



FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG

Kommunal- og administrasjonsavdelingen

Saksbehandler: Snorre Aurstad

Deres ref.: 07/2228-1 MOP
Vår ref.: 2007/7696

Vår dato: 31.12.2007
Arkivnr: 320

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag til forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren.

Det vises til departementets brev av 03.10.07 med anmodning om høringsuttalelse innen 31.12.07. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag avgir følgende høringsuttalelse:

”Fylkesmannen i Nord-Trøndelag stiller seg positiv til alle de endringer som er foreslått, både i kommuneloven og forvaltningsloven. Alle endringsforslagene vil medføre økt åpenhet og rolleklarhet i kommuner og fylkeskommuner. Fylkesmannen kan heller ikke se at de foreslåtte endringene vil medføre vesentlig større ressursbruk for kommuner og fylkeskommuner. Fylkesmannen finner det derfor ikke nødvendig med konkrete bemerkninger til de forskjellige endringsforslag.

Når det gjelder forslag til særskilt lovlighetskontroll av spørsmålet om lukking av dører og habilitet, jf. kap. 6 i høringsnotatet, vil Fylkesmannen imidlertid bemerke: Fylkesmannen synes det er positivt av det foreslås at det kan foretas særskilt lovlighetskontroll av beslutningen om å lukke dører i møter og om en folkevalgt er habil eller ikke. Også vi mener dette er viktig å kunne prøve av hensyn til allmennhetens tillit til og engasjement overfor kommunale beslutningsprosesser. Det er dessuten hensiktsmessig å kunne prøve disse spørsmålene særskilt, fremfor en bredere og mer omfattende prøving av det avsluttende vedtaket/avgjørelsen i saken. Fylkesmannen vil nok få flere henvendelser om lovlighetskontroll, men neppe flere enn det vil være håndterlig.

Når det gjelder spørsmålet om lovlighetskontroll av beslutningen om å lukke dører i folkevalgt organ, har Fylkesmannen i Nord-Trøndelag erfaring med at dette dukker opp i tilknytning til møter som holdes mer eller mindre regelmessig, og hvor det er tvil om det er møter i ”folkevalgte organ”, jf. kommuneloven § 31. I praksis er det såkalte gruppeledermøter innkalt av ordfører til realitetsdrøftelser av en sak hvor media har blitt nektet å være til stede, hvor spørsmålet er brakt inn for Fylkesmannen. I og med at Fylkesmannen har fulgt departementets standpunkt om at beslutningen og å lukke dørene ikke lovlighetskontrolleres særskilt, har ikke spørsmålet om hva som er et møte i et ”folkevalgt organ” blitt satt på spissen. Med muligheten til å prøve lukkingen særskilt, vil hovedutfordringen ved lovlighetskontrollen ligge i å ta stilling til hva som er møte i et

”folkevalgt organ” i lovens forstand. Det er derfor ønskelig at departementet i denne sammenheng klargjør hva som må regnes som møter i organ hvor prinsippet om møte-offentlighet gjelder, og hvilke tilfeller som faller utenfor, selv om det uansett vil være glidende overganger.”

Med hilsen

Inger Lise Gjørsv

Arnt Robert Haugan
underdirketør

Saksbehandlers telefon: 74 16 80 26