



Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Deres referanse

Vår referanse
2007/8937 320 BTR

Vår dato
19.12.2007

Høringsuttalelse - forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven for å bidra til økt åpenhet mv.

De vises til Kommunal- og regionaldepartementets høringsnotat med forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven for å skape økt åpenhet og rolleklarhet i kommuner og fylkeskommuner.

Fylkesmannen i Oppland har merknader til enkelte av forslagene fra departementet.

Utvidelse av formålsparagrafen

Fylkesmannen er positiv til forslaget om et tillegg i kommunelovens formålsbestemmelse. Å innta i bestemmelsen at loven skal legge til rette for tillitskapende forvaltning som skal bygge på høy etisk standard, har en tydelig signaleffekt. I lys av formålene med de øvrige forslagene i høringsnotatet, fremstår endringsforslaget i formålsbestemmelsen som naturlig.

Redegjøringskrav i årsberetningen

Fylkesmannen støtter også forslaget om å kreve at kommunene i årsberetningen skal redegjøre for tiltak som er iverksatt/planlegges iverksatt for å sikre høy etisk standard i virksomheten. Forslaget vil kunne bidra til jevnlig oppmerksomhet om temaet, samtidig som det utad synliggjøres hva kommunene gjør på dette området.

Habilitet for ledere/styremedlemmer i offentlig eide selskaper

Etter Fylkesmannens oppfatning bør unntaket i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e oppheves, slik at også ledere og styremedlemmer i selskaper som er heleid av stat eller kommune bli ansett for å være inhabile i saker hvor det aktuelle selskapet er part. Dette vil skape færre rollekonflikter og redusere antall tilfeller hvor det må utøves skjønn etter lovens § 6 andre ledd.

Etter vårt syn er det ikke nødvendig å innføre valgbarhetsbegrensninger til offentlig eide selskaper. Kommunene vil dermed fortsatt ha mulighet til å foreta en hensiktsmessighetsvurdering; enten å velge andre enn ansatte/folkevalgte til styreverv i offentlig heleide selskaper, eller å velge personer som må fratre ved forvaltningsmessig behandling av saker hvor det aktuelle selskapet er part.

Besøksadresse	Postadresse	Fakturaadresse	Telefon	Saksbehandler, innvalgtelefon
Statens Hus	Serviceboks	Fakturamottak SSØ	61 26 60 00	Bergsvein Træthaug, tlf 61266090
Storgata 170	2626 LILLEHAMMER	Postboks 4104	Telefaks	Elektronisk post
Lillehammer		2307 HAMAR	61 26 61 67	postmottak@fmop.no
			Org. nr.:	Internett
			970 350 934	http://www.fmop.no

Utvidet adgang til lovlighetskontroll

Fylkesmannen støtter departementets forslag om å utvide adgangen til lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59 til også å omfatte vedtak om lukking av møter. Selv om en lovlighetskontroll ikke gjør det mulig å "gjenopprette skaden" av et feilaktig lukningsvedtak, vil det med tanke på senere saker være hensiktsmessig at vedtaket kan overprøves.

Etter Fylkesmannens oppfatning bør det avklares i forarbeidene eller i lovteksten hvorvidt det vil være aktuelt med lovlighetskontroll i de tilfellene hvor et folkevalgt organ har drøftet om dørene skal lukkes (for eksempel med hjemmel i koml. § 31 nr. 3) og kommet til at saken skal behandles for åpne dører. Etter endringsforslagets ordlyd vil en slik beslutning ikke være gjenstand for lovlighetskontroll ("vedtak om lukking"). Det kan imidlertid ikke utelukkes at kommunestyrerepresentanter (og andre) på prinsipielt grunnlag ønsker en avklaring på om beslutningen er korrekt.

Fylkesmannen er positiv til forslaget om separat lovlighetskontroll av vedtak om habilitet. Etter vår erfaring, oppstår det ofte spørsmål knyttet til habilitet i kommunene, og det antas å være behov for at disse spørsmålene kan legges frem for en annen instans uten at hele sakskomplekset underlegges kontrollbehandling.

Vi støtter også forslaget om et tillegg i kommuneloven § 30 nr. 3, slik at det skal fremkomme av møteboken at det er fattet vedtak om lukking og habilitet, med angivelse av hjemmel for vedtaket. Foruten at dette vil kunne bidra til bevisstgjøring av de som fatter vedtaket, vil det være en fordel for den instansen som skal gjennomføre en eventuell lovlighetskontroll.

Kristin Hille Valla

Anne Live Jensvoll
avdelingsdirektør

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift, iht. interne rutiner.