

Buskerud Kommunerevisjon IKS- BKR
PB 4197

3005 DRAMMEN

Deres ref

Vår ref
07/1304-2 TLT

Dato
24.09.07

Budsjett- og regnskapsrutiner for interkommunalt samarbeid

Viser til brev av 18. mai 2007 vedrørende budsjett- og regnskapsrutiner for interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27.

Buskerud Kommunerevisjon IKS reiser i brevet spørsmål om samarbeidet kan vedta budsjett/regnskap for samarbeidets virksomhet med bindende virkning, og om det er tilstrekkelig at kommunestyrene i deltakerkommunene bare får sakene til orientering.

Etter kommuneloven § 45 og § 48 er det kommunestyret som har myndighet til å vedta budsjett og regnskap for virksomhet som er en del av kommunen som rettssubjekt. Denne myndigheten til å vedta årsregnskapet og budsjettmyndigheten, jf. definisjonen i budsjettforskriften § 2, kan ikke delegeres til et annet organ. Det vil ha betydning for myndigheten til styret i et interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27, om samarbeidet regnes som et eget rettssubjekt eller ikke.

Samarbeid som ikke er egne rettssubjekt

Interkommunale samarbeider som ikke er egne rettssubjekt skal følge reglene i forskrift om årsbudsjett § 13 og forskrift om årsregnskap § 12.

Av budsjettforskriften § 13 nr. 1 følger det at den økonomiske rammen for samarbeidet skal inngå som en del av hovedkontorkommunens årsbudsjett, som etter kommuneloven § 45 nr. 2 vedtas av kommunestyret i denne kommunen. Av budsjettforskriften § 13 nr. 2 følger det at styret har myndighet til å fordele bevilgninger vedtatt av kommunestyre. Styret har således kun fordelingsfullmakt, og ikke budsjettmyndighet etter kommuneloven § 45 nr. 2, jf. definisjonene i budsjettforskriften § 2. Kommunestyret kan altså ikke delegere myndighet til å vedta den økonomiske

ramme for virksomheten (budsjettmyndigheten) til interkommunale samarbeid etter kommuneloven § 27 som ikke er egne rettssubjekt. Etter budsjettforskriften § 13 nr. 2 kan styret imidlertid selv vedta endelig fordeling av bevilgningen, med mindre det er avtalt at kommunestyret i deltakerkommunene skal godkjenne fordelingen.

Regnskapsforskriften § 12 må forstås i lys av budsjettforskriften § 13. Styrets myndighet til å vedta samarbeidets regnskap etter regnskapsforskriften § 12 nr. 2 vil således måtte anses som myndighet til å vedta samarbeidets regnskap på et nivå som tilsvarer budsjettet (fordelingen) som samarbeidet vedtar etter budsjettforskriften § 13 nr. 2. Dette regnskapet skal etter regnskapsforskriften § 12 nr. 1 inngå i hovedkontorkommunens regnskap, som etter kommuneloven § 48 nr. 3 vedtas av kommunestyret i denne kommunen.

Samarbeid som er egne rettssubjekt

Interkommunale samarbeider som er egne rettssubjekt skal følge reglene i forskrift om årsbudsjett § 1 fjerde ledd og forskrift om årsregnskap § 1 fjerde ledd. Dersom samarbeidet anses som eget subjekt, anser vi at forskrift om årsbudsjett § 13 og forskrift om årsregnskap § 12 ikke gjelder.

Bestemmelsene gir således samarbeid som er eget rettssubjekt myndighet til å selv fastsette (etter kommunale prinsipper) eget særbudsjett og eget særregnskap for virksomheten etter reglene som gjelder for interkommunale selskaper, jf. forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper. Dette vil innebære at kommunestyrene i deltakerkommunene må ta samarbeidets særbudsjett og særregnskap til orientering.

Hvorvidt et interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27 er et eget rettssubjekt må bero på en konkret vurdering av den bestemte virksomheten, hvor momenter i vurderingen kan være virksomhetens formuesmasse og grad av selvstendighet for styret i forhold til deltakerne i samarbeidet. En høyesterettsdom referert i Rt 1997 623 stiller opp en rekke kriterier som er relevante i forbindelse med vurderingen av om et tiltak er en egen juridisk person. Vedtektene til samarbeidstiltaket vil her være av betydning for vurderingen.

Med hilsen

Thor Bernstrøm e.f.
avdelingsdirektør

Torill Louise Torgrimsen
førstekonsulent

Postadresse:
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon *
22 24 90 90 /
Org. nr.:
972 417 858

Kommunalavdelingen
Telefaks:

Saksbehandler:
Torill Louise Torgrimsen