

Kommuner og fylkeskommuner - rammetilskudd 2015

Regjeringen Solberg la fram sitt budsjettforslag i Prop. 1 S (2014–2015) 8. oktober. Stortingets kommunal- og forvaltningskomité avga 4. desember Innst. 16 S (2014–2015), www.stortinget.no. På bakgrunn av innstillingen vedtok Stortinget 9. desember fordelingen av rammetilskuddet til kommuner og fylkeskommuner for 2015. Vedlegg 1 og 2 gir en oversikt over fordelingen av rammetilskuddet til kommuner og fylkeskommuner. I vedlegg 3 og 4 vises oppdaterte anslag på frie inntekter i 2015, samt anslag på vekst i frie inntekter fra 2014 til 2015.

Det anslås å bli en reell vekst i kommunesektorens samlede inntekter på om lag 7,8 mrd. kroner i 2015. Veksten er regnet fra anslått inntektsnivå i 2014 i revidert nasjonalbudsjett for 2014. Av veksten er 4,7 mrd. kroner frie inntekter, fordelt med 4,1 mrd. kroner til kommunene og 0,6 mrd. kroner til fylkeskommunene. Dette tilsvarer en reell vekst i frie inntekter på 1,5 pst.

Endringer i rammetilskuddet som følge av Stortingets vedtak

Følgende bevilgningsendringer over rammetilskuddet til kommuner og fylkeskommuner er vedtatt for 2015 ift. forslaget i Prop. 1 S (2014-2015):

Kommuner: 571.60

- Fleksibelt barnehageopptak og flere barnehageplasser 232,9 mill. kr.
- Redusert foreldrebetaling i barnehager for familier med lav inntekt 123 mill. kr.
- Utsettelse av økningen av makspris i barnehage til 01.05.2015 108 mill. kr.
- Styrking av helsestasjon og skolehelsetjenesten 70 mill. kr.
- 100 mill. kr av midlene til rusarbeid trekkes ut av rammetilskuddet og øremerkes.

Kommuner: 571.64

- Skjønnsmidler til omstilling i Tinn kommune 10 mill. kr.

Fylkeskommuner: 572.60

- Styrking av barnevernet i Oslo 10 mill. kr.
- Økt tapskompensasjon til fylkeskommunene, endringer i inntektssystemet 60 mill. kr.
- Videreføring av den kulturelle spaserstokken 30,8 mill. kr.
- Økt lærlingtilskudd 78,4 mill. kr.

Endringer i skatt som følge av Stortingets vedtak

Kommuner

I kommuneproposisjonen ble det signalisert at skattørene for 2015 skal fastsettes ut fra et mål om at skatteinntektene for kommunesektoren skal utgjøre 40 pst. av de samlede inntektene. I statsbudsjettet blir det laget et skatteanslag basert på endringer i skatteopplegget og uendrede skattører. Budsjettavtalen innebærer en økning i overføringene til kommunesektoren på om lag 1,6 mrd. kroner. Når de samlede inntektene øker så vil skatteandelen isolert sett blir redusert. For å opprettholde en skatteandel på 40 prosent må skatteanslaget økes. Dette gjøres ved å øke skattøren til kommunene med 0,1 prosentpoeng. Som følge av økningen i skattøren vil skatteanslaget øke med netto 622 mill. kroner. Dette finansieres ved et tilsvarende trekk i rammetilskuddet til kommunene. Trekket er fordelt etter antall innbyggere og er synliggjort i vedlegg 1, kolonne 7.

Fylkeskommuner

For fylkeskommunene foreslås det ingen endring i skattøren. Skatteanslaget for fylkeskommunene er nedjustert med 84 mill. kroner (som følge av endringene i skatteopplegget). Dette kompenseres ved å øke rammetilskuddet med 84 mill. kroner.

Oppretting av feil - Grønt hefte

Fagskoler – feil i kriteriedata

Stortinget er i brev av 17.11.2014, med kopi til fylkeskommunene, varslet om at det i ”Beregnings teknisk dokumentasjon til Prop. 1 S (2014-2015). Inntektsystemet for kommunar og fylkeskommunar 2015. Grønt hefte” er lagt inn ukorrekte tall for midler til fagskoler til fylkeskommunene. Summen er korrekt, men fordelingen mellom fylkeskommunene er feil. Korrekt fordeling er synliggjort i vedlegg 2, kolonne 2.

Anslag på frie inntekter i 2015 – oppdaterte beregninger - kommuner og fylkeskommuner

På bakgrunn av Stortingets vedtak 9. desember er det beregnet nye anslag på frie inntekter i 2015. Vedlegg 3 og 4 viser oppdaterte anslag på vekst i frie inntekter for kommunene og fylkeskommunene. De frie inntektene er skatt på inntekt og formue (inkl. naturressursskatt) og rammetilskudd. Tabellene viser veksten etter anslag på regnskap 2014. Skatteinntektene, inkl. skatteutjevningen, er foreløpige anslag og er således usikre. Skatteinntektene blir anslått ut fra det samlede skatteanslaget i 2014 og 2015 og skatteinntekter i 2013. Tabellene er en oppdatering av Tabell 3-k og Tabell 3-fk i Grønt hefte 2015, *Anslag på frie inntekter i 2015. Kommunane og Anslag på frie inntekter i 2015. Fylkeskommunane.*

For skatt på inntekt og formue tas det for hver kommune utgangspunkt i skatt per innbygger i 2013. Dette blir framskrevet med innbyggertallet i 2014. Med bakgrunn i dette blir det regnet anslag for hver kommunes andel av den beregnede skatten. Dette blir videre brukt til å fordele samlet skatteanslag på inntekt og formue mellom kommunene både for 2014 og 2015. Anslag på skatteutjevning er inkludert i skatteanslaget. Naturressursskatten blir holdt konstant i beregningene, med tall fra inntektsåret 2012.

Tall for rammetilskudd 2014 er hentet fra nivået i revidert budsjett 2014. Anslagene på frie inntekter i 2014 og 2015 inkluderer ikke tilbakeholdt skjønn, og veksten i de frie inntektene blir derfor påvirket av nivået på det tilbakeholdte skjønnet i disse to årene.

For å gjøre tallene sammenliknbare, noe som er en forutsetning for å kunne beregne veksten, blir frie inntekter for 2014 korrigert for eventuelle oppgaveendringer, regelendringer og innlemminger av øremerkede tilskudd i 2015. De oppdaterte beregningene av vekst i frie inntekter for kommunene etter saldert budsjett 2015 er, i tillegg til korreksjonene vist i Grønt hefte 2015, korrigert for følgende saker; redusert foreldrebetaling i barnehager for familier med lav inntekt, 123 mill. kr, utsettelse av økningen av makspris i barnehage til 01.05.2015, 108 mill. kr, og midler til rusarbeid som trekkes ut av rammetilskuddet og øremerkes, -100 mill. kr. For fylkeskommunene er følgende korrigeringer lagt til etter saldert budsjett; økt lærlingetilskudd 78,4 mill. kr og ny fordeling fagskoler. For øvrige korreksjoner i 2014 vises det til Grønt hefte 2015.

Vedlegg 1: Endringer i rammetilskuddet til kommunene, saldert budsjett 2015

Vedlegg 2: Endringer i rammetilskuddet til fylkeskommunene, saldert budsjett 2015

Vedlegg 3: Anslag på frie inntekter 2015, vekst 2014 – 2015, kommuner, saldert

Vedlegg 4: Anslag på frie inntekter 2015, vekst 2014 – 2015, fylkeskommuner, saldert