgende midler tildeles i 2014:

Utgifter		tall i 1000 kr
Kap. 1406 post 21	Spesielle driftsutgifter	4 132

Kap. 1406 post 21

Sjøfartsdirektoratets arbeid for Klima- og miljødepartementet omfatter blant annet utredningsoppgaver, utarbeiding av forskrifter, utferdigelse av sertifikater, flaggstatskontroller og havnestatskontroller. Sjøfartsdirektoratet utfører også betydelige internasjonale oppgaver på miljøområdet rettet mot Den Internasjonale Maritime Organisasjon (IMO), EU, Nordsjø samarbeidet og det arktiske samarbeidet.

Et hovedmål for Sjøfartsdirektoratet er å medvirke til at norsk skipsfart er en minst like miljøeffektiv transportform som alternative transportformer, og er basert på gode tekniske og operasjonelle forutsetninger som forebygger miljøskader. I tillegg skal direktoratet medvirke til å hindre forurensning ved effektivt tilsyn av norske skip og havnekontroll.

Posten skal bidra til å dekke lønn til faste og midlertidige ansatte og driftsutgifter for Sjøfartsdirektoratet i arbeidet med å fremme miljøvennlig skipsfart. Posten dekker også midler knyttet til utredninger, informasjon, internasjonalt arbeid og formidling relatert til miljøspørsmål.

Departementet legger også for 2014 vekt på behovet for å styrke direktoratets ressurser og kompetanse med hensyn til *nasjonal gjennomføring* av det internasjonale miljøregelverket på skipsfartens område. Departementet legger videre sterk vekt på behovet for å utvikle og styrke direktoratets *internasjonale miljøkompetanse*. Departementet ser også behov for å ha en økt forankring, vektlegging og synliggjøring av miljøarbeidet i direktoratets organisasjon og tilsynsarbeid.

4.2 Kap. 1400 post 21 spesielle driftsutgifter

Sjøfartsdirektoratet gis i tillegg belastningsfullmakt på følgende kapittel:

Tall i 1000

Kap. 1400 post 21	Spesielle driftsutgifter	
-------------------	--------------------------	--

Kap. 1400 post 21 (posten er foreløpig ikke fordelt, eget brev blir ettersendt)

Prosjektmidlene skal benyttes til gjennomføring av krav og oppgaver gjengitt under resultatområde 1. Det vises også til de mål som er satt for miljøforvaltningen under Klima- og miljødepartementets resultatområder, jf. Prop. 1 S (2013-2014).

5. STYRINGSKALENDER OG RAPPORTERING

Rapportene skal foreligge minst to uker før etatsstyringsmøtene. Virksomheten skal lage en samlet oppsummering under det enkelte resultat- og virkemiddelområde ved rapportering per 31. august og 31. desember i 2014. Det rapporteres på nasjonale mål i forbindelse med Prop. 1 S. Status på nasjonale mål skal også rapporteres til miljostatus.no.

Vi minner om at virksomheten må ha et system slik at budsjetteringen og regnskapsføringen internt kan fordeles på de ulike virkemiddel- og resultatområdene.

Det skal rapporteres ved en kort, samlet oppsummering under det enkelte resultatområde pr. 31. august og 31. desember i 2014. Foreløpig årsrapport skal inneholde estimert forbruk av tildelte midler for budsjettåret. Rapporteringen vil være punkt på dagsorden i kontaktmøtene.

Frister for rapportering

- Foreløpig årsrapport med avviksrapporing: **19. september 2014**
- Rapport om forbruk per 15. november: **22. november 2014**
- Endelig årsrapport: **27. februar 2015**

Vi minner om at all rapportering også skal sendes i elektronisk format til departementet postmottak@md.dep.no. Departementet vil innskjerpe at all rapportering skal foreligge i Klima- og miljødepartementet minst 14 dager før halvårsmøtene.

Halvårsmøte i januar hos Sjøfartsdirektoratet:

- Rapportering 2013
- Budsjett 2014
- Store, viktige enkeltsaker

Halvårsmøte i september i Klima- og miljødepartementet

- Gjennomgang av foreløpig årsrapport 2014
- Foreløpig tildelingsbrev 2015
- Store, viktige enkeltsaker

Kontaktmøter utenom dette kan holdes etter behov.