

MØTEBOK

FOR FYLKESLANDBRUKSSTYRET I HEDMARK

Saksnr. 2008/2758

Møtedato

25.04.08

Internnr. 28/2008

Kommune

Gnr./Bnr.

Saksbeh.

Anne Kathrine Fossum

Eiend.navn

HØRING – FORVALTNINGSREFORMEN – NYE OPPGAVER TIL DET REGIONALE FOLKEVALGTE NIVÅET

Kommunal- og regionaldepartementet har ved brev av 26.02.08 sendt på alminnelig høring forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået. Høringsnotatet inneholder en konkretisering av de oppgaver som var varslet i St.meld.nr.12 (2006-2007) *Regionale fortrinn – regional framtid* og Stortingets behandling av denne jf Innst.S.nr.166 (2006-2007). Fylkeslandbruksstyret i Hedmark er høringsinstans.

Det er forslagene til endringer i oppgavefordeling/overføring av oppgaver på landbruks- og matområdet som har relevans til fylkeslandbruksstyrets myndighetsområde. Denne saksfremstillingen er derfor avgrenset til dette området.

Høringsfristen er satt til 30.04.08.

For behandling av saken i fylkeslandbruksstyret vedlegges følgende dokumenter:

1. Kopi av brev av 26.02.08 fra Kommunal- og regionaldepartementet
2. Utdrag av høringsnotatet: *Forvaltningsreformen – forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået*. Innholdsfortegnelse, Kap 1.1. Bakgrunn, 1.2. Oppgaver til regionene sammendrag og Kap 8 Landbruks- og matområdet.

Bakgrunn

I St.meld.nr.12 (2006-2007) *Regionale fortrinn – regional framtid* var det lagt til grunn at de fleste oppgaver på landbruks- og matområdet, med unntak av klagebehandling, kontroll med tilskuddsforvaltning, innsigelse og lovlighetskontroll og enkelte saker med vedtaksmyndighet skulle overføres til regionene. Det ble videre sagt at dette måtte vurderes nøye i hvert enkelte tilfelle og på en måte som sikrer gjennomføring av nasjonale politikk og internasjonale forpliktelser. Begrunnelsen for at de fleste regionale landbruksoppgaver ble foreslått overført til regionene er hensynet til å beholde helhetlige kompetansemiljøer.

I stortingsmeldingen ble foreslått å avvikle fylkeslandbruksstyret fra 2008 og at de oppgaver fylkeslandbruksstyret har ansvar for skulle ivaretas av fylkesmannen. Statens landbruksforvaltning ble tillagt rollen som klageorgan i saker der fylkesmannen ble tillagt vedtaksmyndighet i første instans.

MØTEBOK

FOR FYLKESLANDBRUKSSTYRET I HEDMARK

Saksnr. 2008/2758

Møtedato

25.04.08

Internnr. 28/2008

I Stortingets behandling av St.meld.nr.12 (2006-2007) jf. Innst. S. nr.166 ble det gitt tilslutning til at landbruks- og matoppgaver skulle overføres til regionene i tråd med stortingsmeldingen. Stortinget la videre til grunn at fylkeslandbruksstyret blir videreført til forvaltningsreformen trer i kraft.

Høringsnotatets vurdering av oppgaver på landbruks- og matområdet

I forhold til fylkesmannen sier høringsnotatet at regjeringen vil vurdere overføring av forvaltningen av bygdeutviklingsmidlene til utrednings- og tilretteleggingstiltak og de oppgavene fylkesmennene har i verdiskapingsprogrammene fra fylkesmannen til regionene. Det skal gjøres en vurdering av hvordan samspillet på området kan effektiviseres og målrettes. Samtidig er det viktig å sikre et tilfredsstillende regionalt kompetansemiljø på landbruks- og matområdet.

Det vises til at Regjeringen gjennom hele prosessen har lagt til grunn at det skulle skje en betydelig oppgaveoverføring både på miljøvern- og landbruks- og matområdet. I forbindelse med gjennomgangen på miljøvernområdet har Regjeringen besluttet at forvaltningsansvaret for områdevernet skal avgjøres som en del av arbeidet med ny naturmangfoldlov som etter planen skal legges fram i løpet av 2008. Forvaltningen på landbruksområdet må etter Regjeringens syn sees i sammenheng med de løsninger som velges når det gjelder miljøforvaltningen.

Fylkeslandbruksstyret foreslås i tråd med stortingsmeldingen nedlagt fra 01.01.2010 og oppgavene ivaretas etter dette av fylkesmannen. Det påpekes at dette vil innebære en forenkling av landbruksforvaltningen. Det er i den forbindelse påpekt at fylkesmannen forbereder saker for fylkeslandbruksstyret, at antall saker til fylkeslandbruksstyret er redusert som følge av at kommunene fikk vedtaksmyndighet i hovedtyngden av sakene som tidligere ble behandlet av fylkeslandbruksstyret fra 01.01.2004 og at Statens landbruksforvaltning fra 2006 har myndighet til å fremme innsigelse i saker etter plan- og bygningsloven der fylkelandbruksstyret ikke følger fylkesmannens innstilling. Videre legges det til grunn at viktige demokratiske elementer blir ivarettatt ved kommunens behandling av sakene i førsteinstans.

Oppgaver som skal sees i sammenheng med den løsning som velges for overføring av forvaltningen på miljøområdet er; oppgaver på skogområdet, utarbeidelse av regionale strategier på nærings- og miljøområdet, oppfølging av og tildeling av midler til kommunenes tiltaksstrategier for nærings og miljøtiltak i skogbruket og miljøtiltak i landbruket, oppgaver knyttet til vannforvaltningen, arbeidet med regional handlingsplan for utvikling av økologisk landbruk, erstatnings- og velferdsordninger, kompetansesenterfunksjonen for kommunene og medvirkning i regionale og lokale planprosesser.

Oppgaver som skal ligge igjen hos fylkesmannen er oppgaver knyttet til klagebehandling og lovlighetskontroll i forhold til oppgaver som behandles av kommunene i førsteinstans, kontroll med tilskuddsforvaltningen, innsigelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven og et fåtall saker som fylkeslandbruksstyret i dag behandler som førsteinstans.

Fylkesmannen gir i dag vesentlige bidrag til internasjonal og nasjonal rapportering og beslutningsgrunnlag for landbruks- og matpolitikken i form av faktainnhenting, faglig vurderinger

MØTEBOK

FOR FYLKESLANDBRUKSSTYRET I HEDMARK

Saksnr.

Møtedato

25.04.08

Internnr. 28/2008

og fremstilling av landbruksdata på tvers av kommune og regioninndeling. Fylkesmannen vil fortsatt ha rollen med å følge med på utviklingen i den samlede landbruks- og ressurstilstanden i fylket. Det legges til grunn at ansvaret for datainnhenting følger oppgaveplasseringen.

Fylkesmannens vurderinger

Høringsnotatet gir ingen avklaring, utover det som følger av St.meld.nr.12 (2006-2007), når det gjelder hvilke oppgaver som skal overføres fra fylkesmannen til regionene ved gjennomføring av forvaltningsreformen i 2010. Notatet gir imidlertid signaler om hvilke oppgaver som skal vurderes i det videre arbeid og hvilke premisser som skal ligge til grunn for vurderingene.

Ved fylkesmannen i Hedmark er det i 2008 om lag 24 årsverk som arbeider med oppgaver på landbruks- og matområdet. Etter fylkesmannens beregninger er om lag 2/3 av årsverkene knyttet til behandling av oppgaver som det er avklart at skal forbli hos fylkesmannen. Om lag 1/3 av årsverken er dermed knyttet til oppgaver som fortsatt er under vurdering. Fylkesmannen vil understreke betydningen av å bevare helhetlige og sterke fagmiljøer på landbruks- og matområdet. Styrkingen av ansvaret for og samordningen av regional næringsutvikling bør etter fylkesmannens syn skje på en måte som i størst mulige grad bevarer det eksisterende fagmiljøet. Fylkesmannen vil påpeke at oppsplitting og fragmentering av fagmiljøer vil øke behovet for samordning på landbruks- og matområdet, dette bør etter fylkesmannens vurdering sees opp mot den gevinst som kan oppnås ved en sterkere samordning av det regionale næringsutviklingsarbeidet. Fylkesmannen vil understreke at det er et godt utviklet samarbeid mellom fylkeskommunen og fylkesmannen gjennom regionalt partnerskap, arbeidet med regionalt utviklingsprogram og samordningen av styringsdialogen med Innovasjon Norge.

Fylkesmannen vil vise til at det ved flere tidligere vurderinger av oppgavefordelingen i landbruks- og matforvaltningen er foreslått å nedlegge fylkeslandbruksstyret uten at dette har fått den nødvendige oppslutning. I forhold til tidligere vurderinger som er foretatt er fylkeslandbruksstyrets oppgaver vesentlig redusert som følge av den omfattende myndighetsoverføringen til kommunene fra 01.01.04. Etter fylkesmannens vurdering ble fylkeslandbruksstyret strategiske rolle og funksjon som retningsgiver og dialogpartner i den lokale politikkutformingen tydeligere gjennom de endringer i myndighetsfordelingen som ble foretatt i 2004. Fylkesmannen konstaterer at fylkeslandbruksstyret er foreslått nedlagt fra 01.01.10 og at oppgavene som fylkeslandbruksstyret har utført etter dette skal ivaretas av fylkesmannen med Statens landbruksforvaltning som klageorgan der fylkesmannen er førsteinstans.

Forslag til høringsuttalelse

Fylkeslandbruksstyret viser til fylkesmannens vurdering og slutter seg til denne med tillegg av følgende merknader som kom fram i møtet:

- *Landbrukssaker er saker av utpreget politisk karakter og det er behov for styret sitt skjønn i disse sakene.*

MØTEBOK

FOR FYLKESLANDBRUKSSTYRET I HEDMARK

Saksnr.

Møtedato

25.04.08

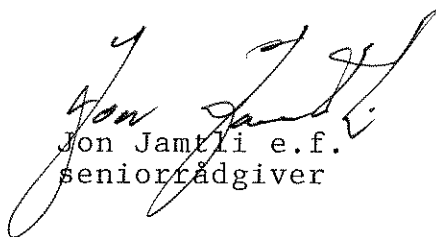
Internnr. 28/2008

- *Landbrukslovgivningen er omfattende og skjønnspreget og regulerer en meget styrt næring*
- *Klageorganet innenfor landbrukslovgivningen bør være politisk og regionalt forankret.*
- *Opprettholdelse av fylkeslandbruksstyret er viktig for å ivareta rettssikkerheten.*
- *Styrets ombudsrolle er viktig.*
- *Etter styrets oppfatning er det behov for et politisk organ som fylkeslandbruksstyret på regionalt nivå.*

Forslaget ble enstemmig vedtatt.
HEDMARK FYLKESLANDBRUKSSTYRET

Går til: postmottak@krd.dep.no

Rett utskrift avmøteboka:
Hedmark fylkeslandbruksstyre, Hamar, den 28.04.08.



Jon Jamtli e.f.
seniorrådgiver