



Kommunal-og Regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo

**Deres ref.:**

**Vår ref.:**  
PMORK  
S08/1090

**Arkivnr:**  
080 &13  
L12719/08

**Dato:**  
05.05.2008

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S08/1090.

**HØRINGSNOTAT - FORV ALTNINGSREFORMEN - FORSLAG TIL NYE  
OPPGAVER TIL DET FOLKEVALGTE REGIONALE NIVÅET**


Det vises til tidligere oversendelse av høringnotat i saken.

Formannskapet behandlet saken i møte 29.04.2008. Det ble gjort slikt vedtak:

- 1. Asker kommune viser til formannskapets vedtak i sak 55/07 - Reginal fremtid - uttalelse om forvaltningsreformen. Denne opprettholdes.**
- 2. Asker kommune støtter i prinsippet en oppgavefordeling fra statlig sentralt og lokalt nivå til det folkevalgte regionale nivået. Det forutsettes at det i den forbindelse ikke etableres et nytt regionalt nivå med økt kompetanse til å overprøve kommunale vedtak og prioriteringer.**
- 3. Det fremtidige regionale nivået må få den oppmerksomhet og ressurstildeling som gir tilstrekkelige vekst- og utviklingsimpulser til å møte de betydelige utfordringene Oslo-området som region står overfor.**

Vedlagt følger kopi av rådmannens saksfremstilling til formannskapet.

Med vennlig hilsen

  
Per-Arne Mørck  
Rådgiver

**RÅDMANNEN**  
**Adresse**  
Knud Askers vei 25  
**1383 Asker**  
Postboks 353  
**1372 Asker**

**Telefon**  
66 90 90 00  
**Telefax**  
66 90 25 03  
66 90 14 66

**Org.nr.**  
944 382 038 mva.  
**Bankgiro**  
6003 06 79000  
**E-post**  
post@asker.kommune.no

## SAKSFREMLEGG

Godkjent av:

Arkiv: 080 & 13

Saksbehandler: Per-Arne Mørck

Arkivsaksnr.: 08/1090

### FORVALTNINGSREFORMEN - FORSLAG TIL NYE OPPGAVER TIL DET FOLKEVALGTE REGIONALE NIVÅET

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt  
**v e d t a k:**

- 1. Asker kommune viser til formannskapets vedtak i sak 55/07 - Reginal fremtid - uttalelse om forvaltningsreformen. Denne opprettholdes.**
- 2. Asker kommune støtter i prinsippet en oppgavefordeling fra statlig sentralt og lokalt nivå til det folkevalgte regionale nivået. Det forutsettes at det i den forbindelse ikke etableres et nytt regionalt nivå med økt kompetanse til å overprøve kommunale vedtak og prioriteringer.**
- 3. Det fremtidige regionale nivået må få den oppmerksomhet og ressurstildeling som gir tilstrekkelige vekst- og utviklingsimpulser til å møte de betydelige utfordringene Oslo-området som region står overfor.**

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

##### **1.1 Hva saken gjelder.**

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt på høring forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået. Høringsnotatet inneholder en konkretisering av de oppgaver som var varslet i St.meld. nr. 12 (2006-2007) *Regionale fortrinn – regional framtid*. Formannskapet ga uttalelse til Stortingsmeldingen ved behandlingen av sak 55/07, i møte 24.04.2007. Vedtaket som ble fattet er sitert nedenfor i punkt 3. Tidligere behandling. Rådmannen legger til grunn at dette opprettholdes og at det ikke legges opp til en ny behandling av dette spørsmålet.

Høringsnotatet er et omfattende dokument på 142 sider. Det følger som uttrykt vedlegg. Det finnes i elektronisk versjon på [www.regjeringen.no/krd](http://www.regjeringen.no/krd). Notatet kap. 1 Innledning (side 1 – 14) følger vedlagt.

Rådmannen konstaterer at Stortinget ved behandlingen av St.meld. 12 (2006-2007) bare i begrenset grad har gitt signaler som legger til rette for en modell i tråd med det Asker kommune uttalte seg til fordel for ved behandlingen i april 2007. Det er lite realistisk at det blir mulig å etablere en større Osloregion basert på de forutsetninger og føringer som nå er lagt av Stortinget. Stortingets behandling i 2008 vil medføre et retningsvalg for denne prosessen.

##### **1.2 Rådmannens konklusjon.**

Rådmannen støtter i prinsippet forslaget som medfører et større regionalt ansvar for de oppgaver som er foreslått overført fra staten til det nye regionale nivået. Det avgjørende blir at det regionale nivået får den oppmerksomhet og ressurstildeling som gir tilstrekkelige vekst- og utviklingsimpulser til å møte de betydelige utfordringene Oslo-området som region står overfor. Det gjelder innen flere av de områder som er pekt på i høringsnotatet;

## 2. Bakgrunn for saken. Saksopplysninger.

Det vises til vedlagte kopi av Høringsnotat, kap. 1 Innledning, og til uttrykt vedlegg tilgjengelig i elektronisk versjon.

Forvaltningsreformen skal bidra til å realisere følgende mål:

- Forsterket folkestyre og demokrati på lokalt og regionalt nivå gjennom desentralisering av makt og myndighet og klar ansvarsdeling mellom forvaltningsnivåene.
- Verdiskaping og sysselsetting basert på lokale og regionale fortrinn og forutsetninger til beste for innbyggere og næringsliv, som sikrer det framtidige grunnlaget for velferden i samfunnet.
- En mer samordnet og effektiv offentlig forvaltning ved at ulike sektorer ses i sammenheng innenfor den enkelte region.
- Effektiv ivaretagelse av nasjonale mål som for eksempel likeverdige tjenestetilbud og rettssikkerhet for den enkelte.

Som et eksempel på oppgaver som kan bli tillagt det nye nivået, vises til det som er beskrevet vedrørende ansvaret grunnopplæringsnivået. Det er en forutsetning at ansvaret for opplæringen, slik denne er fordelt mellom fylkeskommunen og kommunen, skal bestå.

*Fylkesmannen skal fortsatt ha ansvar for informasjon og veiledning tilknyttet lovfortolkning og oppfølging av tilsyn. Bestemmelsen om regionens rolle skal ikke være til hinder for at departementet eller direktoratet kan gi informasjon og veiledning direkte til skolesektoren. I den foreslåtte paragrafen nevnes eksplisitt sammenhengen mellom grunnskole og videregående opplæring. Departementet vurderer at regionene på dette punkt kan ha en spesielt viktig rolle. Med informasjon, veiledning og kvalitetsutvikling menes oppgaver som:*

- å bidra til at nettstedet skoleporten brukes som et ledd i den lokale kvalitetsvurderingen i grunnopplæringen
- å informere, veilede og spre erfaringer vedrørende kvalitetsutvikling i grunnopplæringen, dette både overfor videregående skoler og grunnskoleeiere i regionen
- å stimulere til samarbeid mellom grunnskole og videregående opplæring, dette som ledd i å se det 13-årige opplæringsløpet i sammenheng og for å bedre elevenes overgang til videregående opplæring

- å videreformidle informasjon fra statlige myndigheter til videregående skoler og lærebedrifter om regelverk og nasjonale prioriteringer på opplæringsfeltet
- å informere og veilede om elever og lærlingers rettigheter i videregående opplæring
- å bidra til å spre informasjon til lokale skoleeiere om andre relevante saker som gjelder opplæringen
- å utføre oppgaver vedrørende kompetanseutvikling i sammenheng med ev. statlige satsinger. (sitat utredningen side 33).

### **3. Tidligere behandling. Behandling i utvalg**

#### **3.1 Historikk, tidligere behandling i råd/utvalg.**

Formannskapet behandlet i møte 24.04.2007, sak 55/07 Regional fremtid – uttalelse om forvaltningsreformen. Det ble gjort slikt vedtak:

1. *AK mener en forvaltningsreform må løse behovet for regional samordning i Osloregionen innenfor arealplanlegging, miljøvern, transport og regional næringsutvikling.*
2. *AK mener forslaget om en regionmodell (5-7 regioner i Norge) vil kunne ivareta viktige samordningsoppgaver i hovedstadsområdet. En aktuell inndeling kan være omtrent som dagens Samarbeidsallianse for Osloregionen. AK er funksjonelt nært knyttet mot Oslo og bør være del av samme region.*
3. *AK mener en løsning basert på en tilpasning av dagens fylkesmodell ikke vil gi en god løsning for hovedstadsområdet. Samordning vil da fortsatt måtte skje gjennom uformelle organer som har vist seg å være lite styringsdyktige, eller man må alternativt etablere en form for lovregulert særorgan for Osloregionen. Et særorgan styrt gjennom indirekte representasjon fra fylkene og/eller kommunene vil komme i tillegg til tre fulle forvaltningsnivåer. Skal både fylkene (transport) og kommunene (areal) være representert, vil et særorgan få mange representanter fra kommuner med varierende størrelse, perspektiv og interesser. Det vil da bli vanskelig å få et nødvendig fokus på samordningsoppgavene rundt hovedstaden.*
4. *Hvis alternativet basert på en "Osloregion" ikke får tilslutning, bør grunnlaget for reformen vurderes på nytt. En forvaltningsreform bør ha et 30-40 års perspektiv. Staten bør ikke gjennomføre en reform som ikke gir bedre samordning av de langsiktige utviklingsoppgavene i Osloområdet. I så fall kan det være fornuftig på nytt å ta opp til diskusjon spørsmålet om en kommunereform som grunnlag for en enklere to-nivåmodell, og et "slankere" indirekte valgt organ for å ivareta de regionale samordningsoppgavene.*

### **5. Rådmannens vurderinger**

Det opplegg som angis i den foreliggende utredning tar sikte på å styrke det forvaltningsmessige og demokratiske mellomnivået. Dette gjøres i det vesentlige at det delegeres myndighet fra statlig sentralt og lokalt nivå.

Det avgjørende sett fra Asker kommunes side, må være at det ikke etableres en ny ”overkommune” på regionalt nivå. Det tilsier at det ved reformen ikke legges opp til endringer som medfører en slik utvikling. Det er bare i begrenset grad synliggjort at det legges opp til en slik ansvarsoverføring. Eksemplet det er vist til ovenfor illustrerer at det regionale nivået vil bli tillagt et ansvar for formidling av informasjon og overordnede styringssignaler. I forhold til fortolkninger av lover og forskrifter, vil det fortsatt være en statlig instans som overprøver lokale vurderinger.

Oppgave og funksjonsinndelingen vil være avhengig av den modellen som blir valgt for regioninndelingen. Som det fremgår av uttalelsen avgitt i 2007, har Asker kommune gått inn for at det etableres færre og større regioner. Dette må ligge til grunn som en forutsetning for å få helhetlige og gode løsninger på de utfordringer vår region står overfor.

Rådmannen anbefaler at det gis en uttalelse i samsvar med det som er angitt i innstillingen.

Einar Gaustad

Vedlegg:

Høringsnotat – Forvaltningsreformen – forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået, kap. 1 Innledning,

Utrykte vedlegg:

Se høringsnotat på [www.regjeringen.no/krd](http://www.regjeringen.no/krd)