



FYLKESMANNEN I ROGALAND

Forvaltningsavdelinga

Vår ref.: 2007/11052
Arkivnr.: 320

Deres ref: 07/2228-1 MOP
Vår dato: 17.12.2007

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Høringsuttalelse ifm. forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Fylkesmannen viser til tilsendt forslag til endringer i kommuneloven, forvaltningsloven og forskrifter til kommuneloven, mottatt her 19.10.07.

Fylkesmannen støtter generelt hovedpunktene og intensjonene i høringsnotatet. Formålet om større etisk oppmerksomhet, økt åpenhet og rolleklarhet i kommunene og fylkeskommunene anses positivt og tilsluttes av Fylkesmannen i Rogaland.

Fylkesmannen vil likevel gi kommentarer til noen av punktene i høringen.

Fylkesmannen støtter forslaget om å ta kravet til høy etisk standard inn i kommunelovens § 1. Det er også viktig at kommuneloven som virkemiddel til å fremme høy etisk standard fremheves i § 48. Dette medfører en konkretisering av et formål/intensjon som ellers kan være vanskelig å holde fokus på over tid.

Fylkesmannen støtter forslaget om klagerett på vedtak om lukking av møter. Det er en viktig demokratisk rettighet for publikum, herunder media, å kunne følge med i samfunnsdebatten, og politiske prosesser. Brudd på hovedregelen om åpne møter i § 31, vil imidlertid ikke føre til at selve vedtaket i saken blir ugyldig. Det er derfor viktig at det innføres en mulighet for å føre kontroll med overholdelsen av denne typen prosessledende beslutning.

Begrunnelsen for å ha egen overprøvingsrett av beslutninger om habilitet er ikke like åpenbar, da hensynet bak disse er å sikre materielt riktige avgjørelser samt å sikre allmennhetens interesser i en nøytral saksbehandling. Brudd på disse reglene vil kunne føre til at selve vedtaket blir ugyldig. En lovlighetskontroll av vedtaket vil derfor også kunne føre til at habilitetsspørsmålet må vurderes. Adgangen til å kunne klage på en prosessledende beslutning om habilitet vil kunne føre til at selve saken forsinkes. Det kan likevel være av betydning å få avklart slike spørsmål tidlig i saksbehandlingen, slik at ikke hele saken må tas opp til ny behandling. En slik klageadgang vil også fange opp habilitetsspørsmål som ikke behøver å ha direkte betydning for sakens resultat. Dette gjelder for eksempel hvis et utvalgsmedlem blir tvunget til å fratre uten at vedkommende selv oppfatter seg som inhabil. Fylkesmannen får ofte spørsmål fra kommuner og politikere knyttet til habilitet. Fylkesmannen regner med at den foreslåtte mulighet til å påklage slike prosessledende beslutninger vil bety en vesentlig økning av antallet lovlighetsklager slik at endringen vil medføre økt ressursbehov.

Postadresse:	Besøksadresse:	Telefon:	e-post:	Landbruksavd.	Telefon:
		51568700	postmottak@fmro.no	Lagårdsv. 80	51568700
Postboks 59	Lagårdsv. 78	Telefaks:	Hjemmeside:	Postboks 59	Telefaks:
4001 Stavanger	Stavanger	51568811	www.fylkesmannen.no/rogaland	4001 Stavanger	51568811

Det bør vurderes å presisere § 59 nr. 4 når det gjelder hva selve lovlighetskontrollen kan gå ut på. Lovlighetskontroll av lukningsvedtak etter § 31 vil i første rekke ha betydning for fremtidige saker. Det har liten hensikt å oppheve selve vedtaket. Lovlighetskontrollen bør i slike tilfeller kunne ende med at Fylkesmannen påpeker feil uten at vedtak kjennes ugyldig, jf. tilsvarende ordlyd i sivilombudsmannslovens § 10.

Fylkesmannen er enig i at det presiseres i § 30 nr. 3 at også prosessledende beslutninger om lukking og innhabilitet skal protokollføres og hjemmel oppgis.

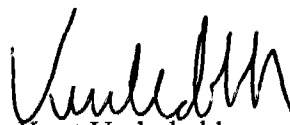
Departementet har bedt om høringsinstansenes syn på om det vil være hensiktsmessig å innføre valgbarhetsbegrensninger som utelukker ordfører og varaordfører fra å sitte i styret i interkommunale selskaper og aksjeselskaper som kommunen eier eller er medier i. Videre er det bedt om synspunkter på om valgbarhetsbegrensningen bør omfatte medlem av kommune- og fylkesråd. Fylkesmannen i Rogaland finner ikke at det bør stilles andre krav til deltakelse for ordfører og varaordfører enn for øvrige kommunestyremedlemmer. Rollekonfliktene bør kunne fanges opp, også for ordfører og varaordfører, gjennom at unntaket i forvaltningslovens § 6, 1. ledd, bokstav e) tas bort.

Ved at unntaket for medlem av styre eller bedriftsforsamling i offentlig eide selskaper i forvaltningslovens § 6, 1. ledd bokstav e) blir tatt vekk, unngår man en del skjønsmessige vurderinger etter § 6, 2. ledd. Departementet bør likevel vurdere nøye om endringen kan føre til at det blir vanskeligere å rekruttere folkevalgte og offentlig ansatte til denne typen styreverv i framtiden.

Fylkesmannen i Rogaland vil utover dette tilslutte seg departementets vurderinger av forslag til endringer.



Harald Thune
fung. fylkesmann



Knut Underbakke
fung. avdelingsdirektør

Saksbehandler: Knut Middelthon og Karin R. Engebretsen
Saksbehandlers telefoner: 51 56 88 09 og 51 56 89 19
E-post: karin.r.engebretsen@fmro.no
knut.middelthon@fmro.no