



Det kongelige Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Att.: Anne Nafstad Lyftingsmo/Nina Britt Berge

Org.nr: 980 037 541
Adresse hovedkontor:
Fred Olsensgt 3, 0152 Oslo
Telefon: 22 40 29 00
Telefaks: 22 33 31 89
E-post: firmapost@mef.no
Hjemmeside: www.mef.no

Sted/Dato: 18. desember 2007
Deres ref:
Vår ref: Felles HK arkiv 2\21\høringer

Høring av forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Maskinentreprenørenes Forbund (MEF) viser til høringsbrev og høringsnotat av 3. oktober om ovennevnte.

MEF synes det er bra at departementet nå tar tak i forhold som avfalls- og gjenvinningsbransjen i privat sektor i lengre tid har pekt på. Våre medlemsbedrifter påpeker at det forekommer rolleblanding der ordførere og rådmenn både sitter på bestiller- og utførersiden i forbindelse med anbud på innhenting og behandling av avfall. MEF har dokumentert at dette er tilfelle i 46 kommuner der ordfører sitter i styret i et interkommunalt selskap og i 8 kommuner sitter rådmannen i styret. Dokumentasjonen er hentet fra KS, Brønnøysundregistrene og KOSTRA.

Videre mener mange private aktører at det forekommer krysssubsidiering mellom den skjermede håndteringen av husholdningsavfall, og den konkurranseutsatte håndteringen av næringsavfall. Komplisert lovverk og uklare retningslinjer i forhold til forvaltningen av det såkalte selvkostfondet og rolleblanding/habilitetsforhold i avfallsbransjen bidrar til høyt konfliktnivå. MEFs medlemmer sier de har liten tillit til kommunene på dette området.

MEF er derfor meget fornøyd med at departementet tar tak i anbefalingene gitt i rapporten "Regelverk for kommunesektoren i et etisk perspektiv", og at dette nå blir fulgt opp i et høringsnotat som drøfter endringer i kommuneloven og forvaltningsloven.

MEF konstaterer at klargjøring av forhold knyttet til krysssubsidiering ikke er tema for denne høringen, men at dette er tatt opp i ny veileder fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet, "EØS-avtalens regler om offentlig støtte."

Endring i formålsparagrafen i kommuneloven

MEF ser positivt på at departementet foreslår å tilføye følgende setning i formålsparagrafen i kommuneloven: "Loven skal også legge til rette for en tillitskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard."

Region Øst
Østfold
Oslo og Akershus
Hedmark
Oppland

Postboks 303
2001 Lillestrøm
Tlf: 64 84 61 20

Region Sørøst
Buskerud
Vestfold
Telemark

Tolvkanten
Burotveien 1
3118 Tønsberg
Tlf: 33 35 99 90

Region Sørvest
Aust-Agder
Vest-Agder
Sør-Rogaland

Henrik Wergelandsgt. 26-36
4612 Kristiansand
Tlf: 38 17 80 17

Region Vest
Nord-Rogaland
Hordaland og Bergen
Sogn og Fjordane

Fabrikkgaten 12 B
5059 Bergen
Tlf: 55 20 98 80

Region Midt
Møre og Romsdal
Sør-Trøndelag
Nord-Trøndelag

Hornebergveien 1
7038 Trondheim
Tlf: 73 95 69 40

Region Nord
Nordland
Troms
Finnmark

Postboks 2053
9265 Tromsø
Tlf: 77 62 44 22

Distriktskontor Alta
Postboks 1214
9504 Alta
Tlf: 78 43 52 28

Seksjon Ressurs og miljø
Fagavdelingene:
Skog, Brønn- og spesialboring
Gjenvinning og avfallshåndtering

Fred. Olsensgate 3
0152 Oslo
Tlf: 22 40 29 00

Kommunene må følge opp en slik endring i formålsparagrafen med å nedfelle etiske retningslinjer for de ansatte.

Egenkontroll i kommunene

MEF er tilfreds med departementets drøfting av kommunenes kontrollutvalg, deres funksjon og rolle. Det er bra at Nordlandsforskning på et objektivt grunnlag har kartlagt kommunale kontrollutvalgs uavhengighet. MEF konstaterer at departementet på dette grunnlag ikke foreslår lovendring som berører kommunens kontrollutvalg.

Revisors innsyn hos kommunens leverandører

MEF er skeptisk til at revisor som brukes av kommunen skal ha rett til innsyn hos private tjenesteytere som utfører arbeid for kommunen. En slik rett avhenger riktignok av at kommunen selv har sikret seg innsynsrett gjennom avtale med den enkelte leverandør.

MEF mener det må være tilstrekkelig å be om revisjonsberetning og liknende fra den aktuelle leverandøren.

Habilitet og valgbarhet

Kommunale selskaper:

MEF synes departementet gjør en nøye drøfting av habilitetsspørsmålet og forhold knyttet til rolleklarhet.

MEF mener på bakgrunn av drøftingen at det er hensiktsmessig å innføre valgbarhetsbegrensninger som utelukker ordfører og varaordfører fra å sitte i styret i interkommunale selskaper og aksjeselskaper som kommunen eier eller er medeier i. Dette bør også gjelde for medlemmer av kommune- og fylkesråd.

MEF mener at det også må innføres tilsvarende valgbarhetsbegrensninger for rådmann/administrasjonssjef.

Kommunale foretak:

MEF støtter departementets forslag angående habilitet og valgbarhet for kommunale foretak.

Åpenhet og lovlighetskontroll

MEF synes departementet har drøftet åpenhet/gjennomsiktighet og lovlighetskontroll på en god måte. MEF støtter tilleggene og endringene som foreslås i kommuneloven hva gjelder kommunestyret og fylkestinget. MEF er opptatt av åpenhet og gjennomsiktighet i kommunale foretak og kommunale selskaper når disse har forvaltningsmessige oppgaver.

MEF konstaterer at arbeidsgruppen som utarbeidet "Regelverk for kommunesektoren i et etisk perspektiv.", er opptatt av å vurdere reglene for lukkede møter i kommunale foretak og interkommunale selskaper når disse har forvaltningspregede oppgaver. I Kommunal- og regionaldepartementets behandling av Ot. prp. nr. 96 (2005-2006) - lov om endring kommuner og fylkeskommuner m.m., er det gitt signaler om at departementet vil følge opp forslag om justeringer og presiseringer i reglene om møteoffentlighet.

MEF forstår det slik at oppfølging av alminnelige regler om møteoffentlighet i folkevalgte organer enda ikke er gjennomført og at departementet ønsker å se dette i sammenheng med regler for åpne og lukkede møter i foretak og selskaper. Departementet peker på at det vil komme tilbake til dette spørsmålet på et senere tidspunkt.

MEF ber derfor om å få oppfølgingen av dette til høring når en slik vurdering foreligger.

Godtgjøring og synliggjøring av godtgjøring

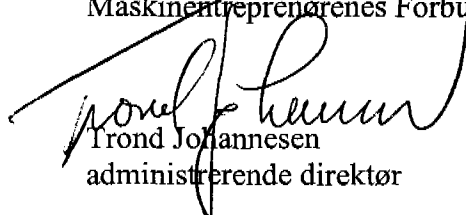
MEF registrerer at departementet mener nivået på godtgjøringen til styrer i kommunale selskaper ikke utgjør noe problem for allmennhetens tillit til kommunene. MEF er enig i departementets vurdering om at det må framgå klart av regelverket at kommunestyret fastsetter godtgjørelsen til styrer i kommunale foretak og at representantskapet fastsetter godtgjørelsen til styret i interkommunale selskaper. MEF mener videre det er viktig at nivået på godtgjøring til styremedlemmer går fram av årsberetningen.

Som det påpekes i høringsnotatet vil åpenhet omkring ytelsene til daglig leder og medlemmene av styret i kommunale foretak og interkommunale selskaper gi grunnlag for å vurdere om ytelsene innebærer en rimelig kompensasjon for innsatsen.

MEF vil understreke at åpenhet i seg selv er en verdi.

Maskinentreprenørenes Forbund (MEF) er en frittstående bransje- og arbeidsgiverorganisasjon som representerer ca. 1.840 små, mellomstore og store bedrifter med ca. 25.000 arbeidstakere. Hovedtyngden av medlemsbedriftene driver maskinell anleggsvirksomhet, men forbundet organiserer også skogsentreprenører, brønnborere og gjenvinnings- og avfallsbedrifter. Samlet omsetter medlemsbedriftene for rundt 39 milliarder kroner i året. Forbundet har egen hovedavtale med LO samt to landsdekkende tariffavtaler. MEF står utenfor NHO.

Med vennlig hilsen
Maskinentreprenørenes Forbund (MEF)



Trond Johannesen
administrerende direktør



Stein Gunnes
sjeføkonom