



Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

KOMM. OG REG. DEP
14 JAN 2008
Ark.
Avd. / /

Melding om vedtak

Deres ref./deres dato:

/

Vår ref.:

2007/509/VITV

Arkivkode:

000

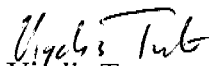
Dato:

11.01.2008

Høring om endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet m.v.

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Fet kommune.

Med hilsen


Vigdis Tveit
Kommunalsjef

**Fet kommune**

Sammen skaper vi trivsel og utvikling

SaksfrAmlegg

Arkivsak: 2007/509-0

Arkiv: 000

Dato: 31.10.2007

Saksbehandler: Vigdis Tvete

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
186/07	Formannskapet	26.11.2007
168/07	Kommunestyret	10.12.2007

Høring om endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet m.v.**Rådmannens innstilling :**

Saken fremmes uten innstilling.

Saksprotokoll i Formannskapet - 26.11.2007**Formannskapets behandling:**

Formannskapet sluttet seg enstemmig til rådmannens vurdering.

Formannskapets enstemmige innstilling:

Fet kommune er enig i departementets vurderinger vedrørende etikkdimensjon i kommuneloven. Kommunene bør enkelt kunne rapportere i årsberetningen for planlagte og gjennomførte tiltak (forslag 1).

Forslaget om egenkontrollen i kommunene, støttes også (forslag 2).

I forslag nr 3 foreslår departementet å oppheve unntaket i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e. Forslaget vil medføre at daglig leder og styremedlemmer i offentlig eide selskaper blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer, selv om selskapet er fullt ut eid av stat eller kommune. Fet kommune stiller seg bak dette forslaget.

Departementet ber også om høringsinstansenes syn på hvorvidt det bør innføres valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordførere til styret i kommunale selskaper.

Fet kommune stiller seg positiv til en slik valgbarhetsbegrensning, både når det gjelder ordfører, varaordfører samt de begrensinger som ligger i forslag nr 5 (administrasjonssjefen/stedfortreder for administrasjonssjefen).

Fet kommune stiller seg ellers positiv til de øvrige forslagene.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 10.12.2007

Kommunestyrets behandling:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets enstemmige vedtak:

Fet kommune er enig i departementets vurderinger vedrørende etikkdimensjon i kommuneloven. Kommunene bør enkelt kunne rapportere i årsberetningen for planlagte og gjennomførte tiltak (forslag 1).

Forslaget om egenkontrollen i kommunene, støttes også (forslag 2).

I forslag nr 3 foreslår departementet å oppheve unntaket i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e. Forslaget vil medføre at daglig leder og styremedlemmer i offentlig eide selskaper blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer, selv om selskapet er fullt ut eid av stat eller kommune.

Fet kommune stiller seg bak dette forslaget.

Departementet ber også om høringsinstansenes syn på hvorvidt det bør innføres valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper. Fet kommune stiller seg positiv til en slik valgbarhetsbegrensning, både når det gjelder ordfører, varaordfører samt de begrensinger som ligger i forslag nr 5 (administrasjonssjefen/stedfortreder for administrasjonssjefen).

Fet kommune stiller seg ellers positiv til de øvrige forslagene.

Vedlegg

- 1 Høring av forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Bakgrunn for saken:

Departementet har i brev av 3.10.2007 oversendt på alminnelig høring forslag til endringer i kommuneloven, forvaltningsloven og forskrifter til kommuneloven. Forslagene er en oppfølging av rapporten *Regelverk for kommunesektoren i et etisk perspektiv* fra mars i år, se www.regjeringen.no/krd. Rapporten ble utarbeidet av en arbeidsgruppe med representanter fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet, Justisdepartementet, KS og Kommunal- og regionaldepartementet.

Høringsfristen er satt til 31.12.2007.

Saksutredning:

Sammendrag av forslagene i det oversendte høringsnotatet.

1. Etikkdimensjonen i kommuneloven (kapittel 2)

Departementet foreslår å framheve etikkdimensjonen i kommunelovens formålsbestemmelse. Det foreslås videre at kommunene skal rapportere i årsberetningen for planlagte og gjennomførte tiltak for å sikre høy etisk standard i virksomheten.

2. Egenkontrollen i kommunene (kapittel 3)

Departementet foreslår at den som reviderer for kommunen gis innsynsrett overfor kommunens private avtaleparter i samme utstrekning som kommunen selv kan kreve innsyn.

I kapittel 3 drøftes kontrollutvalgets og revisors uavhengighet samt revisjon av kommuner og fylkeskommuner. Departementet konkluderer med at det ikke er behov for lovendringer.

På ett punkt ber departementet om synspunkter særlig fra kommuner og fylkeskommuner som er parlamentarisk styrte. Ved parlamentarisk styreform kan en rett for mindretallet i kontrollutvalget til å kreve granskning være mer nærliggende enn i en formannskapsmodell, se nærmere punkt 3.4.2. Hva er erfaringene fra virksomheten i kontrollutvalget med hensyn til flertalls- og mindretallskonstellasjoner, særlig om flertallet i kontrollutvalget motsetter seg berettiget granskning?

3. *Habilitet for ledere og styremedlemmer mv. i offentlig eide selskaper. Valgbarhet for ordfører m.v. (kapittel 4)*

Departementet foreslår å oppheve unntaket i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e. Forslaget vil medføre at daglig leder og styremedlemmer blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer selv om selskapet er fullt ut eid av stat eller kommune. Departementet ber også om høringsinstansenes syn på hvorvidt det bør innføres valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper. Det bes også om synspunkter på om tilsvarende valgbarhetsbegrensning bør innføres for medlem av kommune- og fylkesråd.

4. *Valgbarhet i kommunale foretak (kapittel 5)*

Departementet foreslår at administrasjonssjefen, administrasjonssjefens stedfortreder og medlem av kommuneråd og fylkesråd utelukkes fra valg til styret i kommunalt foretak.

5. *Åpenhet og lovlighetskontroll (kapittel 6)*

Departementet foreslår at vedtak om å lukke møter og vedtak om habilitet, skal kunne lovlighetskontrolleres særskilt, jf. kommuneloven § 59.

Departementet foreslår at det ved vedtak om lukking av møter og vedtak om habilitet skal protokollføres hvilke(t) hjemmelsgrunnlag vedtakene bygger på.

6. *Godtgjøring (kapittel 7)*

Departementet foreslår at det gis regler som regulerer hvem som fastsetter godtgjøringen til styremedlemmer i kommunale foretak og interkommunale selskaper. Dette er ikke uttrykkelig regulert i dag. Det foreslås at godtgjøringen til styremedlemmer i kommunale foretak fastsettes av kommunestyret og at godtgjøringen til styret i interkommunale selskaper fastsettes av representantskapet.

Departementet foreslår at regnskapet for kommunale foretak og interkommunale selskaper i note til regnskapet skal opplyse om ytelser og lån til de enkelte ledende ansatte og medlemmer av styret, jf. regnskapsloven §§ 7-31, 7-31b og 7-32. Kravet vil omfatte alle kommunale foretak og interkommunale selskaper uavhengig av hvilket regnskapsprinsipp som følges.

7. *Suspensjon av folkevalgte (kapittel 8)*

Kommunelovens suspensjonsbestemmelse åpner ikke for suspensjon i tilfeller hvor noen er tiltalt eller siktet for forhold som rammes av straffeloven kapittel 10, jf. § 15 nr. 3. Dette kapitlet rammer ulike former for fusk og uregelmessigheter i forbindelse med valg.

Departementet er av den oppfatning at kapittel 10 bør inn som en del av det som kan danne grunnlag for suspensjon av folkevalgte. At dette ikke har vært rettstilstanden til nå, må bero på at denne type forhold har vært så å si ukjent i norsk valgtradisjon.

8. *Forslag fra arbeidsgruppen som ikke krever lov- eller forskriftsendring*

Arbeidsgruppen bak rapporten *Regelverk for kommunesektoren i et etisk perspektiv* kom med enkelte forslag som ikke krever lov- eller forskriftsendringer. Departementet vil her orientere om oppfølgingen av disse forslagene. Arbeidsgruppen viste til at det i liten grad finnes oversikter over kommunenes ressursbruk på kontroll og revisjon. Arbeidsgruppen anbefalte at det burde utredes nærmere om det er ønskelig og ev. hvilke muligheter en har for å etablere systemer for registrering av ressursbruk på kontrollutvalg og revisjon (herunder forvaltningsrevisjon), for eksempel i KOSTRA. Departementet viser til at det ikke nødvendigvis er sammenheng mellom ressursbruk og kvalitet på kontroll- og tilsynsarbeidet. Opplysninger om ressursbruken kan imidlertid si noe om prioriteringen og intensiteten når det gjelder kontroll og tilsyn. Ressursbruk kan særlig ha sammenheng med hvilke muligheter kontrollutvalg og revisor har til å sette i verk forvaltningsrevisjonsprosjekter. På denne bakgrunn vil departementet følge dette forslaget opp i KOSTRA-sammenheng.

Arbeidsgruppen viste til at kunnskapen om de skadelige effektene på markedet ved kryssubsidiering og hvordan slik subsidiering kan forhindres, er vanskelig tilgjengelig, og kunnskapen kan forbedres. Arbeidsgruppen anbefalte derfor at det skulle utarbeides veiledende retningslinjer eller beste praksis som kan bidra til å hindre konkurransevridende kryssubsidiering. Fornyings- og administrasjonsdepartementet jobber med en ny en veileder for regelverket om offentlig støtte med sikte på ferdigstilling september 2007. Denne veilederen vil ha et eget kapittel om kryssubsidiering. Veilederen vil kort beskrive problemet med kryssubsidiering og skissere tiltak for å hindre kryssubsidiering.

9. *Forslag som vil bli utredet senere*

Departementet vil på et senere tidspunkt komme tilbake med en full gjennomgang av kommuneloven § 31 om åpne eller lukkede møter. Etter departementets vurdering vil det være mest hensiktsmessig å vurdere spørsmålet om åpne og lukkede møter i kommunale foretak og interkommunale selskaper når disse har forvaltningspregede oppgaver i sammenheng med en alminnelig revisjon av reglene om møtcoffentlighet i folkevalgte organer.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen er enig i departementets vedrørende etikkdimensjon i kommuneloven. Kommunene bør enkelte kunne rapportere i årsberetningen for planlagte og gjennomførte tiltak (forslag 1). Forslaget om egenkontrollen i kommunene, støttes også (forslag 2). I forslag nr 3 foreslår departementet å oppheve unntaket i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e. Forslaget vil medføre at daglig leder og styremedlemmer i offentlig eide selskaper blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer, selv om selskapet er fullt ut eid av stat eller kommune. Rådmannen stiller seg bak dette forslaget. Departementet ber også om høringsinstansenes syn på hvorvidt det bør innføres valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper. Rådmannens stiller seg positiv til en slik valgbarhetsbegrensning, både når det gjelder ordfører, varaordfører samt de begrensninger som ligger i forslag nr 5 (administrasjonssjefen/stedfortreder for administrasjonssjefen). Rådmannen stiller seg ellers positiv til de øvrige forslagene.

RÅDMANNEN I FET

Lars Ole Saugnes
(sign)