



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Juridisk avdeling

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Deres ref.:	Deres dato:	Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
	03.10.2007	2007/29993 FM-J	Eldbjørg Kluften	20.12.2007

HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN OG FORVALTNINGSLOVEN OM ROLLEKLARHET M.V. I KOMMUNESEKTOREN

Det vises til høringsnotat vedrørende ovennevnte.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har følgende kommentarer til forslaget.

Generelt vil Fylkesmannen bemerke at det er positivt at det foreslås regler som kan bidra til økt fokus på etiske problemstillinger, samt legge til rette for etisk forsvarlig praksis i landets kommuner og fylkeskommuner. Fylkesmannen ser det som særlig viktig at de foreslåtte lovendringer kan bidra til å avklare roller, samt skape større åpenhet.

Fylkesmannen har følgende konkrete kommentarer,

Ad forslag om mulighet for særskilt lovlighetskontroll av vedtak om lukking og habilitet.

Fylkesmannen stiller seg svært positiv til forslaget om å utvide adgangen til å foreta lovlighetskontroll, ved at den og omfatter avgjørelse om habilitet og vedtak om lukking. Fylkesmannen har jevnlig spørsmål knyttet til disse forholdene, og det kommer og hyppig opp i forbindelse med lovlighetskontroller. Det synes å være stor usikkerhet i flere kommuner knyttet til disse spørsmålene, en mulighet for lovlighetskontroll vil derfor være svært nyttig. Fylkesmannen antar og at det forhold at vedtak om lukking og spørsmål knyttet til habilitet kan gjøres til gjenstand for lovlighetskontroll, vil bidra til en mer kritisk holdning i kommunene.

Fylkesmannen ser det imidlertid som en svakhet at det ikke gis en absolutt rett for publikum, presse mv, å få prøvd lovligheten av vedtak om lukking. Fylkesmannens inntrykk er at henvendelser om berettigelse av lukkingsvedtak i all hovedsak kommer fra andre enn politikerne selv. Fylkesmannen registrerer at departementet vil foreta en full gjennomgang av kommuneloven § 31 på et senere tidspunkt, blant annet med sikte på å harmonisere bestemmelsen med annet regelverk, og det antas at dette spørsmålet vil bli vurdert i den sammenheng. Fylkesmannen ville imidlertid foretrukket at det allerede i denne omgang ble foretatt en utvidelse av hvem som kan kreve lovlighetskontroll, dog begrenset til vedtak om lukking.

Fylkesmannen støtter forslaget til endring i kommuneloven § 30 nr. 3 om protokollering og angivelse av hjemmelsgrunnlag ved vedtak om lukking eller vedtak om habilitet. Fylkesmannen ser at det ofte fattes slike vedtak uten at hjemmel angis, og at det heller ikke

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

synes å ligge til grunn en diskusjon i organet knyttet til hvorvidt det foreligger rettslig grunnlag for å fatte vedtak. Et krav om protokollering vil utvilsomt bidra til en bevisstgjøring i denne sammenheng.

Fylkesmannen har for øvrig ingen merknader til de foreslåtte endringer i kommuneloven.

Med hilsen

Merethe Helstad
avdelingsdirektør

Eldbjørg Kluftén
underdirektør

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift.