

ADMINISTRASJON

Kommuneadvokaten



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 200800212
Arkivnr, E: 00 &00
Saksbehandler Gro Hamre

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
09.01.08

Sak nr.
5/08

HØRING FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN OG FORVALTNINGSLOVEN OM ROLLEKLARHET MV. I KOMMUNESEKTOREN

Formannskapet

09.01.08

Vedtak:

1. Formannskapet gir sin tilslutning til høringsforslaget.
(Enst.)

RETT UTSKRIFT:

DATO: 10. januar 2008



Dato: 4. januar 2008
Saksnr.: 200800212-1
Arkivkode E: 00 &00
Saksbehandler: Gro Hamre

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
09.01.2008

Høring – forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Kristiansand kommune har mottatt høringsnotat fra Kommunal- og regionaldepartementet av 3. oktober 2007 vedrørende forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven for å sikre større etisk oppmerksomhet, økt åpenhet og rolleklarhet i kommunene og fylkeskommunene.

Vedlagt følger et forslag til en høringsuttalelse som også beskriver saken nærmere.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet gir sin tilslutning til høringsforslaget.

Tor Sommerseth

Kristin Tofte Andresen

Trykte vedlegg: Forslag til lovendringer

Utrykte vedlegg: Høringsnotat finnes på www.regjeringen.no/krd

Etikkdimensjonene i kommuneloven

Kristiansand kommune er enig i at den etiske dimensjonen ved den kommunale virksomheten er for dårlig kommunisert i dagens ordlyd, og støtter forlaget om at den etiske dimensjonen gjenspeiles i formålsparagrafen.

Kristiansand kommune er imidlertid uenig i forslaget om å pålegge kommunene rapporteringsplikt, da et slikt pålegg i seg selv ikke er et egnet virkemiddel til å heve den etiske standarden i kommunen.

Egenkontrollen i kommunene

Kristiansand kommune støtter forslaget om at kommunens revisor gis avledet innsynsrett som foreslått. Kommunen er av den oppfatning at dette vil kunne legge forholdene til rette for at revisjonen i større grad kan avdekke korrupsjon enn tilfellet er i dag.

Habilitet for ledere og styremedlemmer mv. i offentlige eide selskaper. Valgbarhet for ordfører til styrer.

Kristiansand kommune er uenig i forslaget om at ordfører og varaordfører ikke skal kunne velges som styremedlemmer i offentlige eide selskaper. Det vises i den forbindelse til at kommunen har en lang og god tradisjon for at enkelte folkevalgte har styreverv i kommunens selskaper. Dette er hensiktsmessig fordi mange av disse selskapene utfører oppgaver som er av betydning for kommunens innbyggere.

Ordfører og varaordfører bør ikke utelukkes fra å være valgbare til disse selskapene. En slik innskrenkning i valgbarheten vil etter kommunens syn bryte med det grunnleggende prinsipp om at eier av selskapet er best i stand til å vurdere hvilke interesser som bør være representert i styret.

Kristiansand kommune er av den oppfatning at dersom det skapes åpenhet om de folkevalgtes ulike roller, vil det ikke være behov for å endre loven for å ivareta de hensyn som er trukket frem. Dette verktøyet er nå tilgjengelig gjennom KS sitt styrevervregister, som Kristiansand kommune enstemmig har sluttet seg til.

Kristiansand kommune støtter heller ikke forslaget om at daglig leder eller styremedlemmer skal bli automatisk inhabile når selskapet "*helt ut eies av stat eller kommune*". Det vises til at det i de fleste tilfeller ikke vil være motstrid mellom kommunens og selskapet interesser, og at forvaltningsloven § 6 annet ledd fanger opp unntakstilfellene.

Valgbarhet i kommunale foretak

Kristiansand kommunen støtter forslaget om at administrasjonssjefen og dennes stedfortreder ikke kan velges som medlem av styret i kommunale foretak.

Åpenhet og lovlighetskontroll

Kristiansand kommune er av den oppfatning at det ikke er noe behov for å opprette en særskilt adgang til å kreve lovlighetskontroll med lukningsvedtak. Dagens ordning, der lukking av møter prøves som en del av den endelige avgjørelsen, anses tilstrekkelig.

En særskilt adgang til å kreve lovlighetskontroll av lukningsvedtak, kan lett gi skinn av mulighet for omkamp.

Det må videre antas at effekten av en eventuell overprøving vil være begrenset. Det vises i den forbindelse til at det ikke vil være mulig å gjenopprette skaden ved en eventuell feilaktig beslutning (møtet er avholdt), og at en avgjørelse fra Fylkesmannen, som kommer lenge etter at beslutningen ble tatt, antas å ha liten normerende effekt.

Når det gjelder forslaget om at det skal kunne kreves særskilt kontroll med vedtak om inhabilitet, må det legges til grunn at dagens ordning, der inhabilitet og virkningen av denne prøves som en del av den endelige avgjørelsen, er tilstrekkelig.

Kristiansand kommune støtter imidlertid forslaget om å innføre en plikt til å protokollere vedtak om lukking og vedtak om habilitet. Kommunen er enig med departementet i at dette vil kunne være med på å sikre at disse spørsmålene blir behandlet på en forsvarlig måte.

Godtgjøring

Kristiansand kommune støtter forslaget om at kommunestyret skal fastsette godtgjøringen til styret i kommunale foretak og at representantskapet skal fastsette godtgjøring til styret i interkommunale selskaper.

Kristiansand kommune støtter også forslaget om åpenhet omkring ytelser til ledende personer i kommunale foretak og interkommunale selskaper i samsvar med regnskapslovens bestemmelser.

Suspensjon av folkevalgte

Kristiansand kommunen støtter forslaget som innebærer at folkevalgte som blir siktet eller tiltalt for valgfusk kan bli suspendert.