

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyret

Saksnr:	39/08	Saksbeh.	Steinar Valset
Arkivsaksnr.	08/6130-6	Org.enhet	Plan og økonomi
Møtedato	22.04.2008	Utvalg	Bystyret

FORVALTNINGSREFORMEN - FORSLAG TIL NYE OPPGAVER TIL DET FOLKEVALGTE REGIONALE NIVÅET

Vedtak:

Som uttalelse til høringsnotatet ”Forvaltningsreformen – forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået”, viser Drammen kommune til kommunens tidligere vedtak av 25.04.06 og 30.05.07 som omhandler regioninndeling i Norge og oppgavefordeling mellom forvaltningsnivåene.

Drammen kommune går i prinsippet inn for to folkevalgte nivåer i Norge.

Regional overtakelse av øvrige riksveger på de skisserte vilkår er uakseptabel, og bør avvises. Det er ikke rimelig at regionene overtar ansvaret for vedlikeholdsforfallet på riksveinettet.

Behandling:

Rådmannen fremmet følgende tillegg til formannskapetets innstilling:

”Regional overtakelse av øvrige riksveger på de skisserte vilkår er uakseptabel, og bør avvises. Det er ikke rimelig at regionene overtar ansvaret for vedlikeholdsforfallet på riksveinettet”.

Hilde Klæboe-AP fremmet på vegne av AP og SV følgende forslag til nytt punkt 2:

”I et nytt regionalt folkevalgt nivå i Norge, ønsker Drammen kommune å inngå i en ny Vestregion bestående av: Telemark, Vestfold og Buskerud samt deler av Akershus fylke (Asker og Bærum kommuner)”.

Votering:

Innstillingens pkt. 1 ble enstemmig vedtatt

Innstillingens pkt. 2 ble vedtatt med 29 (18H, 8FrP, 2KrF, 1Uavh.) mot 19 (14AP, 1DB, 3SV, 1V) stemmer som ble avgitt for forslaget til AP og SV.

Rådmannens forslag til nytt avsnitt 3 ble enstemmig vedtatt.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Steinar Valset
Arkivsaksnr.: 08/6130-3

Arkiv: 026 &13
Dato: *

FORVALTNINGSREFORMEN - FORSLAG TIL NYE OPPGAVER TIL DET FOLKEVALGTE REGIONALE NIVÅET

Innstilling til formannskapet – driftstyre for økonomi og plansaker / bystyret:

Som uttalelse til høringsnotatet ”Forvaltningsreformen – forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået”, viser Drammen kommune til kommunens tidligere vedtak av 25.04.06 og 30.05.07 som omhandler regioninndeling i Norge og oppgavefordeling mellom forvaltningsnivåene.

Nils Fr. Wisløff
rådmann

Kari Høyer
kommunaldirektør

1. Bakgrunn og hensikt

Drammen kommune har mottatt høringsnotatet "Forvaltningsreformen – forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået" fra Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) (vedlegg 2). Dette som en del av regjeringens arbeid med gjennomføring av ny forvaltningsreform, hvor hensikten er å avklare fremtidig forvaltningsstruktur og oppgavefordeling mellom forvaltningsnivåene. Høringsnotatet er en konkretisering av de oppgaver som foreslås lagt til regionalt forvaltningsnivå. Høringsfrist er satt til 30.04.08. Hensikten med denne saken er å legge til rette for en høringsuttalelse fra Drammen kommune.

2. Hovedelementer i høringssaken

Høringsnotatet som nå er oversendt fra Kommunal- og regionaldepartementet er en oppfølging og konkretisering av de oppgavene som var varslet i St. meld. Nr. 12 (2006-2007) *Regionale fortrinn – regional framtid*. Stortingsmeldingen varsler overføring av oppgaver innen ansvarsområdene til i alt syv departementer. Meldingen omtaler rammene for overføring av oppgaver innen følgende områder: samferdsel, næringsutvikling, marin sektor, miljøvernområdet, landbruks- og matområdet, kultur, forskning og utdanning samt regional planlegging. Bystyret vedtok en høringsuttalelse til denne stortingsmeldingen i sitt møte 30.05.07 (bystyresak 44/07) (vedlegg 3).

Høringsnotatet legger til grunn at fylkeskommunen videreføres som det regionale forvaltningsnivået. Det legges opp til at nye oppgaver skal tilføres fylkeskommunen. For å styrke regional forskning og samspillet mellom næringsliv, høyskoler og regionen tar regjeringen sikte på å opprette en ny ordning med regionale forskningsfond. Videre overføres bl.a. oppgaver innenfor samferdselssektoren, delt eierskap av Innovasjon Norge og det legges opp til etablering av regionale innovasjonsselskap i samarbeid mellom fylkeskommunene og Selskapet for industrivekst (SIVA). Viktige oppgaver innenfor helsefremmende arbeid vurderes overført. Dette er et felt som regjeringen mener kan gi regional merverdi ved tettere sammenheng med miljøvernarbeidet. Flere oppgaver må likevel utredes nærmere før forvaltningsansvar fastlegges endelig (fordeling av spillemidler, oppgaver som tilhører Norsk kulturråd, oppgaver på miljøvernområdet m.fl.). Regjeringen mener at foreslåtte oppgavefordeling vil styrke fylkeskommunen betydelig som regional utviklingsaktør.

3. Tidligere behandlinger i Drammen kommune

Det har i lengre tid pågått prosesser og utredningsarbeid knyttet til ny regioninndeling i Norge og oppgavefordelingen mellom forvaltningsnivåene. Drammen bystyre har i løpet av de senere år behandlet flere saker som omhandler dette temaetⁱ. Dette i tilknytning til overordnet arbeid i regi av Kommunenes Sentralforbund (KS) og regjeringen. Bystyret har ved disse anledninger understreket sin tilknytning til Osloregionen og gitt konkrete forslag til oppgavefordeling mellom forvaltningsnivåene (vedleggene 3 og 4). Da bystyret behandlet regiontilknytning og oppgavefordelingsspørsmålet forrige gang (30.05.07), ble følgende vedtatt:

ⁱ Bystyresak 0007/05 "Framtidas kommune- og regionstruktur" (bystyremøte 25.01.05).

Bystyresak 40/06 "Forvaltningsreform og oppgavefordeling" (bystyremøte 25.04.06).

Bystyresak 44/07 "Høring av framtidig regional inndeling" (bystyremøte 30.05.07).

”Drammen kommune avgir følgende høringsuttalelse til stortingsmelding nr. 12 (2006 – 2007) Regionale fortrinn – regional framtid:

- 1. Effektive og robuste regioner forutsetter at det overføres store og tunge oppgaver til regionene, og at det blir et betydelig færre antall regioner enn dagens fylkeskommuner. Drammen kommune mener derfor at en forvaltningsreform bør basere seg på regjeringens regionmodell.*
- 2. I et nytt regionalt folkevalgt nivå i Norge, ønsker Drammen kommune å inngå i samme regionale enhet som resten av Vestregionen. I utgangspunktet som en del av en ny Stor-Osloregion med Oslo som tyngdepunkt. Alternativt som en del av en ny sterk region som i tillegg til Vestregionen omfatter andre kommuner vest for Oslo/Oslofjorden.”*

Medlemskommunene i Vestregionen har over tid lagt opp til en samordnet behandling av problemstillinger knyttet til etablering av et nytt regionalt forvaltningsnivå. Det har i Vestregionen vært gjennomført forberedende og samordnede prosesser for å kunne gi innspill til medlemskommunenes behandlinger av saker som omhandler både regioninndeling og oppgavefordeling.

4. Vurdering

Drammen kommune har som en del av regjeringens arbeid med forvaltningsreformen avgitt flere høringsuttalelser i forhold til både oppgavefordeling og regioninndeling. Oversendte høringsnotat bygger på St. melding nr. 12 (2006-2007) *Regionale fortrinn – regional framtid* som kommunen tidligere har avgitt høringsuttalelse i forhold til. Høringsnotatet inneholder lite nytt i forhold til tidligere oversendte høringsaker, utover at regjeringen nå legger opp til å videreføre fylkeskommunen som regionalt forvaltningsnivå. At forvaltningsmessig ansvarssetting av flere oppgaver må utredes nærmere, gjør at endelig oppgavefordeling fortsatt er noe uavklart.

5. Anbefaling

Rådmannen anbefaler at bystyret som høringsuttalelse viser til sine tidligere vedtak i sak om regional inndeling og oppgavefordeling, jfr. vedleggene 3 og 4

Vedlegg:

1. Høringsbrev datert 26.02.08 fra Kommunal- og regionaldepartementet til høringsinstansene
2. Høringsnotat ”Forvaltningsreformen – forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået”
3. Bystyrets vedtak 30.05.07 i sak 44/07 Høring av framtidig regional inndeling
4. Bystyrets vedtak 25.04.06 i sak 40/06 Forvaltningsreform og oppgavefordeling

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyret

Saksnr:	44/07	Saksbeh.	Steinar Valset
Arkivsaksnr.	07/1177-5	Org.enhet	Plan og økonomi
Møtedato	30.05.2007	Utvalg	Bystyret

HØRING AV FRAMTIDIG REGIONAL INNDELING

Vedtak:

Drammen kommune avgir følgende høringsuttalelse til stortingsmelding nr. 12 (2006 – 2007)
Regionale fortrinn – regional framtid:

1. Effektive og robuste regioner forutsetter at det overføres store og tunge oppgaver til regionene, og at det blir et betydelig færre antall regioner enn dagens fylkeskommuner. Drammen kommune mener derfor at en forvaltningsreform bør basere seg på regjeringens regionmodell.
2. I et nytt regionalt folkevalgt nivå i Norge, ønsker Drammen kommune å inngå i samme regionale enhet som resten av Vestregionen. I utgangspunktet som en del av en ny Stor-Osloregion med Oslo som tyngdepunkt. Alternativt som en del av en ny sterk region som i tillegg til Vestregionen omfatter andre kommuner vest for Oslo/Oslofjorden.

Freddy Hoffmann-FrP fremmet følgende protokolltilførsel:

”Fremskrittspartiet ønsker primært kun to forvaltningsnivåer i Norge, kommune og stat”.

Behandling:

Rune Kjeldsen-SV fremmet følgende forslag til nytt pkt. 2:

”I et nytt regionalt folkevalgt nivå i Norge, ønsker Drammen kommune å inngå i en regional enhet bestående av Telemark, Vestfold og Buskerud fylker samt deler av Akershus fylke (Asker og Bærum kommuner).

Votering:

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2 ble vedtatt med 28 (15H, 10FrP, 2KrF, 1DB) mot 21 (15AP 5SV, 1V) stemmer som ble avgitt for forslaget til Rune Kjeldsen

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyret

Saksnr:	40/06	Saksbeh.	Theis Juel Theisen
Arkivsaksnr.	05/6254-6	Org.enhet	Plan og økonomi
Møtedato	25.04.2006	Utvalg	Bystyret

FORVALTNINGSREFORM OG OPPGAVEFORDELING

Vedtak:

1. Bystyret tar til orientering formannskapets vedtak 13.12.05 i sak om Drammens fremtidige regionale tilknytning:

"Dersom det etableres et nytt regionalt folkevalgt nivå i Norge, ønsker Drammen kommune å inngå i samme regionale enhet som resten av Vestregionen. I utgangspunktet som en del av en ny Stor-Osloregion med Oslo som tyngdepunkt. Alternativt som en del av en ny sterk region som i tillegg til Vestregionen omfatter andre kommuner vest for Oslo/Oslofjorden."

2. Drammen kommune gir følgende innspill til Kommunenes Sentralforbund i forhold til rapportene "Sterke regioner – premisser, oppgaver og inndeling ved en forvaltningsreform" og "Kommunene og forvaltningsreformen":

Oppgaver og ansvar som foreslås lagt til nytt regionalt forvaltningsnivå

- Areal- og transportutvikling. Regionen skal ha et helhetlig ansvar for samlet og samordnet utvikling, herunder strategisk planlegging og investering. Dette innebærer at ansvaret for planlegging av vei, bane og robuste transportknutepunkter legges til regionen.
- Miljøverndepartementets arealplanmyndighet overføres regionene. Kommunenes rolle som lokal planmyndighet videreføres.
- Overtagelse av plan- og bestillerfunksjon i forhold til kollektivtransport
- Infrastrukturbygging knyttet til elektroniske løsninger gjennom bredbånd/IKT
- Overtagelse av regional næringsutvikling og innovasjon. Strategisk planlegging og hovedansvar for forvaltning av virkemiddelapparatet.
- Høyere utdanning og FoU. Regionen gis medansvar for utviklingen av universitets- og høgskolesektoren.
- Strategiske regionale planleggingsfunksjoner innenfor andre områder, bl.a. kultur. I tillegg ansvaret for enkelte tilskuddsordninger, herunder tildeling av tippemidler.

Et nytt regionalt nivå bør i utgangspunktet ikke engasjere seg direkte i de tunge tjenesteproduksjonsområdene. Disse bør i all hovedsak ivaretas av kommunene og av staten, primært gjennom regionalt organiserte fristilte virksomheter/foretak.

Fylkesmannens oppgaver innen miljøvern, landbruk, areal- og transportutvikling overføres til nytt regionalt forvaltningsnivå.

Statens rolle som tilsynsmyndighet og klageinstans på områdene helse og skole videreføres.

Oppgaver som foreslås lagt til kommunene

Kommunene bør overta tjenesteproduksjonsoppgaver/ansvar fra fylkeskommunene innen:

- Videregående skole med fritt skolevalg.
- Bestilling/produksjon av kulturtilbud
- Tannhelsetjeneste

Kommunene bør også overta oppgaver i forhold til NAV-tjenestene samt økt ansvar for barnevern og rusomsorg.

Det vurderes innført en kommunal bestillermodell når det gjelder spesialisthelsetjenesten.

Ansvar for helhetlig forvaltning av kommunalt og fylkeskommunalt vei- og gatenett, herunder vedtaksmyndighet for skilting og oppmerking overføres til kommunene.

Overføring av nye tjenesteproduksjonsoppgaver til kommunene vil i stor grad forutsette økt grad av ulike former for formalisert interkommunalt samarbeid og også oppgavedifferensiering.

Behandling:

Johan Baumann (H) fremmet følgende protokollførsel på vegne av Høyre, Fremskrittspartiet og Drammen Byliste:

"

De nevnte går prinsipielt inn for to folkevalgte nivåer i Norge.

Når det ikke er politisk flertall for denne holdningen i Stortinget ønsker man å være med på å realitetsbehandle saken."

Rune Kjeldsen (SV) fremmet følgende forslag:

"

Vårt høringssvar baserer seg på at følgende oppgaver tillegges det regionale folkevalget nivået.

Samferdselssektoren:

Vei:

Regionene overtar ansvaret for riksveinettet. Riksveier og fylkesveier klassifiseres om til regionale veier (evt. flere kategorier). Staten beholder ansvaret for stamveinettet. Plan- og utbyggingsansvaret tillegges regionene. Statens Vegvesen overføres til regionalt nivå og samordnes med regionenhetene.

Bane:

Ansvaret for bane og for kjøp av banetjenester beholdes som et statlig ansvar. Jernbane er geografisk svært ulikt fordelt i Norge, og det vil være hensiktsmessig å beholde et nasjonalt helhetsansvar mht. kjøp av banetjenester, koordinering av materiell mv.

Fly:

Regionene gis reell innflytelse på spørsmål vedrørende flyplassnett og rutetilbud innenfor egen region. Dette kanaliseres gjennom de nasjonale planprosessene.

Næringsliv og utviklingsoppgaver:

Regionene overtar fylkeskommunenes virkemidler og kompetanse på næringsutviklingsområdet. Regionene overtar Innovasjon Norges distriktskontorer. Dette gir et totalansvar for næringsutvikling på regionenes hånd.

Regionene gis det hovedansvaret fylkesmannen i dag har på landbruksområdet, herunder oppgaver, myndighet og de økonomiske ressurser som benyttes til landbrukssakene. Fylkeslandbruksstyrets nedlegges og funksjonene overføres til regionene. Regionene forholder seg til de nasjonale bestemmelser for virkemiddelbruk som er nedfelt i jordbruksavtalen og i landbrukspolitikken vedtatt av Stortinget. Virkemidler knyttet til landbruks- og bygdeutvikling overføres fra fylkesmannen til regionene. Kompetansemidler knyttet til Aetat overføres regionene.

Maritime ressurser:

Regionene gis ansvar for å forvalte og behandle oppdrettskonsesjoner og lignende.

Utdanning og forskning:

Universiteter og høyskoler bør fortsatt være overordnet statlig styrt, men regionene må bli sterke medspillere med økonomiske ressurser til å utøve en bestillerfunksjon når det gjelder utdanningstilbud og forskning som er viktige for regionen. Reformen kan styrke regionenes innflytelse og styring i forhold til regionale forskningsstiftelser og deres prosjektsatsning.

Kultur:

Regionene overtar de statlige tilskuddsordningene som i hovedsak kanaliserer midler til regionale og lokale formål. Dette bidrar til å sikre bedre regional samordning av en helhetlig kulturpolitikk. Regionene overtar ansvaret for fordeling av spillemidler.

Helse:

Ansvar for familievernet og deler av barnevernet overføres regionene. Ansvar for spesialisthelsetjenesten og behandlingstilbudet for rusmisbrukere overføres til regionene. Regionene gis et særlig samordningsansvar for folkehelsearbeidet på regionalt nivå. Folkehelsearbeidet i regional stat, og ressurser til folkehelserådgivning overføres til folkevalgte regioner med ansvar for å formidle kunnskap, kompetanse og overordnet politikk.

Miljø:

Miljøforvaltning og tilskuddsmidler knyttet til miljøforvaltningen overføres til regionene.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 44 (14H, 10FRP, 2KrF, 14AP, 3DB, 1V) mot 4(SV) som ble avgitt for forslaget fremmet av Rune Kjeldsen.

Det var 48 voterende i denne saken.