

Studieseksjonen

Saksbehandler: Ingegjerd Skeie Bjørndal
Besøksadr: Remmen, Halden
Telefon: 69215165
E-post: ingegjerd.s.bjorndal@hiof.no
Telefaks:

Det kongelige kommunal- og regionaldepartement

Postboks 8112, Dep
0032 Oslo

Deres ref.: 08/557-5 KJB

Vår ref.: 2008/499

Dato: 28.04.2008

Høringsuttalelse til forvaltningsreformen fra Høgskolen i Østfold

Vi viser til Kommunal- og regionaldepartementets høringsbrev av 26.2.2008 angående en konkretisering av de oppgavene som var varslet i St.meld. nr. 12 (2006-2007) *Regionale fortrinn – regional framtid* og Stortingets behandling av denne, jf. Innst. S. nr. 166 (2006-2007).

Høgskolen i Østfold (HiØ) har kommentarer til to av underkapitlene i høringsutkastet:

- 3.3 Regionale forskningsfond
- 3.4 Oppnevning av styrerepresentanter ved statlige høyskoler.

Regionale forskningsfond (3.3)

Hovedinntrykket er at utredningen besvarer bestillingen på en god måte. En har funnet en god balanse mellom hensynet til regional utvikling og behovet for nasjonal kvalitetssikring og koordinering av fondsmidlene. Vi vil samtidig anbefale at effekten av ordningen evalueres etter noen år.

Som kjent administrerer Norges forskningsråd det aller meste av statlig finansiert forskning, med utgangspunkt i Stortingets prioriteringer. De nasjonale prioriteringene er innrettet slik at norsk forskning har tyngdepunkt i satsninger der vi holder et høyt internasjonalt nivå.

I evalueringer av norsk forskning pekes det gjennomgående på at mange små miljøer skaper fragmentert forskningsinnsats. For de regionale forskningsfondene vil det derfor bli en stor utfordring å fremme kvalitet i forskning gjennom konsentrasjon, samtidig som en bygger opp flere konkurrerende forskningsmiljøer. Uansett må denne satsningen underlegges nasjonal konkurranse og koordinering, for å sikre at fondene bidrar til regional utvikling basert på den beste forskningen. Norges forskningsråd vil trolig kunne ivareta denne oppgaven på en god måte.

Samtidig vil vi peke på at det til de fleste konkurransearenaene i Forskningsrådet, EU m.fl. er klart langt flere støtteverdige søknader enn det er midler tilgjengelige til. Kvalitetsforskjeller mellom de prosjektene som oppnår finansiering og de som avslås, er ofte marginale og tilfeldige. Hovedproblemet i konkurransearenaene er først og fremst mangel på penger til å finansiere de beste prosjektene, ikke dårlig kvalitet på de refuserte prosjektene. I den grad de regionale forskningsfondene består av friske midler, vil de kunne supplere de eksisterende finansieringskilder på en god måte. Dersom fondene forutsetter tapning fra eksisterende kilder, vil det trolig medføre en svekking av norsk forskning totalt sett. Økt mangfold i finansieringsordninger kan uten tilstrekkelig koordinering føre til at de regionale forskningsfondene blir finansieringskilde for forskning som kvalitetsmessig ikke er god nok til å hevde seg på den nasjonale og internasjonale arena.

Koordinering mellom de øvrige nasjonale og regionale virkemidlene i og mellom regionene er krevende, og fremstår som en stor utfordring, særlig i lys av at dagens fylkesgrenser nå i all hovedsak ser ut til å bestå. En løsning med ett fond for hvert fylke vil i denne sammenhengen bli svært ressurskrevende, fordi det vil kreve mye ressurser til oppbygging av kompetanse og koordinering mellom regionene, og det vil kunne svekke mulighetene for kvalitetssikringen. Forskningsrådet

anbefaler i sin utredning at det etableres i størrelsesorden 5-7 regionale forskningsfond. Høgskolen i Østfold støtter denne anbefalingen.

Oppnevning av styrerepresentanter ved statlige høyskoler (3.4)

I høringsutkastet foreslår departementet å endre universitets- og høyskoleloven for å ivareta merkningen fra Stortingets kommunal- og forvaltningskomité i behandlingen av St.meld. nr. 12 (2006-2007) *Regionale fortrinn – regional framtid*. Komiteens flertall gikk da inn for at de framtidige regionene bør oppnevne to av de eksterne styrerepresentantene ved de statlige høyskolene.

Høgskolen i Østfold er uenig i dette forslaget siden premissene for stortingskomiteens merknad ser ut til å være endret. Bl.a. er det nå kommet signaler fra kommunal- og regionalminister Magnhild Meltveit Kleppa om at det ikke er aktuelt for Regjeringen å legge fram forslag om å endre dagens fylkesgrenser. Vi legger derfor til grunn at det er dagens fylkeskommuner som eventuelt vil få ansvaret for å oppnevne to av de eksterne styremedlemmene ved høyskolene. Siden mange institusjoner i dag har nedslagsfelt som strekker seg utenfor grensene til dagens fylkeskommuner, vil det være ønskelig å ha mulighet for å rekruttere styremedlemmer utenfor fylkene også. I tillegg er vi opptatt av at høyere utdanning og forskning bør være underlagt nasjonal samordning og styring.

Høgskolen i Østfold tilrår derfor at lovparagrafen ikke endres og at departementet også i framtiden har ansvaret for å oppnevne de eksterne styremedlemmene ved de statlige høyskolene.

Med vennlig hilsen



Beth Linde

Studiedirektør



Ingegjerd Skole Bjørndal

Rådgiver