

Skjervøy kommune
Saksutredning



Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato	Å/L
75/07	Kommunestyret	19.12.07	

Arkiv	Saksmappe	Saksbehandler	Dato
030	07/02519-1	Roy Waage	12.12.2007

Høring - Forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet m.v i kommunesektoren

Vedlegg:

Høringsdokumentet av 03.10.07

Saksutredning:

Det vises til vedlagte brev fra Kommunal- og regionaldepartementet datert 03.10.2007, samt vedlagte høringsnotat.

I høringsnotatet drøftes forslag til endringer i kommuneloven, forvaltningsloven og forskrifter til kommuneloven. En samlet oversikt over de konkrete forslagene finnes bakerst i høringsnotatet, på side 88-90, og det er dessuten laget et sammendrag av forslagene i høringsnotatets kapittel 1.5.

Ordførerens vurdering:

Ordføreren viser til at departementet innledningsvis i høringsnotatet framholder at forslagene er ment som bidrag til større etisk oppmerksomhet, økt åpenhet og rolleklarhet i kommunene og fylkeskommunene.

Ordføreren deler departementets intensjoner i dette, og mener et sterkt fokus på disse spørsmålene er viktig med tanke på fylkeskommuners og kommuners omdømme, og er en forutsetning for å skape tillit til disse forvaltningsorganene i befolkningen.

Departementets forslag til endringer slik det framkommer i sammenfatningen på side 88-90 innebærer blant annet forslag om:

- å fremme etikkdimensjonen i kommunelovens formålsbestemmelse
- at det skal rapporteres i årsberetningen for planlagte og gjennomførte tiltak for å sikre høy etisk standart i virksomheten
- at den som reviderer for kommunen gis innsynsrett overfor private avtaleparter i samme utstrekning som kommunen selv kan krev innsyn
- at daglig leder og styremedlemmer blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer selv om selskapet er fullt ut eid av stat eller kommune
- at administrasjonssjefen, administrasjonssjefens stedfortreder og medlem av kommunalråd og fylkesråd utelukkes fra valg til styret i kommunale foretak
- at vedtak om å lukke møter og vedtak om habilitet skal kunne lovlighetskontrolleres særskilt
- at det ved vedtak om lukking av møter og vedtak om habilitet skal protokollføres hvilke(t) hjemmelsgrunnlag vedtakene bygger på

- at det gis regler som regulerer hvem som fastsetter godtgjøringen til styremedlemmer i kommunale foretak og interkommunale selskaper (henholdsvis kommunestyre og representantskap)
- at regnskapet for kommunale foretak og interkommunale selskaper i note til regnskapet skal opplyse om ytelser og lån til de enkelte ledende ansatte og medlemmer av styret
- at det åpnes for suspensjon av folkevalgte i tilfeller hvor noen er tiltalt eller siktet for forhold som rammes av straffelovens kapittel 10, som rammer ulike former for fusk og uregelmessigheter i forbindelse med valg

For begrunnelse for de enkelte forslag og bakenforliggende vurderinger vises det til høringsnotatet.

Valgbarhetsbegrensninger:

Departementet ber videre om synspunkter på hvorvidt det bør innføres valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styret i kommunale selskaper. Det bes også om synspunkter på om tilsvarende valgbarhetsbegrensning bør innføres for medlem av kommune- og fylkesråd.

Dette er gjenstand for en drøfting i høringsnotatets kapittel 4, hvor det framkommer argumenter både for og imot.

Departementet konkluderer med at det ikke antas å foreligge tungtveiende grunner til å innføre slike valgbarhetsbegrensninger.

Dettes ses i sammenheng med forslaget om at daglig leder og styremedlemmer blir inhabile når saker som gjelder selskapet skal behandles i folkevalgte organer selv om selskapet er fullt ut eid av stat eller kommune. Dette forslaget vil i følge departementet føre til at personer med rollekonflikter i større grad vil måtte fratre som inhabile, hvilket reduserer behovet for å utelukke de samme personer gjennom valgbarhetsbegrensninger. Forslaget vil i følge departementet trolig også gjøre det mindre attraktivt å kombinere roller, slik at behovet for valgbarhetsbegrensninger minsker.

Ovenstående illustrerer de ulike hensyn som gjør seg gjeldende i forhold til denne problemstillingen. Ordføreren deler departementets vurderinger også her, og slutter seg til konklusjonen om at det ikke innføres valgbarhetsbegrensninger som omtalt under dette punktet.

”Kompetanse:

Utvalget mener det små stilles krav til kvalifikasjoner hos de som skal representere kommunen i styrer og generalforsamlinger. Disse bør være i besittelse av en kompetanse både faglig og politisk karakter som gjør dem i stand til å ivareta kommunens eierinteresser på en best mulig måte. Utvalget vil peke på følgende egenskaper som kan vektlegges: økonomisk oversikt, uavhengighet/habilitet og integritet, kjennskap tilbransjen, innsikt i organisasjonens/bedriftens virksomhet, kjennskap til arbeidslivets regler mv.”

Konklusjon

I hovedsak deler ordføreren departementets forslag til endringer. Forslaget om at administrasjonssjefen, eller administrasjonssjefens stedfortreder utelukkes fra valg til styrer i kommunale foretak er ordføreren uenig i. Begrunnelsen for ordførerens synspunkt her blir den samme som departementets syn om å ikke innføre valgbarhetsbegrensninger for ordfører og varaordfører til styrer i kommunale selskaper.

Ved å innføre de samme habilitetsbestemmelser her vil administrasjonssjefen eller hans stedfortreder bli erklært inhabil når saker som gjelder selskapet/foretaket kommer til utredning og behandling i kommunens organer.

Ordførerens

innstilling:

1. Kommunestyret i Skjervøy har behandlet Høring av forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv i kommunesektoren.
2. Kommunestyret støtter Kommunal- og regionaldepartementets forslag til endringer i kommuneloven, forvaltningsloven og forskrifter til kommuneloven slik det fremgår av saksframlegget.
3. Kommunestyret i Skjervøy vil advare mot for sterke valgbarhetsbegrensninger generelt. Dette kan hindre optimale kompetanseløsninger i styrer som skal velges.

Behandling i kommunestyret 19.12.07

Forslag fra AP:

Nytt pkt. 3: Kommunestyret i Skjervøy ønsker strengere valgbarhetsbestemmelser enn høringen legger opp til.

Votering: Innstillingas pkt. 3: 14 stemmer
AP's forslag 4 ”

Vedtak i kommunestyre 19.12.07

Punkt 1 og 2 i innstillinga enst. vedtatt.

Punkt 3 i innstillinga vedtatt mot 4 stemmer.

Skjervøy, 13.12.07

Roy Waage
ordfører