



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref
07/2228

Vår ref
200705365-/MBU

Dato
03.01.2007

Svar på høring - forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Det vises til brev fra Kommunal- og regionaldepartementet datert 3. oktober 2007 m/vedlegg.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har ikke merknader til forslagene. Vi viser for øvrig til vedlagte høringsuttalelse fra Arbeids- og velferdsdirektoratet.

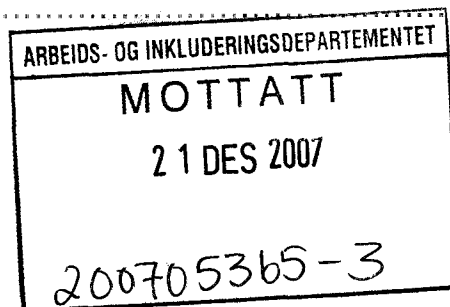
Med hilsen

Tone Westlie (e.f.)
avdelingsdirektør

Marit Bustø
førstekonsulent



Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep.
0130 OSLO



200705365

Deres ref:

Vår ref: 07/18271/Angelica B. Almlid

Vår dato: 03.12.2007

HØRING – FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN OG FORVALTNINGSLOVEN OM ROLLEKLARHET MV. I KOMMUNESEKTOREN

Vi viser til Kommunal- og regionaldepartementets høringsbrev av 03.10.2007 som vi er bedt om å vurdere av Arbeids- og inkluderingsdepartementet.

Arbeids- og velferdsdirektoratet har gjennomført en intern høring der ulike fagmiljøer har hatt mulighet til å komme med sine synspunkter på forslagene i utredningen.

Høringen er også sendt elektronisk til postmottak@aid.dep.no

Generelle kommentarer til forslagene som foreligger

Arbeids- og velferdsdirektoratet støtter departementets foreslåtte endringer i kommuneloven og forvaltningsloven, og synes det er positivt at det blir tydeligere fokus på den etiske dimensjonen i lovgivningen. Som kommunenes samarbeidspartner om lokal Nav-kontorer ser etaten viktigheten av at kommunene har en høy etisk standard og støtter tiltak som bygger opp under dette. Det er ingen motsetninger mellom forslagene som foreligger og de statlige retningslinjer som etaten jobber etter.

Kommentar vedr etikkdimensjon i kommunelovens § 1

Forslaget går ut på at formålsbestemmelsen i Kommuneloven også får inn passusen : *"Loven skal også legge til rette for en tillitskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard"*. Med dette skal kommunene i sin årsberetning rapportere om planlagte og gjennomførte tiltak for å sikre høy etisk standard i virksomheten. Dette støttes.

Et sentralt element i en virksomhets internkontroll er et system for oppfølging som sikrer at regler/prosesser blir etterlevd som forutsatt. Av forslaget fremgår det ikke at det er noen form for oppfølging, bortsett fra det generelle tilsynsansvaret for kontrollutvalget. Departementet uttaler imidlertid at de i tiden framover vil vurdere å initiere evalueringer om hva som skjer i kommunene på etikkområdet.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er enig i oppfatningen av at det bør vurderes å foreta eksterne evalueringer av kommunens arbeid med etikk, dette som en naturlig følge av at etikk anses som så viktig at det i lovforslagets er forslått tatt inn i formålsparagrafen.

Kommentarer vedr egenkontrollen i kommunene

Det overordnede ansvaret for kommunenes egenkontroll er tillagt kommunestyret. Herfra går det to interne linjer som begge er underlagt og rapporterer til kommunestyret. Det er henholdsvis kontrollutvalget og administrasjonssjefen. Administrasjonssjefen har ansvaret for at virksomheten etablerer de rutiner og systemer som er nødvendig for måloppnåelse, samt et lovfestet ansvar for tilsyn og kontroll. Kontrollutvalget er oppnevnt av kommunestyret og skal føre løpende kontroll og tilsyn med kommunen. Det er kontrollutvalget som har ansvaret for revisjonsordningen i kommunen og som skal utarbeide en plan for forvaltningsrevisjoner. I forhold til kommunerevisjonen har kontrollutvalget en "bestillerfunksjon".

Kommunerevisjonen kan derfor ikke lenger initiere forvaltningsrevisjoner på eget initiativ. *Det innebærer at kommunerevisjonen ikke synes å ha den uavhengige stillingen som den hadde før kommuneloven ble endret på dette punkt.*

Systemet innen kommunesektoren i dag er at hver enkelt kommune har et selvstendig ansvar for den interne kontrollen uten tilsyn eller kontroll av en ekstern kontrollfunksjon. 

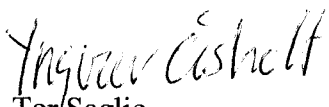
Muligheten for å initiere revisjoner ligger hos kontrollutvalget og i praksis kan det tenkes at kommunerevisors kompetanse til å vurdere risiko og vesentlighet herunder risiko for misligheter eller andre uheldige forhold, ikke blir hensyntatt og at revisjonen derved blir prioritert over på områder med andre formål enn de som kommunerevisor ville anbefalt.

Til sammenligning kan nevnes at i statlig sektor er Riksrevisjonen en uavhengig kontrollfunksjon som gjør sine egne risikovurderinger basert på risiko og vesentlighet herunder også risiko for misligheter. På dette grunnlag lages endelig revisjonsplan.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er av den oppfatning at mangelen på bruk av kommunerevisors kompetanse i utvelgelsen av oppdrag samt manglende ekstern uavhengig kontroll i kommunesektoren, er en svakhet i kontrollsystemet som bør sikres bedre i kommuneloven.

Arbeids- og velferdsdirektoratet har utover dette ingen konkrete kommentarer til de andre forslagene.

Med hilsen
Arbeids- og velferdsdirektoratet

for 
Tor Saglie
Arbeids- og velferdsdirektør


Johan Wroldsen
HR-direktør

