



FYLKESRÅDMANNENS STAB

Saksbehandler: Solfrid G. Mjåland

Vår dato
05.05.2008
Deres dato
15.11.2007

Vår referanse
200402439-47/E: 002 &13/SOMJ
Deres referanse

Kommunal- og regionaldepartementet
v/ kommunalavdelingen
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Høringsuttalelse - Forvaltningsreformen - Forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivå

Fylkestinget i Vest-Agder behandlet ovennevnte sak i sitt møte 23. april 2008, og fattet følgende vedtak:

1. *Fylkestinget mener høringsnotatet ikke samsvarer med regjeringens og Stortingets uttrykte ambisjoner for reformen. Høringsnotatet innebærer på flere politikkområder en reversering i forhold til premissene i St. meld. nr. 12, og det følger ikke opp Stortingets merknader i komitéinnstillingen.*
2. *Fylkestinget reagerer på at kommunal- og regionalministeren avviser mulighetene for større regioner før oppgavene er avklart, og før høringsfristen har gått ut.*
3. *Høringsnotatet preges av en sektorvis tilnærming, og fylkestinget forventer at regjeringen tar et helhetsgrep i proposisjonen. Alle betydelige beslutninger som er utsatt og utredninger som er varslet, må være gjennomført i god tid før reformen trer i kraft i 2010. Dette må også innbefatte en finansieringsmodell med størst mulig frie inntekter.*
4. *I tråd med Stortingets føringer må de fleste oppgavene på miljøvernområdet som i dag tilligger fylkesmannen, overføres til fylkeskommunen. Stortinget har understreket at dette dreier seg om omfattende oppgaveoverføringer. Fylkestinget er positivt til de oppgavene som blir overført på miljøområdet, med regionalt politisk ansvar for vannressursforvaltning, friluftsliv, vilt, fiske og veiledning av kommuner i klimaarbeidet, men understreker at ytterligere oppgaver må overføres. I tillegg må det overføres tilgrensende oppgaver innenfor Olje- og energidepartementets ansvarsområde, når det gjelder fornybar energi og energieffektivisering. Dette er avgjørende for at fylkeskommunene skal bli spydspisser i klimapolitikken.*
5. *Fylkestinget mener at også de fleste oppgavene på landbruksområdet som i dag tilligger fylkesmannen, skal overføres til fylkeskommunen. Dette er i samsvar med Stortingets føringer som også understreket at dette dreier seg om omfattende oppgaveoverføringer. Fylkestinget forventer at landbruksoppgaver, bygdeutviklingsmidler og verdiskapingsprogrammer overføres til fylkeskommunen. Det er av vesentlig betydning at landbruksoppgavene kobles opp mot fylkeskommunens brede arbeid med næringsutvikling og ikke ensidig kobles til miljøfeltet.*
6. *Fylkestinget mener at den foreslåtte oppgavefordelingen mellom fylkesmannen og fylkeskommunen på miljøområdet, og eventuelt også på landbruksområdet, innebærer dårlig utnyttelse av den samlede fagkompetansen på regionalt nivå. Den medfører også store muligheter for kompetansestrid. Flere oppgaver bør overføres til fylkeskommunen og det*

forventes at det blir overført vesentlige personalressurser fra fylkesmannen til fylkeskommunen i tråd med oppgaver som overføres.

7. *Omklassifisering av riksveger til regionveier er positivt. Samtidig forventer fylkestinget at det blir kompensert for vedlikeholdsetterslepet og at det utredes modeller for å ivareta dette. Personalet i Statens vegvesen som i dag arbeider med overordnet planlegging, utbyggingspakker og årlige budsjetter, må overføres til fylkeskommunen.*
8. *Fylkestinget er svært positivt til forslaget om etablering av regionale forskningsfond. Ordningen må finansieres med betydelige friske midler og fondet må være fullfinansiert ved oppstart av regionreformen.*
9. *Fylkestinget forventer at Stortingets merknader om at "de økonomiske rammene for flere av Innovasjon Norges virkemidler må komme via regionene" følges opp. Dette innebærer at betydelige deler av flere budsjettposter i statsbudsjettet må overføres til fylkeskommunen.*
10. *Det er også svært positivt at folkehelse blir presisert som en ordinær oppgave for regionene, og at oppgaver innen marin sektor blir overført.*
11. *Fylkestinget forventer at følgende merknader følges opp og behandles samlet i proposisjonen:*
 - *Samordningsfunksjon i forhold til den totale kollektivtrafikken i regionen, herunder jernbane og ekspressbuss, og at de utøvende aktørene i kollektivtrafikken må forpliktes til å delta i et regionalt samordningsarbeid.*
 - *Sikre representasjon i Innovasjon Norges regionale styrer.*
 - *Sikre forpliktende konsultasjonsordninger mellom de statlige høyskolene/universitetene og regionene*
 - *At regionene skal ha "det fulle ansvaret" for forvaltning av spillemidlene til kulturbygg og til lokale og regionale idrettsanlegg, og "det fulle ansvaret" for midler til regionale og lokale bygg og anlegg.*
 - *Overføre ansvaret for turnéplanlegging for skolekonserter slik det ble varslet i St. meld. nr 12.*
 - *Gjennomgang av Norsk kulturråds oppgaver med sikte på overføring av oppgaver til regionene må gjennomføres innenfor modellen med forsterket fylkeskommune.*

Vennlig hilsen

Thore Westermoen
Fylkesordfører



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 200402439
Arkivnr. E: 002 &13
Saksbehandler Tore Berntsen

Saksgang	Møtedato	Saksnr
Fylkesutvalget	08.04.2008	17/2008
Fylkestinget	22.04.2008	9/2008

FORVALTNINGSREFORMEN - FORSLAG TIL NYE OPPGAVER TIL DET FOLKEVALGTE REGIONALE NIVÅ - HØRING

Fylkestinget 22.04.2008

Saksordfører: Åse Tønnessen Sæbø

Fylkesrådmannen rår til at fylkesutvalget rår fylkestinget til å treffe slikt vedtak:

1. Fylkestinget mener høringsnotatet ikke samsvarer med regjeringens og Stortingets uttrykte ambisjoner for reformen. Høringsnotatet innebærer på flere politikkområder en reversering i forhold til premissene i St. meld. nr. 12, og det følger ikke opp Stortingets merknader i komitéinnstillingen.
2. Fylkestinget reagerer på at kommunal- og regionalministeren avviser mulighetene for større regioner før oppgavene er avklart, og før høringsfristen har gått ut.
3. Høringsnotatet preges av en sektorvis tilnærming, og fylkestinget forventer at regjeringen tar et helhetsgrep i proposisjonen. Alle betydelige beslutninger som er utsatt og utredninger som er varslet, må være gjennomført i god tid før reformen trer i kraft i 2010. Dette må også innbefatte en finansieringsmodell med størst mulig frie inntekter.
4. I tråd med Stortingets føringer bør de fleste oppgavene på miljøvernområdet som i dag tilligger fylkesmannen, overføres til fylkeskommunen. Stortinget har understreket at dette dreier seg om omfattende oppgaveoverføringer. Fylkestinget er positivt til de oppgavene som blir overført på miljøområdet, med regionalt politisk ansvar for vannressursforvaltning, friluftsliv, vilt, fiske og veiledning av kommuner i klimaarbeidet, men understreker at ytterligere oppgaver må overføres. I tillegg må det overføres tilgrensende oppgaver innenfor Olje- og energidepartementets ansvarsområde, når det gjelder fornybar energi og energieffektivisering. Dette er avgjørende for at fylkeskommunene skal bli spydspisser i klimapolitikken.
5. Fylkestinget mener at også de fleste oppgavene på landbruksområdet som i dag tilligger fylkesmannen, skal overføres til fylkeskommunen. Dette er i samsvar med Stortingets føringer som også understreket at dette dreier seg om omfattende oppgaveoverføringer. Fylkestinget forventer at landbruksoppgaver, bygdeutviklingsmidler og verdiskapingsprogrammer overføres til fylkeskommunen. Det er av vesentlig betydning at

landbruksoppgavene kobles opp mot fylkeskommunens brede arbeid med næringsutvikling og ikke ensidig kobles til miljøfeltet.

6. Fylkestinget mener at den foreslåtte oppgavefordelingen mellom fylkesmannen og fylkeskommunen på miljøområdet, og eventuelt også på landbruksområdet, innebærer dårlig utnyttelse av den samlede fagkompetansen på regionalt nivå. Den medfører også store muligheter for kompetansestrid. Flere oppgaver bør overføres til fylkeskommunen og det forventes at det blir overført vesentlige personalressurser fra fylkesmannen til fylkeskommunen i tråd med oppgaver som overføres.
7. Omklassifisering av riksveger til regionveier er positivt. Samtidig forventer fylkestinget at det blir kompensert for vedlikeholdsetterslepet og at det utredes modeller for å ivareta dette. Personalet i Statens vegvesen som i dag arbeider med overordnet planlegging, utbyggingspakker og årlige budsjetter, må overføres til fylkeskommunen.
8. Fylkestinget er svært positivt til forslaget om etablering av regionale forskningsfond. Ordningen må finansieres med betydelige friske midler og fondet må være fullfinansiert ved oppstart av regionreformen.
9. Fylkestinget forventer at Stortingets merknader om at ”de økonomiske rammene for flere av Innovasjon Norges virkemidler må komme via regionene” følges opp. Dette innebærer at betydelige deler av flere budsjettposter i statsbudsjettet må overføres til fylkeskommunen.
10. Det er også svært positivt at folkehelse blir presisert som en ordinær oppgave for regionene, og at oppgaver innen marin sektor blir overført.
11. Fylkestinget forventer at følgende merknader følges opp og behandles samlet i proposisjonen:
 - Samordningsfunksjon i forhold til den totale kollektivtrafikken i regionen, herunder jernbane og ekspressbuss, og at de utøvende aktørene i kollektivtrafikken må forpliktes til å delta i et regionalt samordningsarbeid.
 - Sikre representasjon i Innovasjon Norges regionale styrer.
 - Sikre forpliktende konsultasjonsordninger mellom de statlige høyskolene/universitetene og regionene
 - At regionene skal ha ”det fulle ansvaret” for forvaltning av spillemidlene til kulturbygg og til lokale og regionale idrettsanlegg, og ”det fulle ansvaret” for midler til regionale og lokale bygg og anlegg.
 - Overføre ansvaret for turnéplanlegging for skolekonserter slik det ble varslet i St. meld. nr 12.
 - Gjennomgang av Norsk kulturråds oppgaver med sikte på overføring av oppgaver til regionene må gjennomføres innenfor modellen med forsterket fylkeskommune.

FYLKESTINGETS BEHANDLING:

Representanten Arild Birkenes (FrP) fremmet følgende forslag:

Vest-Agder fylkeskommune konstaterer at regionreformens opprinnelige intensjon ikke har vært gjennomførbar. Således er regionreformen et navnebytte. Det mest fornuftige vil være å legge ned fylkene, fordele oppgavene mellom kommune og staten, og derved fjerne en tyngende byråkratisk byrde fra skattebetalernes skuldre.

Stortingsmeldingen om nye regionsgrenser vil, etter hva Vest-Agder fylkeskommune oppfatter, ikke bli utarbeidet. Dette aktualiserer samtidig spørsmålet om en kommunereform der kommunene får økt makt og selvbestemmelse.

Vest-Agder fylkeskommune vil også bemerke at i den grad fylkeskommunen skal overta ansvaret for de nye regionvegene må det betinge et konkret finansieringsopplegg for å ta igjen statens vedlikeholdsetterslep.

Representanten Irene M. Haugaa (H) fremmet følgende forslag til ny innledning (for øvrig som fylkesrådmannens pkt 1-11)

Fylkestingets primære standpunkt i forvaltningsreformen er en 2-nivå modell uten regioner. Når denne modellen ikke er valgt, finner fylkestinget grunn til å påpeke følgende mangler/svakheter i høringsutkastet.

Representanten Sigmund Oksefjell (Sp) fremmet forslag om å bytte ut ordet ”bør” med ”må” i første setning i innstillingens pkt fire.

VOTERING:

Birkenes' forslag falt mot syv stemmer (FrP, Dem)

Myklebust Haugaas forslag falt mot ni stemmer (H, FrP(2), uavhengig)

Innstillingen ble vedtatt mot syv stemmer (FrP, Dem)

Oksefjells forslag ble enstemmig vedtatt.

VEDTAKET BLE:

1. Fylkestinget mener høringsnotatet ikke samsvarer med regjeringens og Stortingets uttrykte ambisjoner for reformen. Høringsnotatet innebærer på flere politikkområder en reversering i forhold til premissene i St. meld. nr. 12, og det følger ikke opp Stortingets merknader i komitéinnstillingen.
2. Fylkestinget reagerer på at kommunal- og regionalministeren avviser mulighetene for større regioner før oppgavene er avklart, og før høringsfristen har gått ut.
3. Høringsnotatet preges av en sektorvis tilnærming, og fylkestinget forventer at regjeringen tar et helhetsgrep i proposisjonen. Alle betydelige beslutninger som er utsatt og utredninger som er varslet, må være gjennomført i god tid før reformen trer i kraft i 2010. Dette må også innbefatte en finansieringsmodell med størst mulig frie inntekter.
4. I tråd med Stortingets føringer må de fleste oppgavene på miljøvernområdet som i dag tilligger fylkesmannen, overføres til fylkeskommunen. Stortinget har understreket at dette dreier seg om omfattende oppgaveoverføringer. Fylkestinget er positivt til de oppgavene som blir overført på miljøområdet, med regionalt politisk ansvar for vannressursforvaltning, friluftsliv, vilt, fiske og veiledning av kommuner i klimaarbeidet, men understreker at ytterligere oppgaver må overføres. I tillegg må det overføres tilgrensende oppgaver innenfor Olje- og energidepartementets ansvarsområde, når det gjelder fornybar energi og energieffektivisering. Dette er avgjørende for at fylkeskommunene skal bli spydspisser i klimapolitikken.
5. Fylkestinget mener at også de fleste oppgavene på landbruksområdet som i dag tilligger fylkesmannen, skal overføres til fylkeskommunen. Dette er i samsvar med Stortingets føringer som også understreket at dette dreier seg om omfattende oppgaveoverføringer. Fylkestinget forventer at landbruksoppgaver, bygdeutviklingsmidler og verdiskapingsprogrammer overføres til fylkeskommunen. Det er av vesentlig betydning at landbruksoppgavene kobles opp mot fylkeskommunens brede arbeid med næringsutvikling og ikke ensidig kobles til miljøfeltet.
6. Fylkestinget mener at den foreslåtte oppgavefordelingen mellom fylkesmannen og fylkeskommunen på miljøområdet, og eventuelt også på landbruksområdet, innebærer dårlig utnyttelse av den samlede fagkompetansen på regionalt nivå. Den medfører også store muligheter for kompetansestrid. Flere oppgaver bør overføres til fylkeskommunen

- og det forventes at det blir overført vesentlige personalressurser fra fylkesmannen til fylkeskommunen i tråd med oppgaver som overføres.
7. Omklassifisering av riksveger til regionveier er positivt. Samtidig forventer fylkestinget at det blir kompensert for vedlikeholdsetterslepet og at det utredes modeller for å ivareta dette. Personalet i Statens vegvesen som i dag arbeider med overordnet planlegging, utbyggingspakker og årlige budsjetter, må overføres til fylkeskommunen.
 8. Fylkestinget er svært positivt til forslaget om etablering av regionale forskningsfond. Ordningen må finansieres med betydelige friske midler og fondet må være fullfinansiert ved oppstart av regionreformen.
 9. Fylkestinget forventer at Stortingets merknader om at "de økonomiske rammene for flere av Innovasjon Norges virkemidler må komme via regionene" følges opp. Dette innebærer at betydelige deler av flere budsjettposter i statsbudsjettet må overføres til fylkeskommunen.
 10. Det er også svært positivt at folkehelse blir presisert som en ordinær oppgave for regionene, og at oppgaver innen marin sektor blir overført.
 11. Fylkestinget forventer at følgende merknader følges opp og behandles samlet i proposisjonen:
 - Samordningsfunksjon i forhold til den totale kollektivtrafikken i regionen, herunder jernbane og ekspressbuss, og at de utøvende aktørene i kollektivtrafikken må forpliktes til å delta i et regionalt samordningsarbeid.
 - Sikre representasjon i Innovasjon Norges regionale styrer.
 - Sikre forpliktende konsultasjonsordninger mellom de statlige høgskolene/universitetene og regionene
 - At regionene skal ha "det fulle ansvaret" for forvaltning av spillemidlene til kulturbygg og til lokale og regionale idrettsanlegg, og "det fulle ansvaret" for midler til regionale og lokale bygg og anlegg.
 - Overføre ansvaret for turnéplanlegging for skolekonserter slik det ble varslet i St. meld. nr 12.
 - Gjennomgang av Norsk kulturråds oppgaver med sikte på overføring av oppgaver til regionene må gjennomføres innenfor modellen med forsterket fylkeskommune.

RETT UTSKRIFT:

DATO: 5. mai 2008

Sendes saksbehandler i det en viser til resultat av behandlingen i fylkestinget 23. april 2008.

Kristiansand, den 29. april 2008.
Politisk sekretariat

Solfrid G. Mjåland