



Norges Fiskarlag

og Fiskarlagets Servicekontor as

Vår saksbehandler: Erling Holmeset jr. tlf. 73 54 58 67

Telefaks

Vår dato
05052008

Vår referanse
200600091/6-60

Deres dato

Deres referanse

Til

Kommunal- og regionaldepartementet

FORVALTNINGSREFORMEN - HØRINGSNOTAT OM FORSLAG TIL NYE OPPGAVER TIL DET REGIONALE FOLKEVALGTE NIVÅET

Det vises til Deres høringsnotat av 26.02.08 om ovennevnte. Norges Fiskarlag behandlet saken under styremøte i dag, og fattet følgende vedtak:

"Norges Fiskarlag viser til Kommunal- og regionaldepartementets høringsnotat, som inneholder forslag til nye oppgaver til det regionale folkevalgte nivået. Høringsnotatet inneholder en konkretisering av de oppgaver som var varslet i St.meld. nr. 12 (2006-2007) "*Regionale fortrinn – regional framtid*", og Stortingets behandling av denne Innst. S. nr. 166 (2006-2007).

Generelle merknader

Norges Fiskarlag viser til at Regjeringen, når det gjelder marin sektor, legger Regjeringen opp til en mer byråkratisering, og en mindre enhetlig forvaltning. Det foreslås heller ingen effektivisering eller innsparinger. I høringsnotatet går det fram at det nye folkevalgte regionale nivået skal tilføres oppgaver innenfor marin sektor, som tilsvarer 11 årsverk. Etter Fiskarlagets vurdering vil en mindre enhetlig forvaltning føre til at rammevilkårene i næringen blir svekket. Samtidig er det en stor fare for at oppgaver, som foreslås lagt til et regionalt nivå, fører til økt politisering og fare for større grad av ulik behandling av like saker.

Norges Fiskarlag er skuffet over at forvaltningsreformen dels vil videreføre og dels vil etablere byråkratiske strukturer i en tid der både norsk økonomi og sjømatnæringen har behov for en reform som kan bidra til effektivisering og frigjøring av arbeidskraft.

Forvaltning av viltlevende ressurser (havressursforvaltningen)

Over 90 % av de ressurser norske fiskere høster av, forvaltes sammen med andre nasjoner. Fiskeressursene er samtidig vandrende bestander som gjennom året har utbredelse langs store deler av kysten. Når det gjelder forvaltningsoppgaver innenfor fiske- og fangstnæringen knytter disse seg til mer standardiserte og regelorienterte oppgaver (lover og forskrifter), herunder kontroll og tilsynsoppgaver. Dagens fiskeriforvaltning ivaretar et nasjonalt regelverk på områder som krever nasjonale og helhetlige mål og strategier. Norges Fiskarlag mener det er uforsvarlig og uhensiktsmessig å flytte forvaltningsoppgaver med slike karaktertrekk til et lavere forvaltningsnivå. Siden de fleste forvaltningsoppgaver innenfor fiske- og fangstsektoren

Adresse
Pirsenteret
7462 Trondheim

E-postadresse
fiskarlaget@fiskarlaget.no

Telefon
73 54 58 50

Telefaks
73 54 58 90

Organisasjonsnr:
Norges Fiskarlag
938 500 290
Fiskarlagets Servicekontor as
984 152 094

har slike karaktertrekk ved seg, vil Fiskarlaget sterkt fraråde flytting av forvaltningsoppgaver innenfor fiske- og fangstnæringen til et lavere nivå.

Norges Fiskarlag mener at reformen innebærer at sjømatsektoren gis dårlige vilkår i forhold til andre konkurranseutsatte næringer. Det er nærmest utenkelig å se for seg at myndighetene ville gjort grep som gjøres overfor sjømatnæringen f.eks. i oljenæringen, dvs. at man flyttet oppgaver fra Oljedirektoratet ut til regionene.

Norges Fiskarlag viser til at innenfor marin sektor, innebærer reformen dels en formalisering av dagens praksis og regelverk, og dels foreslås tiltak som innebærer en økt regionalisering av næringen. Spesielt gjelder dette områder innenfor havbruksnæringen. Også innenfor viltlevende ressurser, legges det opp til økt grad av regionalisering. Forslagene i høringsnotatet, sett sammen med andre saker som for eksempel "Konkekrabbemeldingen", (St.meld. nr 40 (2006-2007)) og distriktskvoteordningen, går i en klar retning mot en mer regionalisering og politisering av fiskerinæringen. Dette er svært uheldig for utviklingen av næringen.

Norges Fiskarlag viser til foranstående, og understreker på det sterkeste at organisasjonen fortsatt er i mot regional forvaltning av fiskeressursene.

Distriktskvoteordningen

I høringsnotatet uttales at hvordan regionenes rolle i forvaltningen av en eventuell fremtidig distriktskvoteordning skal synliggjøres i lovverket, vil en først ta stilling til når prøveordningen er ferdig gjennomført og evaluert.

Norges Fiskarlag viser til at både evalueringen for 2006 og evaluering av ordningen for 2007 av Nofima (rapportnr. 4/2008), viser nedslående resultat av ordningen sett i forhold til målene for ordningen. I sammendraget til nevnte rapport uttales blant annet:

"Til tross for at ordningen isolert fungerte bedre i 2007, fikk industrien totalt tilført mer hvitfisk året før. Ordningen skulle gi økte landinger til bedrifter og økt sysselsetting i spesielt utsatte områder. Effekten av distriktskvoteordningen med at distriktskvoten er liten. Dette har i første rekke sammenheng med at distriktskvoten er liten. Fylkeskommunene prioriterer i liten grad mellom områder. Nesten alle produksjonsbedriftene i Nord-Norge er omfattet av ordningen. Store deler av råstoffet som omfattes av ordningen ville blitt landet i Nord-Norge også uten distriktskvoter.

Dette tyder på at man kunne oppnådd samme effekt med et langt mindre kontroversielt og mindre administrasjonskrevende virkemiddel."

Norges Fiskarlag viser til at Stortingets opprinnelige intensjon med distriktskvoteordningen var å sikre råstoff til landanlegg i perioder med knapphet på råstoff og økende ombordproduksjon. Behovet for ordningen skulle også vurderes i forhold til landinger fra utenlandske fartøyer i Norge. Det har således aldri vært intensjonen at ordningen skulle være et redskap for myndighetene, verken sentralt eller regionalt, i en "normal" ressurs- og leveransesituasjon. Fiskarlaget viser til at effektene av ordningen i 2006 og 2007, var økt byråkrati og offentlige kostnader, økt konfliktnivå i næringen og redusert lønnsomhet i næringen. Norges Fiskarlag vil be om at ordningen avvikles i dagens situasjon.

Forvaltning av kongekrabbe

Høringsnotatet viser til Regjeringen sitt syn i St.meld. nr. 40 (2006-2007) *Forvaltningen av kongekrabbe*, der det bl.a. går fram at det regionale folkevalgte nivået får i oppgave å utvikle kriterier for deltakelse i og utøvelse av fangst av kongekrabbe. Videre uttales at som en forlengelse av dette, bør fastsette av kvoter innenfor fartøygruppene også gjøres av regionalt folkevalgt nivå.

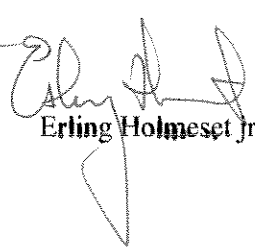
Norges Fiskarlag er sterkt kritisk til at kongekrabbeforvaltningen nå regionaliseres, og at det åpnes for andre og nye forvaltningsprinsipp, enn det som har vært gjeldende hittil både innenfor norsk fiskerinæring og i forvaltningen av kongekrabben. Fiskarlaget mener at den forskjellsbehandling som det nå legges opp til mellom fiskere og regioner, ved bl.a. at fartøyeiers postadresse skal kunne brukes som et deltakelses vilkår, vil føre til at like redskapsgrupper vil bli behandlet ulikt forvaltningsmessig.

Innovasjon Norge

Norges Fiskarlag mener det er viktig at sjømatnæringen er godt representert i de regionale styrene i Innovasjon Norge. Samtidig er det generelt viktig og nødvendig å sikre at økonomiske virkemidler som påvirker kapasitet både på sjø og land håndteres innenfor en overordna nasjonal styring, selv om virkemiddelapparatet er regionalisert.

Med hilsen

NORGES FISKARLAG


Jan Birger Jørgensen
Erling Holmeset Jr.

Kopi til: Fiskeri- og kystdepartementet
Medlemslag
Fiskeridirektoratet
Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening