



Molde kommune

Rådmannen

Drift- og forvaltningsavdelingen

Melding om vedtak

Kommunal- og regionaldepartementet,
Kommunalavdelingen,
Postboks 8112 Dep,
0032 Oslo

Deres ref:

Vår ref:
2007/3739

Saksbeh:
Askjell Hagset,

Arkivkode:
024/&13

Dato:
05.12.2007

Høring - forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren.

Ovennevnte sak er behandlet av Molde formannskap i møte den 20.11.2007, som sak 142/07, der det ble fattet følgende vedtak:

Med henvisning til høringsnotat vedr. forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv i kommunesektoren, jfr. pkt. 1.5 – Sammendrag av forslagene, har Molde kommune ikke noe å bemerke til forslagene under følgende punkter:

- 1.5.1 Etikkdimensjonen i kommuneloven (kapittel 2)
- 1.5.2 Egenkontrollen i kommunene (kapittel 3)
- 1.5.5 Åpenhet og lovlighetskontroll (kapittel 6)
- 1.5.6 Godtgjøring (kapittel 7)
- 1.5.7 Suspensjon av folkevalgte (kapittel 8)
- 1.5.8 Forslag fra arbeidsgruppen som ikke krever lov- eller forskriftsendring.

Til pkt. 1.5.3 – Habilitet for ledere og styremedlemmer mv. i offentlig eide selskaper. Valgbarhet for ordfører m.v. (kapittel 4) bemerkes:

1. Spørsmål om opphevelse av unntakene i forvaltningsloven § 6 bokstav e.

Molde kommune har forståelse for departementets begrunnelse for forslaget under dette punkt, men vil påpeke at dette vil medføre reduserte muligheter for rollekombinasjoner med sikte på samordning og styring av kommunens samlede virksomhet.

2. Spørsmål om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper.

Molde kommune slutter seg til departementets oppfatning av at det ikke foreligger tilstrekkelig tungtveiende grunner til å innføre valgbarhetsbegrensninger.

Til pkt. 1.5.4 – Valgbarhet i kommunale foretak (kapittel 5) bemerkes:

Molde kommune er av den oppfatning at forslaget under dette punkt vil kunne medvirke til reduksjon av mulighetene for samordning og styring av kommunens samlede virksomhet. Det stilles derfor spørsmål ved hensiktsmessigheten av dette forslaget.

./ Utskrift av saksframlegg med protokoll fra behandlingen av saken i formannskapet følger vedlagt.

Høringsuttalelsen vil også bli sendt som e-post.

Magne Orten
Kommunalsjef

Askjell Hagset



Saksframlegg

Høring - forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren.

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
142/07	Molde formannskap	20.11.2007

Rådmannens forslag til vedtak:

Med henvisning til høringsnotat vedr. forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv i kommunesektoren, jfr. pkt. 1.5 – Sammen drag av forslagene, har Molde kommune ikke noe å bemerke til forslagene under følgende punkter:

- 1.5.1 Etikkdimensjonen i kommuneloven (kapittel 2)
- 1.5.2 Egenkontrollen i kommunene (kapittel 3)
- 1.5.5 Åpenhet og lovlighetskontroll (kapittel 6)
- 1.5.6 Godtgjøring (kapittel 7)
- 1.5.7 Suspensjon av folkevalgte (kapittel 8)
- 1.5.8 Forslag fra arbeidsgruppen som ikke krever lov- eller forskriftsendring.

Til pkt. 1.5.3 – Habilitet for ledere og styremedlemmer mv. i offentlig eide selskaper. Valgbarhet for ordfører m.v. (kapittel 4) bemerkes:

1. Spørsmål om opphevelse av unntakene i forvaltningsloven § 6 bokstav e.

Molde kommune har forståelse for departementets begrunnelse for forslaget under dette punkt, men vil påpeke at dette vil medføre reduserte muligheter for rollekombinasjoner med sikte på samordning og styring av kommunens samlede virksomhet.

2. Spørsmål om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper.

Molde kommune slutter seg til departementets oppfatning av at det ikke foreligger tilstrekkelig tungtveiende grunner til å innføre valgbarhetsbegrensninger.

Til pkt. 1.5.4 – Valgbarhet i kommunale foretak (kapittel 5) bemerkes:

Molde kommune er av den oppfatning at forslaget under dette punkt vil kunne medvirke til reduksjon av mulighetene for samordning og styring av kommunens samlede virksomhet. Det stilles derfor spørsmål ved hensiktsmessigheten av dette forslaget.

Saksprotokoll i Molde formannskap - 20.11.2007

Vedtak

Med henvisning til høringsnotat vedr. forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv i kommunesektoren, jfr. pkt. 1.5 – Sammendrag av forslagene, har Molde kommune ikke noe å bemerke til forslagene under følgende punkter:

- 1.5.1 Etikkdimensjonen i kommuneloven (kapittel 2)
- 1.5.2 Egenkontrollen i kommunene (kapittel 3)
- 1.5.5 Åpenhet og lovlighetskontroll (kapittel 6)
- 1.5.6 Godtgjøring (kapittel 7)
- 1.5.7 Suspensjon av folkevalgte (kapittel 8)
- 1.5.8 Forslag fra arbeidsgruppen som ikke krever lov- eller forskriftsendring.

Til pkt. 1.5.3 – Habilitet for ledere og styremedlemmer mv. i offentlig eide selskaper. Valgbarhet for ordfører m.v. (kapittel 4) bemerkes:

1. Spørsmål om opphevelse av unntakene i forvaltningsloven § 6 bokstav e.

Molde kommune har forståelse for departementets begrunnelse for forslaget under dette punkt, men vil påpeke at dette vil medføre reduserte muligheter for rollekombinasjoner med sikte på samordning og styring av kommunens samlede virksomhet.

2. Spørsmål om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper.

Molde kommune slutter seg til departementets oppfatning av at det ikke foreligger tilstrekkelig tungtveiende grunner til å innføre valgbarhetsbegrensninger.

Til pkt. 1.5.4 – Valgbarhet i kommunale foretak (kapittel 5) bemerkes:

Molde kommune er av den oppfatning at forslaget under dette punkt vil kunne medvirke til reduksjon av mulighetene for samordning og styring av kommunens samlede virksomhet. Det stilles derfor spørsmål ved hensiktsmessigheten av dette forslaget.

Behandling

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Saksopplysninger

INNLEDNING.

Ved brev av 03.10.2007 har Kommunal- og regionaldepartementet oversendt til høring forslag til endring av kommuneloven, forvaltningsloven og forskrifter til kommuneloven om rolleklarhet m.v. i kommunesektoren.

./ Utskrift av pkt. 1 i høringsnotatet: Bakgrunn, sammendrag av forslagene og forslag til lovendringer, følger vedlagt.

Frist for høringsuttalelser er satt til 31.12.2007.

RÅDMANNEN VIL BEMERKE.

Med henvisning til høringsnotatet pkt. 1.5 – Sammendrag av forslagene, har rådmannen ikke noe å bemerke til forslagene under følgende punkter:

- 1.5.1 Etikkdimensjonen i kommuneloven (kapittel 2)
- 1.5.2 Egenkontrollen i kommunene (kapittel 3)
- 1.5.5 Åpenhet og lovlighetskontroll (kapittel 6)
- 1.5.6 Godtgjøring (kapittel 7)
- 1.5.7 Suspensjon av folkevalgte (kapittel 8)
- 1.5.8 Forslag fra arbeidsgruppen som ikke krever lov- eller forskriftsendring.

Til pkt. 1.5.3 – Habilitet for ledere og styremedlemmer mv. i offentlig eide selskaper. Valgbarhet for ordfører m.v. (kapittel 4) bemerkes:

1. Spørsmål om opphevelse av unntakene i forvaltningsloven § 6 bokstav e.

Departementet foreslår å oppheve unntaket i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e, vedrørende unntak fra bestemmelsen om inhabilitet, for selskap som helt ut eies av stat eller kommune. Forslaget vil medføre at daglig leder og styremedlemmer blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer selv om selskapet er fullt ut eid av stat eller kommune.

Opphevelsen av unntaket i forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e vil føre til at det gjelder samme habilitetsregler for personer med tilknytning til offentlig eide som til private selskaper.

Opphevelse av unntaket vil ikke hindre kommunene i å plassere folkevalgte i selskapenes organer, dersom det finnes hensiktsmessig. Konsekvensen vil imidlertid bli at disse må fratre når saker hvor selskapet er part behandles i folkevalgte organer. Kommunale tjenestemenn vil fortsatt kunne ha styreverv i kommunale selskaper, men de vil automatisk bli inhabile til å behandle saker hvor selskapet er part. Begrenset adgang til å ha flere roller samtidig vil være en konsekvens av en opphevelse av unntaket.

Opphevelse av unntaket vil føre til at man ikke lenger vil ha mulighet til å benytte rollekombinasjoner som redskap for samordning av kommunens aktiviteter. I generalforsamling og representantskap vil imidlertid folkevalgte kunne representere kommunen uten konsekvenser for habiliteten ved behandling av selskapenes saker i kommunale organer.

Departementet har vurdert spørsmål om videreføring av unntaket bare for kommunale selskaper som ikke driver næringsvirksomhet og bare for kommunale selskaper med `en eier. De hensyn som taler for å videreføre unntaket for disse typer selskaper er etter departementets vurdering ikke så tunge at hovedregelen ikke bør gjelde. Etter departementets vurdering taler de beste grunner for å oppheve unntaket i forvaltningslovens § 6 første ledd bokstav e.

Fra rådmannens side har en forståelse for departementets begrunnelse og forslag, men vil påpeke at dette vil medføre reduserte muligheter for rollekombinasjoner med sikte på samordning og styring av kommunens samlede virksomhet.

2. Spørsmål om valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper.

Departementet ber om høringsinstansenes syn på hvorvidt det bør innføres valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i

kommunale/interkommunale selskaper og aksjeselskaper som kommunen eier eller er medeier i.

Fra departementet blir det pekt på argumenter som teller både for og mot valgbarhetsbegrensning som nevnt ovenfor. Det blir i denne sammenheng bl.a. påpekt at en eventuell opphevelse av unntaket i forvaltningslovens § 6 første ledd bokstav e, vil begrense adgangen til rollekombinasjoner og kan medføre bevisstgjøring omkring rolleklarhet. Departementet antar bla. på dette grunnlag at det ikke foreligger tilstrekkelig tungtveiende grunner til å innføre valgbarhetsbegrensninger.

Fra rådmannens side vil en slutte seg til denne oppfatning.

Til pkt. 1.5.4 – Valgbarhet i kommunale foretak (kapittel 5) bemerkes:

Departementet foreslår å endre kommunelovens § 65 nr. 2 slik at administrasjonssjefen og administrasjonssjefens stedfortreder ikke kan være medlem av styret for kommunalt foretak.

Et styre i kommunalt foretak er ikke et styre i et selskap men et folkevalgt organ. Etter gjeldende rett er det ikke valgbarhetsbegrensninger for administrasjonssjefen eller andre kommunalt ansatte til styret i kommunale foretak.

Kommunale foretak er en del av kommunen som er organisert med eget styre. Administrasjonssjefen har innenfor styrets myndighetsområde ikke instruksjonsmyndighet eller omgjøringsmyndighet overfor foretakets daglige leder, jfr. kommunelovens § 72 nr. 1. Dette innebærer et unntak fra hovedregelen om administrasjonssjefen som øverste leder for den kommunale administrasjon, jfr. § 23 nr. 1. Administrasjonssjefen kan likevel instruere foretakets ledelse om at iverksettelsen av en sak skal utsettes til kommunestyret har behandlet saken, jfr. § 72 nr. 1 annet punktum.

Administrasjonssjefens fullmakt til å instruere om utsatt iverksettelse, er en konsekvens av at foretakets ledelse er underlagt kommunestyret. Etter departementets vurdering vil administrasjonssjefen ikke kunne ivareta denne oppgaven på samme uavhengige måte hvis hun eller han sitter i styret for foretaket. Dette taler etter departementets syn for at administrasjonssjefen ikke bør være valgbar til styret i kommunalt foretak. Det samme gjelder for administrasjonssjefens stedfortreder.

Kommunale foretak er som kjent ikke selskaper og kan anses som et alternativ til etatsorganisering. Etter rådmannens oppfatning vil forslaget om at administrasjonssjefen som kommunens øverste administrative leder skal utelukkes fra valg til styret i kommunalt foretak, kunne medvirke til reduksjon av mulighetene for samordning og styring av kommunens samlede virksomhet. Det stilles derfor spørsmål ved hensiktsmessigheten av dette forslaget.

Med henvisning til ovenstående fremmes saken for behandling i formannskapet.

Hilmar Windstad

Magne Orten