

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112, Dep.
0032 OSLO

Vår saksbehandler:
Vigdis Olsen

Kopi til

Vår dato
19.12.2007

Vår referanse
2005/00010

Deres referanse
07/2228-1MOP

Høring - om forslag til endring i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Det vises til høringsbrev fra Kommunal- og regionaldepartementet av 3. oktober om forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren. Unio har kommentarer til to av punktene i forslaget.

2.2: Formålsbestemmelsen

Unio støtter departementets forslag og vurderinger når det gjelder betydningen av å ta inn etikkdimensjonen i kommunelovens formålsbestemmelse. Sett i sammenheng med forslaget om rapporteringsplikt i årsberetningen, vil forslaget etter Unios syn medvirke til at den enkelte kommune får en oppmerksomhetsplikt når det gjelder holdningskapende arbeid, og en klar oppfordring til aktivitet for å oppnå formålet i loven.

Unio vil understreke nødvendigheten av å samarbeide med de ansatte i kommunene, og betydningen av å forankre dette arbeidet på alle nivåer i kommunen for å nå målet som formålsbestemmelsen gir uttrykk for. Slik Unio ser det, kan en vellykket gjennomføring av arbeidet med å heve den etiske standarden i kommunene, ikke skje uten tett samarbeid med de ansatte og deres representanter. Unio ønsker i den forbindelse å påpeke at lovgiver gjennom det særskilte vernet av varslere i arbeidsmiljøloven, allerede har understreket betydningen av at ansatte sier i fra og deltar, og mener at arbeidsgivers plikt til å tilrettelegge for at varsling kan skje, og derigjennom skape en kultur for åpenhet, er en nødvendig forutsetning for at man skal kunne oppnå en styrking av etikkdimensjonen i kommuner og fylkeskommuner.

3.5: Revisjon av kommuner

Unio støtter departementets forslag og vurderinger når det gjelder kommunens revisors rett til innsyn hos aktører som er tillagt kommunal forvaltningsmyndighet, oppgaver som er finansiert med kommunale midler eller som leverer varer og/eller tjenester til kommunen.

Etter Unios syn vil imidlertid en slik rett for revisor kunne være av begrenset verdi, fordi den er avledet av og avhengig av, kommunens egen innsynsrett overfor disse aktørene. Særlig når det gjelder forholdet til leverandører av varer og tjenester, vil innsynsretten for revisor etter forslaget være avhengig av at kommunen har betinget seg en slik rett i avtalen med leverandøren. Unio deler departementets syn når det gjelder adgangen til å instruere kommunene om å innta klausuler om rett til innsyn i sine kontrakter, men mener likevel at kommunene burde få en klar oppfordring til å innta en slik bestemmelse som standard i alle avtaler om leveranse av varer og tjenester. En slik oppfordring kunne tenkes å være en del av kravene til kommunens behandling av innkjøp av varer og tjenester, og da i den forstand at man pålegger en plikt til å vurdere om man skal betinge seg innsyn, og at det også må fremgå hvorfor slik bestemmelse ikke er inntatt i avtalen. Denne type "best practice" ville kunne danne standard, og således etter hvert inngå som del av kommunens alminnelige plikter når det gjelder kravet til aktsomhet ved valg av medkontrahent mv.

På denne bakgrunn foreslår Unio at departementet vurderer om man kan gi en klarere oppfordring til kommunene om å innta en klausul om rett til innsyn som standard i avtaler om kjøp av varer og tjenester, enten i form av forskrift eller lovtekst. Dette for å påse at revisors rett til innsyn ikke blir illusorisk.

Vennlig hilsen
Unio



Ingjerd Hovdenakk
Sekretariatsjef



Vigdis Merete Olsen
Seniorrådgiver