



Kommunal- og Regionaldepartementet

postmottak@krd.dep.no

Deres dato:

Deres ref.:

Vår ref.:

2006/223/SONO

Arkivkode:

026

Dato:

15.04.2008

Høring - Forvaltningsreformen - Forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået

Ovennevnte sak ble behandlet i Enebakk formannskap 14. ds. Utskrift av formannskapets møtebok vedlegges.

Med vennlig hilsen

Sonja Nordhagen
avdelingsleder

**ENEBAKK KOMMUNE****Saksframlegg**

Saksnr.: 2006/223

Arkivkode: 026

Saksbehandler: Sonja Nordhagen

Utvalgsaksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
32/08	Formannskapet	14.04.2008

Høring - Forvaltningsreformen - Forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået

Dokumenter som ikke er vedlagt: Høringsnotatet (142 sider)
(Notatet finnes under Kommunal- og
Regionaldepartementets internettside)

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Enebakk kommune avgir høringsuttalelse om forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået i tråd med merknadene i saken, men vil presisere følgende:

Sett fra et kommunalt synspunkt, er det av liten betydning på hvilket nivå ansvar for oppgavene er plassert. Det som er avgjørende er en effektiv organisering hvor midlene på de enkelte områder går til tjenester/tiltak som innbyggerne etterspør og ikke til administrasjon.

Enebakk kommune er spesielt opptatt av at det bevilges tilstrekkelige midler til samferdselsformål, slik at veiene i Oslo/Akershus-området får en standard som befolknings- og trafikk tettheten krever. En såpass tung satsing på bompengefinansiering som det nå legges opp til, medfører at en betydelig del av de statlige midlene kanaliseres til distrikter med lavt bosettingsgrunnlag, mens sentrale strøk påføres ytterligere beskatning i form av bompenger.

Saksprotokoll for Formannskapet - 14.04.2008**Behandling:**

Votering: Innstillingen enst. vedtatt.

VEDTAK:

Enebakk kommune avgir høringsuttalelse om forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået i tråd med merknadene i saken, men vil presisere følgende:

Sett fra et kommunalt synspunkt, er det av liten betydning på hvilket nivå ansvar for oppgavene er plassert. Det som er avgjørende er en effektiv organisering hvor midlene på de enkelte områder går til tjenester/tiltak som innbyggerne etterspør og ikke til administrasjon.



Enebakk kommune er spesielt opptatt av at det bevilges tilstrekkelige midler til samferdselsformål, slik at veiene i Oslo/Akershus-området får en standard som befolknings- og trafikk tettheten krever. En såpass tung satsing på bompengefinansiering som det nå legges opp til, medfører at en betydelig del av de statlige midlene kanaliseres til distrikter med lavt bosettingsgrunnlag, mens sentrale strøk påføres ytterligere beskatning i form av bompenger.

SAKSUTREDNING:

Sammendrag

Det anbefales at Enebakk kommune avgir høringsuttalelse som det framgår av rådmannens innstilling, herværende saksopplysninger og vurderinger.

Bakgrunn

Høringsnotat av 26.02.2008 er mottatt 05.03.2008. På grunn av tidsfristen, 30.04.2008, legges saken fram kun for formannskapet.

Saksopplysninger

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt høringsnotat om forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået ut på høring med frist 30.04.2008. Av følgebrev framgår at Kommunal- og regionaldepartementet koordinerer prosessen med gjennomføring av forvaltningsreformen. Det tas sikte på å legge fram en samlet proposisjon til Stortinget høsten 2008. Proposisjonen vil inneholde både konkrete lovforslag om oppgaver og eventuelle forslag til endringer i fylkesinndelingen.

Oppsummering av oppgaver som forelås overført framgår av nedenstående tabell. Av tabellen framgår også merknader til de enkelte forslag.

Departement	Forslag	Merknader
Fiskeri- og kystdepartementet	Regionene får ansvar for tildeling av alle ordinære akvakulturtillatelser på aktørnivå innenfor egen region, klarering av lokaliteter samt å fremme eventuell innsigelser på vegne av havbruksinteresser til kommunale planer, anvende og fordele regionens andel av skolekvoter og kvotefordeling. Overta oppgaver med å innvilge fellingstillatelse på kystsel, registrere felte dyr etc., gi lokale fiskereguleringer innenfor gitte rammer, utvikle kriterier for deltakelse/utøvelse av kongekrabbe-fiske.	Enebakk kommune blir ikke berørt av endringer på dette området.



Departement	Forslag	Merknader
Kunnskaps-departementet	Enkelte oppgaver innen informasjon, veiledning og kvalitetssikring innen grunnopplæringsområdet overføres fra fylkesmannen. Konkrete oppgaver er avhengig av statlige satsningsområder. Regionenes funksjon nedfelles i bestemmelser i opplæringsloven og defineres nærmere i forskrift e.l. Regionene får generelt ansvar for å sørge for tilbud av godkjent fagskoleutdanning innenfor prioriterte samfunnsområder. Regionene kan velge om fagskoletilbudet skal realiseres i egen regi eller ved finansiering av private tilbydere. Fagskoleloven endres. Universitet- og høyskoleloven endres for å ivareta at regionene bør oppnevne to av de eksterne styrerepr. ved høyskolene. Etablering av regionale forskningsfond skal supplere de nasjonale FOU-virkemidlene. Fondene opprettes fra 1.1.2010, og det er avkastningen som skal benyttes. Bevilgning/fordeling av midlene behandles i statsbudsjett-prosessen.	Overføring av de forslåtte oppgavene kan sikkert være fornuftig, forutsatt at det følger tilstrekkelig midler med til regionene.
Kultur- og kirke-departementet	Det er anbefalt at regionene får det fulle ansvaret for å forvalte spillemidler til kulturbygg og lokale og regionale idrettsanlegg. En slik endring kan få konsekvenser for fordelingssystemet, og må derfor ses i sammenheng med gjennomgang av kriterier for fordeling av spillemidler til idrettsanlegg som forventes ferdig medio 2009. Fra 2010 vil midlene til regionale kulturbygg bli kanalisert inn i desentralisert ordning for kulturhus. Vurdering av hvilke av Norsk Kulturråds oppgaver som kan legges til regionalt nivå vil bli foreslått når Stortinget har vedtatt geografisk inndeling av det regionale nivået. Regionene får ansvar for oppnevning av styreleder og evt. styremedlemmer til region-/landsdelsinstitusjonene og knutepunktinstitusjonene.	Det som også må være viktig her er ikke på hvilket nivå fordelingen ligger, men at det er tilstrekkelige midler å fordele. Det bør tas hensyn til folketetthet i regionene.



Departement	Forslag	Merknader
Landbruks- og matdepartementet	I høringsnotatet vises det til fylkesmannens oppgaver når det gjelder rolle som utviklingsorgan, aktivitet i samfunnsplanleggingen, aktør for å følge opp nasjonale landbrukspolitiske mål, kompetansesenter for kommunene og kontrollorgan for tilskuddsordningene som forvaltes av kommunene, samt saksforberedende organ for fylkeslandbruksstyret. Det foreslås ikke endringer i disse oppgavene. Det påpekes at det er viktig å sikre tilfredsstillende kompetansemiljø på landbruks- og matområdet regionalt. Det blir vurdert om forvaltning av bygdeutviklingsmidler skal overføres til regionalt nivå. Videre skal det vurderes om hvordan samspillet mellom fylkesmennene og fylkeskommunen på dette området kan effektiviseres og målrettes. Regjeringen har hatt som utgangspunkt at det skal skje betydelig oppgaveoverføringer både på landbruks-/matområdet og miljøvernområdet. Spørsmål om overføring av forvaltningen på landbruksområdet skal ses i sammenheng med løsninger som velges for overføring av forvaltningen på miljøområdet.	Høringsforslaget inneholder lite konkret når det gjelder oppgaver som planlegges overført til regionalt nivå.
Miljøvern-departementet	Det forslås ikke endringer i fylkesmannens miljøvernavdelings oppgaver. Fylkesmannens oppgaver knyttet til bevaring av innlandsfisk/høstbare viltarter og jakt/fiske på disse artene og oppgaver i tilknytning til allment friluftsliv overføres til regionene. Det samme gjelder vannregionsmyndighet etter forskrift om vannforvaltning. Regionene får en styrket rolle i regional planlegging og i forhold til klimautfordringer. Oppgaver knyttet til forurensingsfeltet og regionale oppgaver innen truede/sårbare arter beholdes hos fylkesmannen. Spørsmål om ansvar for forvaltning av områdevern er utsatt.	Enebakk kommune har ikke merknader til at oppgaver i tilknytning til friluftsliv, vannregionsmyndighet og utvidet ansvar for klimautfordringer overføres til regionene. Det bør imidlertid påses at fylkesmann og region/ fylkeskommune får klart atskilt ansvar og oppgaver.



Departement	Forslag	Merknader
Nærings- og handelsdepartementet	Innovasjon Norge videreføres som nasjonalt særlovsselskap. Regionene skal samlet eie inntil 40% av selskapet, med like store andeler hver. Det tas inn i vedtektene at regiontinget har rett til å oppnevne to repr. til de regionale styrene, organisere hovedstyrevalg, etablere valgkomité m.v. Det legges opp til at SIVA kan opprette regionale innovasjonsselskaper sammen med regionene.	Enebakk kommune har ikke merknader til forslaget.
Samferdselsdepartementet	Det foreslås ikke vesentlige endringer når det gjelder persontransport med tog. Det er utarbeidet forslag til prinsipper for klassifisering av stamveier/regionale veier. Statens bevilgninger skal inngå i rammetilskuddet. Endelig klassifisering og fordeling utredes nærmere når tallet på regioner er avklart. Ut fra foreslåtte kriterier vil regionene i en forsterket fylkesmodell få ansvar for ca 80% av det offentlige veinettet (utenom kommunalt veinett). Ved store regioner vil ansvar for flere av riksveiene blir overført til regionalt nivå. Når det gjelder behov for statlige føringer, vil disse særlig være knyttet til enhetlig standard for drift, vedlikehold og investeringer, trafiksikkerhet, beredskap og Forsvarets behov. Ved forsterket fylkesmodell skal Statens vegvesen beholdes samlet, men enkelte oppgaver innen planlegging etter plan og bygningsloven og konkret planlegging og drift av kollektivtransport overføres til fylkeskommunene. I en regionmodell vil hoveddelen av Statens vegvesens oppgaver kunne overføres til regionene. Uansett modell for regional inndeling legger regjeringen til grunn at trafikant og kjøretøyområdet (trafikkstasjonene) fortsatt skal være statlig. Regionene skal få sterkere innvirkning på lokalisering av trafikkstasjonene.	Det som må være viktig er ikke hvilke nivå som har ansvar for oppgavene, men størrelsen på bevilgninger til formålet. Det vises til at det er et stort etterslep på vedlikehold av veisystemet i sentrale strøk, som for eksempel i Akershus/Østfold. At bevilgninger til veier planlegges lagt inn i rammetilskuddet vil medføre at sentrale strøk, hvor trafikkbelastningen er størst, trolig vil få mindre overføringer til veiformål enn andre regioner i landet.

Vurderinger

Det vises til merknadene ovenfor. Det anbefales at det gis følgende høringsuttalelse i saken som framgår av merknader og rådmannens innstilling.