

# HOLE KOMMUNE

## Saksframlegg

SAKSGANG			
Styre, utvalg, komité m.m.	Møtedato	Saksnr	Saksbeh.
Formannskapet	10.12.2007	058/07	Roar Hammerstad

Arkivref.: 07/1811-2 040, &13

**Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:**

Kommuneloven

Forvaltningsloven

Forskrifter til kommuneloven

**Underretning sendes:**

Det kgl. kommunal- og regional-departement, Postboks 8112 Dep, 0032 Oslo

## Høring av forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv i kommunesektoren

**Vedlegg**

Oversendelsesbrev dat. 03.10.d.å. samt sammendrag av høringsnotatet.

**Rådmannens innstilling**

Formannskapet slutter seg til rådmannens vurderinger i vedlagte saksutredning som Hole kommunes høringsuttalelse i saken.

I spørsmålet om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører i kommunale selskaper mener formannskapet at .....

## 10.12.2007 Formannskapet

### Møtebehandling

Ordføreren foreslo følgende endring i siste setning i innstillingen:

"I spørsmålet om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører i kommunale selskaper er formannskapet enig i at dette innføres".

Formannskapet **vedtok enstemmig** innstillingen med ordførerens forslag til endring i siste setning.

### F-058/07 Vedtak

Formannskapet slutter seg til rådmannens vurderinger i vedlagte saksutredning som Hole kommunes høringsuttalelse i saken.

I spørsmålet om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører i kommunale selskaper er formannskapet enig i at dette innføres.

### Saksopplysninger

Hole kommune har fått oversendt angjeldende høringsdokument til uttalelse, med uttalefrist 31.12.d.å.

Dokumentet er sendt på såkalt alminnelig høring, der det presenteres forslag til endringer i kommunelov, forvaltningslov og forskrifter som en oppfølging av rapporten "Regelverk for kommunesektoren i et etisk perspektiv", presentert i mars i år. Både fornyings- og administrasjonsdepartementet, Justisdepartementet, Kommunenes sentralforbund og Kommunal- og regional-departementet har deltatt i arbeidet som har ført fram til de endringsforslagene som presenteres.

Som det framgår i overskriften til rapporten endringene bygger på, gjelder endringsforslagene temaet etikk i kommunesektoren. Regjeringens arbeid med disse spørsmålene framkommer på [www.regjeringen.no/krd](http://www.regjeringen.no/krd). Et utgangspunkt for framlagte høringsforslag er at høy etisk standard ikke skapes som følge av lovregler, men innsats, oppmerksomhet og samspill mellom mange aktører på ulike nivåer.

Staten ønsker på sin side å legge til rette for gjennom lover og forskrifter slik at de som skal forvalte etiske spørsmål finner et hensiktsmessig lov- og forskriftsverk.

Fra innledende del av rapporten kan peke på følgende viktige forhold som danner utgangspunktet for økt fokus på det etiske arbeidet:

- Etiske spørsmål i kommunesektoren må tas på alvor fordi det er viktig at allmennheten har tillit til at kommunene har høy etisk standard i sin virksomhet.
- Svekket tillit blir en trussel for lokaldemokratiet.
- Kommunene må framstå som troverdige partnere overfor frivillige organisasjoner og det private næringsliv.
- Det må foreligge tillit til at kommunene følger viktige spilleregler mellom seg sjøl og de leverandører som benyttes.
- Stolthet over arbeidsplassen er viktig. Svekket stolthet kan ødelegge for både motivasjon og framtidig rekruttering.

Det er viktig at det offentlige setter svært høye ambisjoner for sitt etiske nivå, slik at vi kan framstå som forbilder i samfunnet for øvrig. Ryddige spilleregler og gode kontrollsystemer er også viktig i dette arbeidet. Her vil også internkontroll og revisjon kunne bidra til å forebygge i tillegg til å kunne avdekke misligheter og uetiske forhold.

Ryddighet og tydelighet i både den administrative og politiske ledelsen om disse spørsmålene er av svært stor betydning, og må være en del av fokuset innen det lederskapet som utøves. Det må samtidig påpekes at holdningsmessig arbeid som dette representerer er et langsiktig arbeid. Det er imidlertid viktig at arbeidet med disse spørsmålene settes i fokus hele tiden.

Det er utgitt svært mye materiell om disse spørsmålene de seneste årene. I tillegg har "Forum for etikk i kommunesektoren" samlet et bredt spekter av kompetanse og ressurser.

De konkrete forslagene som fremmes til endringer av lover og forskrifter, og som danner utgangspunktet for høringssaken, er tatt inn under neste kapittel i saksutredningen, vurderinger:

### Vurderinger

- Departementet foreslår å framheve etikkdimensjonen i kommunelovens formålsbestemmelse
- Det foreslås videre at kommunene skal rapportere i årsberetningen både planlagte og gjennomførte tiltak som er satt i gang for å sikre høy etisk standard i virksomheten
- Den som reviderer for kommunen foreslås å gis innsynsrett overfor kommunens private avtalepartnere på lik linje med kommunen sjøl
- Departementet foreslår å oppheve unntaket i forvaltningslovens § 6, første ledd, bokstav e. Forslaget til endring vil føre til at daglig leder og styremedlemmer blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer, selv om selskapet er 100% eid av stat eller kommune.
- Departementet ber høringsinstansene komme med synspunkter på om det bør innføres valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret for kommunale selskaper.
- Det foreslås også at rådmannen og rådmannens stedfortreder utelukkes fra valg i styret for kommunalt foretak.
- Departementet foreslår videre at vedtak om å lukke møter og vedtak om habilitet skal kunne underlegges særskilt lovlighetskontroll (jmf. K.l. § 59). I vedtakene her skal det protokolleres hvilket hjemmelsgrunnlag vedtakene bygger på.
- Det foreslås at godtgjøring til styremedlemmer i kommunale foretak skal fastsettes av kommunestyret og at tilsvarende godtgjørelser i interkommunale selskaper fattes av representantskapet
- Departementet foreslår dessuten for kommunale foretak og interkommunale selskaper at ytelser og lån til ledende ansatte og medlemmer av styret skal framkomme som note i regnskapet, uavhengig av hvilket regnskapsprinsipp som følges.
- Kommunelovens suspensjonsbestemmelser av folkevalgte foreslås å endres slik at suspensjon kan gjennomføres også ved ulike former for fusk og uregelmessigheter i forbindelse med valg.

Rådmannen mener de foreslåtte endringene av ulike lov- og forskrift-bestemmelser, i tråd med ovennevnte kulepunkter, vil virke positivt i arbeidet for å skape en økt etisk standard innen kommunesektoren med tilhørende virksomheter.

I spørsmålet om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører, som det kun ønskes synspunkter på, er rådmannen av den oppfatning at dette er noe avhengig av det enkelte

selskaps formålsbestemmelse, men har forståelse for at forslaget ønskes drøftet. Ytterligere presiseringer av dette punktet overlater rådmannen til formannskapet selv å mene noe om.

### **Konklusjon**

Formannskapet slutter seg til rådmannens vurderinger i vedlagte saksutredning som Hole kommunes høringsuttalelse i saken.

I spørsmålet om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører i kommunale selskaper mener formannskapet at .....