

NORGES BONDELAG

Kommunal- og regionaldepartementet
Pb 8112
0032 OSLO

Vår saksbehandler
Ole N. Skulberg
Tlf. 22 05 45 42

Vår dato
2008-05-06
Deres dato

Vår referanse 2006/00472/033
Arkiv: 414
Deres referanse

Forvaltningsreform - Regionale fortrinn- Høringsuttalelse

Viser til brev datert 6. mars angående forvaltningsreformen – høringsnotat om forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået.

Norges Bondelag viser til vedlagt høringsuttalelse på St.meld.nr 12 (2006-2007).

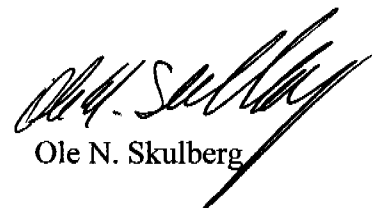
Norges Bondelag mener det er viktig å unngå en deling av oppgaver for landbrukssektoren på regionalt nivå. Det er viktig med et samlet, og godt fagmiljø for å kunne løse nasjonale og regionale oppgaver innenfor landbrukssektoren. Derfor mener Norges Bondelag at det er viktig å beholde landbruksavdelingen hos fylkesmannen slik den er i dag og ikke deligere oppgaver til fylkeskommunen.

Norges Bondelag mener det riktig at fylkeslandbruksstyrets oppgaver flyttes til fylkesmannen. Fylkesmannen vil dermed overta fylkeslandbruksstyrets oppgaver vedrørende klagebehandling og lovlighetskontroll i forhold til landbrukets særlover, samt innsigelsesmyndigheten. Fylkesmannen vil også tillegges ansvar for enelte saker med vedtaksmyndighet (eks. ekspropriasjon, odelsfrigjøring og verneskog).

Norges Bondelag forutsetter at landbruket fortsatt vil være representert i de regionale styrene til Innovasjon Norge ved innføring av delt eierskap.

Med hilsen


Harald Milli


Ole N. Skulberg

Vedlegg: Høringsuttalelse St.meld.nr12 (2206-2007)

Bondelaget, P.O. Box 8112, Oslo

Postadresse:	Besøksadresse:	Telefon:	Telefaks:	E-postadresse	Internet:
PB 9354 Grønland 0135 Oslo	Schweigaards gt. 34c Oslo	22 05 45 00	22 17 36 68	bondelaget@bondelaget.no	www.bondelaget.no
Norges Bondelag	Org.nr.: 939678670	Bankkonto:	8101.05.12891		
Bondelagets Servicekontor AS	Org.nr.: 985063001 MVA	Bankkonto:	8101.05. 91392		

NORGES BONDELAG



KOPI

Kommunal- og forvaltningskomiteen
Stortinget
0026 OSLO

Vår saksbehandler
Tove Staum
Tlf. 22 05 45 42

Vår dato
2007-03-27
Deres dato

Vår referanse 2006/00472/029
Arkiv: 414
Deres referanse

Høring. St. meld. nr. 12 (2006 - 2007) Regionale fortrinn - Regional framtid.

Regjeringen har lagt fram St. meld. nr. 12 (2006 – 2007) ”Regionale fortrinn – Regional framtid”. Utgangspunktet for regionreformen er behovet for å styrke det regionale folkevalgte nivået slik at utviklingspotensialet utnyttes til beste for den enkelte region. Det framgår av meldingen at regionene må gis virkemidler og beslutningsmyndighet, slik at de kan spille en sentral rolle som utviklingsaktør. Det er særlig innenfor landbruket at meldingen foreslår å flytte oppgaver og virkemidler fra fylkesmannen til de nye regionene.

Av Stortingsmeldingen framgår det at flytting av oppgaver og bruk av virkemidler skal skje innenfor de rammene som trekkes opp gjennom jordbruksavtalen og statlig landbrukspolitikk. Norges Bondelag er meget kritisk til i hvilken grad en slik regionalisering i realiteten vil kunne ivareta behovet for en nasjonal landbrukspolitikk, eller om den vil føre til en sterk regionalisering og skjevfordeling. Med bakgrunn i en slik bekymring støtter ikke Norges Bondelag Regjeringens forslag til ny regionreform.

- *Mål for regionreformen*

Regjeringens mål med regionreformen er å sikre 1) et forsterket folkestyre og demokrati på lokalt og regionalt nivå gjennom desentralisering av makt og myndighet og klar ansvarsdeling mellom forvaltningsnivåene, 2) en mer samordnet og effektiv offentlig forvaltning ved at ulike sektorer ses i sammenheng innenfor den enkelte region, 3) verdiskaping og sysselsetting basert på lokale og regionale fortrinn og forutsetninger, som sikrer det framtidige grunnlaget for velferden i samfunnet og 4) effektiv ivaretagelse av nasjonale mål som bærekraftig utvikling, likeverdig tjenestetilbud og rettsikkerhet for den enkelte.

Norges Bondelag mener at de målformuleringer som Regjeringen har lagt til grunn for reformen står i motsetning til hverandre. Mål 1 og 3 innebærer økt desentralisering og ulikhet, men mål 2 og 4 trekker i retning av nasjonal standard og

Bondelagets Servicekontor AS

Postadresse:	Besøksadresse:	Telefon:	Telefaks:	E-postadresse	Internet:
PB 9354 Grønland 0135 Oslo	Schweigaards gt. 34c Oslo	22 05 45 00	22 17 36 68	bondelaget@bondelaget.no	www.bondelaget.no
Norges Bondelag	Org.nr.: 939678670	Bankkonto:	8101.05.12891		
Bondelagets Servicekontor AS	Org.nr.: 985063001 MVA	Bankkonto:	8101.05.91392		

Vår dato
2007-03-27

Vår referanse
2006/00472/029

sentralisert forvaltning. Norges Bondelag mener at Stortingsmeldingen gjennom slike målkonflikter gjør at meldingen framstår uklar og i liten grad som et retningsgivende styringsdokument for utviklingen av den offentlige forvaltningen.

- *Næringsutvikling - Innovasjon Norge.*

Regjeringen foreslår at eierskapet til Innovasjon Norge deles mellom staten og regionene. Staten skal være majoritetseier i selskapet.

Norges Bondelag krever at det ved innføringen av delt eierskap, må landbruket sikres fortsatt styreplass på regionsnivå. Dette vil være avgjørende for å sikre landbruksnæringens interesser i "kampen" om virkemidler i forhold til andre aktører.

- *Landbruk- og matområdet*

Regjeringen foreslår at de fleste oppgavene på landbruks- og matområdet overføres til regionene. Unntakene er klagebehandlingen, kontroll med tilskuddsforvaltningen, tilsyn, innsigelse, lovelighetskontroll og enkelte saker med vedtaksmyndighet. Begrunnelsen for dette er at en slik overføring av oppgaver vil innebære at de utviklingsrelaterte landbruksoppgavene blir gjenstand for politisk avveining og skjønn, og at det regionale folkevalgte nivået blir styrket i arbeidet med regional utvikling.

Norges Bondelag registrerer at det er innenfor landbruk at de fleste oppgaver er foreslått flyttet over fra statlig forvaltning til regionene og folkevalgt styring. Ved å overføre oppgaver innenfor landbruket som blant annet regionalt miljøprogram, bruk av SMIL-midler og arbeidet med regional strategi for næringsutvikling, til regional folkevalgt styring, mener Norges Bondelag dette vil føre til svekkelse av landbruket og den nasjonale landbrukspolitikken. En slik flytting gjør at man fjerner seg fra den statlige styringen som fylkesmannen i dag har ansvar for å ivareta.

Norges Bondelag mener at en flytting av landbruksoppgaver fra statlig forvaltning til regionene vil bidra til for store forskjeller mellom regionene og innad i regionene. Norges Bondelag støtter derfor ikke forslaget fra Regjeringen.

Norges Bondelag mener det er riktig at fylkeslandbruksstyrets oppgaver overføres til fylkesmannen. Dette vil styrke skillet mellom fylkesmannen som tilsynsmyndighet og regionene som utviklingsaktører dersom dette blir en realitet.

Norges Bondelag støtter forslaget om at enkelte oppgaver eksempelvis autorisasjon for bruk av plantevernmidler, flyttes fra Fylkesmannen over til Mattilsynet.

Norges Bondelag går imot forslaget om å overføre veterinærsvakt og klinisk veterinærsvakt til kommunene. Dette vil føre til at veterinærtjenesten må kjempe mer

Vår dato
2007-03-27

Vår referanse
2006/00472/029

**mot andre gode formål i kommunenes fordeling av knappe kommunale midler.
Veterinærvaktene må fortsatt være et statlig ansvar.**

- *Miljø*

Meldingen gir inntrykk av liten vilje til og interesse for, å gi regionene mer makt og innflytelse innenfor miljøpolitikken. Det er få konkrete forslag til regionalisering og demokratisering av miljøvirkemidlene. Begrunnelsen for dette er behovet for fortsatt sterk nasjonal styring på miljøområdet. Norges Bondelag kan ikke se logikken i at man i meldingen foreslår å regionalisere landbrukets virkemidler, men er svært tilbakeholden med de virkemidler som miljøsektoren forvalter på grunn av nasjonale hensyn. På samme måte som landbruket, spiller også miljøpolitikken en viktig rolle i regional og lokal utvikling.

Norges Bondelag krever at Regjeringen fører en samlet og koordinert landbruks- og miljøpolitikk. Dette er avgjørende for at aktører i landbruket skal kunne utvikle gårdens totale ressurser som grunnlag for næringsutvikling i årene framover. Eksempler på sentrale virkemidler innen for miljøsektoren med betydning for regional- og lokal verdiskaping, er forvaltningen av motorferdselloven, naturvernloven, og ikke minst resultatet av Regjerings arbeid med ny lov om naturmangfold.

- *Regional planlegging*

Regjeringen foreslår å styrke den regionale planleggingen, og at dette skal følges opp i arbeidet med ny plan- og bygningslov. Det foreslås å innføre en tidsbegrenset regional planbestemmelse for å styrke jordvernet.

Norges Bondelag mener forslaget om å innføre en tidsbegrenset regional planbestemmelse for å styrke jordvernet er et skritt i riktig retning. Årlig bygges det ned ca 20 000 dekar dyrka og dyrkbar jord. Dette er uakseptabelt. Plan- og bygningsloven er under revisjon. I den forbindelse fremmet planlovutvalget et forslag om å innføre juridisk bindende fylkesdelplaner, blant annet for å styrke jordvernet. En slik bestemmelse gir en mer helhetlig og langsiktig planlegging i forhold til sikring av jordressursene, enn det regionalmeldingen foreslår. En tidsbegrenset regional planbestemmelse har en relativt begrenset virkning i tid, samtidig som det krever at regionene har god oversikt over kommunenes plansituasjon og enkeltvedtak.

Norges Bondelag ber om at planlovutvalgets forslag om innføring av juridisk bindende fylkesdelplaner legges til grunn for den regionale planleggingen.

Vår dato
2007-03-27


Vår referanse
2006/00472/029

- *Alternative modeller for organisering av regionene*

Regjeringen presenterer tre modeller for organisering av regionene. En forsterket fylkesmodell med et antall regioner om lag tilsvarende dagens fylkeskommuner, en mellommodell med et middels antall regioner og en regionmodell med få regioner.

Norges Bondelag støtter opp om modell 1 som innebærer en forsterket fylkesmodell med et antall regioner tilsvarende dagens fylkeskommuner. Norges Bondelag mener at denne modellen er den som minst vil føre til en sentralisering innad i regionene og som best vil ivareta distriktenes og landbrukets interesser.

Med hilsen


Bjarne A. Undheim


Harald Milli