



# FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG

## Kommunal- og administrasjonsavdelingen

Saksbehandler: Per Arne Stavnås

Deres ref.: 08/557-1 CH

Vår dato: 29.04.2008

Vår ref.: 2008/2017

Arkivnr: 010

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

### Tilleggsuttalelse fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag til høring om Forvaltningsreformen

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag viser til fellesuttalelsen fra landets fylkesmenn, og slutter seg i hovedsak til denne. I tillegg vil Fylkesmannen knytte noen supplerende kommentarer til områder som er spesielt relevante for Nord-Trøndelag fylke.

I forbindelse med utarbeidelse av Fylkesmannens høringsuttalelse ble det tatt kontakt med Fiskeridirektoratet Region Trøndelag, Høgskolen i Nord-Trøndelag, Statens Vegvesen Region Midt, Innovasjon Norge Nord-Trøndelag og Reindriftsagronomen i Nord-Trøndelag og åpnet for at synspunkt fra disse også kunne formidles gjennom Fylkesmannens uttalelse. Fylkesmannen fikk tilbakemelding fra Fiskeridirektoratet om at saken blir behandlet på sentralt nivå, og i dialog med Fiskeri- og kystdepartementet. Videre ble det gitt uttrykk for at ut fra de realiteter som nå ligger i bunn for regionreformen, så kan det gi åpning for vurdering av oppgaveoverføring for marin sektor på nytt. Fra de andre tilskrevne etater har man ikke mottatt noen tilbakemelding. Det er avholdt et allmøte for de ansatte ved fylkesmannsembetet om Forvaltningsreformen der det mottatte høringsnotatet ble presentert. Saken er også drøftet i Fylkesmannens Ledergruppe, der alle avdelingene er representert.

Nord-Trøndelag er et fylke som er rikt på naturressurser, og der primærnæringene, da særlig landbruket, har stor betydning. Samtidig har fylket betydelige verneverdier, noe som gir mange utfordringer for de regionale miljø- og landbruksmyndighetene og ikke minst for samhandlingen mellom disse. Dette fordi det lett vil oppstå konflikter mellom vern og næringsutvikling. Til tross for denne iboende konflikten mener Fylkesmannen at samhandlingen på dette området i dag må kunne sies å være god i vårt fylke.

Fylkesmannen mener at det foreliggende høringsforslaget kan innebære en fare for oppsplitting av regionale fagmiljøer på miljø- og landbrukssiden, noe som anses som svært uheldig i et fylke som Nord-Trøndelag. Nord-Trøndelag Fylkeskommune gir uttrykk for den samme bekymring i sin høringsuttalelse uttrykt slik: *"Hvis den foreslåtte oppgavefordelingen mellom fylkesmannen og fylkeskommunen på miljøområdet, og eventuelt også på landbruksområdet, blir stående, innebærer det dårlig utnyttelse av den samlede fagkompetansen, fortsatt splittede fagmiljøer og fare for kompetansestrid"*.

Fylkesmannen ser at det også kan være argumenter for at fagmiljø på landbrukssiden knyttes nærmere til fagmiljø på andre typer næringsutvikling, men Fylkesmannen mener at det ut fra en totalvurdering likevel er viktigere å prioritere å holde de regionale fagmiljøene på miljø- og landbrukssiden samlet. Kompetansen i forhold til disse fagmiljøene er i dag organisert slik at det ligger til rette for gode helhetsvurderinger når det gjelder avveininger mellom vern og utvikling. En oppsplitting vil kunne svekke denne kompetansen og dermed også helhetstenkingen. Fylkesmannen mener også at man i vårt fylke, med dagens organisering, klarer å ivareta en god samhandling mellom næringsutvikling på landbruksområdet og på andre næringsområder. Både på miljø- og landbruksområdet er det, og vil det være, sterke nasjonale føringer på politikken. Etter en samlet vurdering mener fylkesmannen at oppgavene ivaretas best ved at de fortsatt holdes samlet hos fylkesmannen

Fylkesmannen vil videre vektlegge betydningen av å se veiledningsoppgaver i sammenheng med kontroll- og tilsynsoppgaver. I et fylke med mange små kommuner og store arealer er det et stort behov for veiledning innenfor en rekke kommunale tjeneste- og forvaltningsområder. Det vil oppleves som svært uheldig hvis Fylkesmannen ikke skal inneha kompetanse på dette området, og kunne utføre veiledning, knyttet til sitt kontroll- og tilsynsarbeid.

I fellesuttalelsen fra fylkesmennene er det gjennomført en del drøftinger av forholdet mellom nasjonalt nivå, regionalt nivå og lokalt nivå. Fylkesmannen slutter seg til det som framgår av fellesuttalelsen, og ønsker å understreke at en desentralisert regional statsmakt også kan gi rom for et betydelig gjennomslag for regionale synspunkt. En peker i denne sammenheng på at det er viktig å styrke samarbeidet og dialogen mellom fylkeskommunen og Fylkesmannen ytterligere. Selv om dette samarbeidet også i dag må kunne sies å være bra i vårt fylke, ser Fylkesmannen et fortsatt forbedringspotensiale. En forutsetning for dette er imidlertid en klar rolleforståelse og en klar ansvarsfordeling.

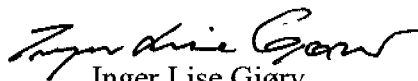
I fellesuttalelsen fra fylkesmennene heter det at: *"Vi tar til etterretning at fylkeslandbruksstyret foreslår nedlagt fra 1.januar 2010"*. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag har tidligere, ved flere anledninger, gitt uttrykk for at en ser store fordeler ved fylkeslandbruksstyre modellen slik den har fungert i Nord-Trøndelag, og tilrår derfor ikke at fylkeslandbruksstyret blir nedlagt. Fylkesmannen ønsker fortsatt å stå fast på dette standpunkt.

I uttalelsen fra Fylkestinget i Nord-Trøndelag er begrepet "enhetsfylke" omtalt som en eventuell mulig framtidig organisasjonsform. Fylkesmannen har ved flere anledninger tidligere uttalt seg til tanker om enhetsfylke organisering. I Fylkesmannens innspill til Nord-Trøndelag fylkeskommune om St.meld.nr.12 (Regionale fortrinn - regional fremtid), ga man uttrykk for følgende; *"Fylkesmannen ser det ikke som formålstjenlig at enhetsfylket etableres som en særordning for en del av landet"*. Fylkesmannen ser at enhetsfylket prinsipielt kan være en måte å sikre en fortsatt samlet organisering av fagmiljøer på, men Fylkesmannen er ikke tilhenger av å bygge opp forvaltningsformer som er annerledes i Nord-Trøndelag enn i andre fylker. Hvis en i vårt fylke skal forfølge enhetsfylketanken, mener Fylkesmannen derfor en forutsetning må være at det også må være et betydelig antall andre fylker som går inn på dette. En annen forutsetning er at enhetsfylke ikke skal innebære at oppgavefordelingen mellom regionalt folkevalgt nivå og regional stat (fylkesmannen) endres eller utydeliggjøres.

Under arbeidet med Forvaltningsreformen har vi hatt en lengre periode som har vært preget av mye usikkerhet i organisasjonen. Usikkerheten har vært knyttet både til en mulig sammenslåing av fylker og en eventuell overføring av oppgaver fra fylkesmennene til

regionene. Det er derfor viktig at det nå blir fattet klare vedtak om det framtidige ansvar og oppgaver, både for det fylkeskommunale nivået og for regional stat (jfr. også felles uttalelse fra fylkesmennene).

Med hilsen

  
Inger Lise Gjerv  
Fylkesmann i Nord-Trøndelag

Saksbehandlers telefon: 74 16 80 52

Kopi til:

Nord-Trøndelag fylkeskommune Fylkets Hus 7735 STEINKJER