

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Deres ref. 08/557-1 CH

30. april 2008

Forvaltningsreform - høringssvar

SABIMA står på lista over høringsinstanser, men har ikke mottatt høringsbrev. Vi har imidlertid snappet opp høringen, og har følgende kommentarer.

Tapet av norsk biomangfold er stort og økende og et synlig bevis på at dagens forvaltningssystem ikke fungerer. Det er følgelig på tide å gjennomføre en reform som blant annet kan gi oss en bedre naturforvaltning.

Fylkesmannen

Det er et nasjonalt mål å stanse tapet av biomangfold, og morgendagens forvaltningssystem må inneholde mekanismer som bremser dagens negative trender. Hele 85 % av tapet av biomangfold skyldes vårt arealbruk, altså summen av diverse små og store arealendringer. Skal tapet av biomangfold begrenses, må forvaltningen inneha instrumenter som griper inn og stopper uheldig arealanvendelse. Fylkesmannen har i prinsippet denne rollen i dag, men manglende kapasitet og reell autoritet begrenser muligheten til å gjøre en god nok jobb. Det økte antallet truede arter og stadig nye utbygninger i standsonen, som i tillegg til fri ferdsel også truer biomangfoldet, er klare bevis på at Fylkesmannen ikke har den makt og de ressurser som kreves for oppgaven.

Det er gledelig at høringsnotatet legger opp til at Fylkesmannen fortsatt skal ha ansvar for tilsyn, innsigelse, klage og kontroll, samt veiledning knyttet til dette. Dette sikrer en instans med ansvar for å ivareta nasjonale miljømål. Selvsagt har kommuner og utbyggere et selvstendig ansvar for å ta miljøhensyn, men det er naturlig at deres fokus er mer på lokal verdiskaping enn nasjonale miljømål. Erfaringene med Fylkesmannens utilstrekkelighet tilsier at embetet må tilføres økte ressurser for å kunne utføre sin funksjon. I sak etter sak SABIMA har involvert seg i, som utbygging i lokaliteter til direkte truede sommerfugler og orkideer, koker konflikten ned til manglende kapasitet og kompetanse hos Fylkesmannen. Resultatet av manglende mulighet til å komme med nødvendig veiledning *tidlig* i planprosessen, er tap av biomangfold eller kostbart ekstra planleggingsarbeid. Fylkesmannens mangel på kapasitet og kompetanse er underkommunisert i høringsnotatet og må tydeliggjøres i kommende stortingsproposisjon.

Regioner og kommuner

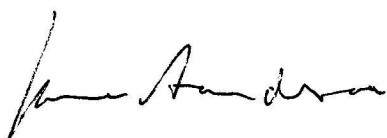
SABIMA har ved gjentatte anledninger fokusert på behovet for naturfaglig kompetanse i alle relevante forvaltningsledd. Under 10 % av landets kommuner har nå en fulltids miljøvernleder, og det er grunn til å tro at noe av årsaken til tapet av

biomangfold ligger her. En ny forvaltningsreform må ta tak i denne problematikken, og kommende stortingsproposisjon må synliggjøre behovet for kompetanse bedre enn kapittel 11.7 "Miljøvernområdet" i høringsnotatet gjør.

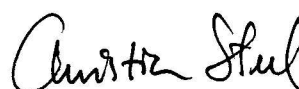
Avslutningsvis står følgende: *"Regjeringen mener forslaget ikke gir grobunn for etablering av dobbeltkompetanse. Vinklingen på fylkesmannens og regionenes framtidige arbeid blir ulik. Fylkesmannen blir kontrollinstans, klagemyndighet og gjennomfører av rent statlig politikk, mens regionene får nye verktøy i rollen som regional utviklingsaktør."* SABIMA er enig i at betydelig oppbygging av dobbeltkompetanse er uheldig, og fragmentering av fagmiljøene må unngås. Samtidig er det tvingende nødvendig at kommende regioner utstyres med solid naturfaglig kompetanse som er relevant for sin rolle som regionale utviklingsaktører. Om ikke vil tapet av biomangfold og konflikten med Fylkesmannen øke. Dette må imidlertid ikke gå på bekostning av fylkesmennenes nåværende fagstab, da denne, slik vi allerede har påpekt, er alt for liten.

Det er ryddig at regionene overtar ansvaret for friluftsliv og rammedirektivet for vann, så lenge begge aktører har den nødvendige kompetansen. Imidlertid virker det uryddig rundt ferskvannsfisk og laks, som foreslås splittet opp på en komplisert måte. Det er blant annet uklart hvem som vil ha ansvar for tiltak som kalking, og det virker ikke opplagt hvilken kompetanse de ulike aktørene vil måtte trenge.

Vennlig hilsen



Rune Aanderaa
Daglig leder



Christian Steel
Rådgiver