

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Høring - DIFI rapport om sentral valgenhet

Nordland fylkesting har i sitt møte 14.- 17. juni 2010 i sak 89/2010 gjort følgende vedtak:

Nordland fylkesting gir tilslutning til forslaget om å etablere en egen enhet utenfor Kommunal- og regionaldepartementet som får operative og utviklingsmessige oppgaver samt informasjon og rådgivning tilknyttet valgavvikling.

Fylkestinget anbefaler at den nye enheten organiseres som et direktorat med stor selvstendighet i forhold til departementet.

Nordland fylkesting rår til at den nye valg-enheten plasseres utenfor Oslo, og anbefaler at en mulig samlokalisering med andre statlige virksomheter i Nordland vurderes.

Med vennlig hilsen



Eli-Nann Stubberud
konsulent

Vedlegg

Høring - endringer i valgloven - DIFI rapport om sentral valgenhet

DokID

124681

FYLKESTINGSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
089/10	Fylkestinget	14.06.2010

Høring - Utredning om oppretting av sentral valgenhet**Sammendrag**

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt ut på høring ei utredning om etablering av en sentral valgenhet. Den nye valgenheten skal overta de fleste av de operative oppgavene departementet har i forbindelse med valg, og få en viktig rolle i utvikling og uttesting av nye tekniske løsninger. Etableringen av en egen valgenhet utenfor KR D vurderes ikke å få spesielle konsekvenser for fylkesvalgstyrets oppgaver ved Stortings- og fylkestingsvalg. Fristen for å uttale seg til utredningen er 1. september 2010.

Sakens bakgrunn

Det er i dag juridisk seksjon i kommunalavdelingen til KR D som i dag har de statlige oppgavene ved forberedelse og gjennomføring av valg til Stortinget, fylkesting og kommunestyre. Flere av disse oppgavene er av teknisk-praktisk karakter vesentlig knyttet til selve valgavviklingen. KR D har sett grunn til å vurdere om disse oppgavene bør legges til en egen operativ enhet slik at departementet kan få frigjort kapasitet til å ivareta ansvaret for de mer prinsipielle spørsmålene på valg-området.

Et tilleggsmoment er at det må påregnes en vesentlig økt aktivitet innenfor utvikling og uttesting av de mer teknisk pregede oppgavene. I denne sammenheng nevnes forsøket med elektronisk stemmegivning i enkelte kommuner i 2011, blant dem Vefsn og Bodø i Nordland. Videre vurderes utvikling av et sentralt statlig valgdatasystem.

Det må også nevnes at det har vært stilt spørsmål ved at et departement som styres av en statsråd, er så nært administreringen av valg som dagens ordning innebærer. Også dette har vært et moment i den utredningen som Direktoratet for forvaltning og IKT har gjort på oppdrag fra KR D.

Utredningen og konklusjonene

De ulike problemstillinger som nevnes overfor, er vurdert i rapporten fra Direktoratet for forvaltning og IKT. I utredningen blir den norske måten å organisere arbeidet knyttet til forberedelser og gjennomføring av valg på, sammenlignet med ordningene i Sverige og Danmark. Fordi organiseringen av departementene er annerledes og en større del av arbeidet med valg skjer på lokalt nivå i Norge, er det mer prinsipielle synspunkter enn praktiske tips å hente i våre naboland.

Konklusjonen i utredningen - som langt på veg synes gitt på forhånd - er forslaget om å opprette en egen statlig valgenhet organisert utenfor Kommunal- og regionaldepartementet.

I rapporten vies betydelig oppmerksomhet til den nye enhetens posisjon; om den skal ha en iverksettende sekretariatsrolle begrenset til å forvalte et detaljert regelverk samt yte enkelte tjenester til brukerne, eller om den skal ha en mer faglig direktoratsrolle som også omfatter å være rådgiver for departementet og være kompetanseorgan utad. Løsningen som Direktoratet for forvaltning og IKT tilrår, er å organisere valgenheten som et direktorat.

For ytterligere å markere valgenhetens uavhengighet i forhold til statsrådets formelle styringsmuligheter, foreslås en rekke tiltak som

- Lovfesting av valgenhetens ansvar og rolle
- Avskjæring av departementets instruksjonsmyndighet når det gjelder enkeltvedtak
- Bruk av uavhengig klagenemnd for klager på lokalvalg og tilskuddstildeling
- Direktør ansatt på langvarig åremål uten adgang til gjenoppnevning
- Vedtekter fastsatt i kgl.res. som markerer den upartiske rollen for valgenheten

Det antas at nødvendig bemanning for valgenheten vil være 13 - 15 årsverk, dersom valgenheten blir lokalisert sammen med annen statlig virksomhet som kan levere nødvendig kapasitet innenfor fellestjenester og internadministrasjon. De fleste stillingene forutsettes å kunne overføres fra KRD.

Spørsmålet om hvor den nye statlige valgenheten skal lokaliseres, er også viet oppmerksomhet i utredningen. I oppsummeringen til rapporten heter at "sannsynlige konsekvenser ved en lokalisering utenfor Oslo er økt reisetid, tap av nøkkelkompetanse, mindre tilgang til relevant kompetanse, økte reisekostnader og lavere leiekostnader, samt ekstra gjennomføringskostnader sammenlignet med en lokalisering i Oslo."

Fylkesordførers vurdering

Fylkesordføreren støtter forslaget om å opprette en statlig valgenhet organisert på utsiden av KRD, og også forslaget om at valgenheten organiseres som et direktorat. Med de tiltak som er foreslått, vil dette langt på veg garantere for enhetens uavhengighet i forhold til skiftende politisk flertall. Fylkesordføreren antar også at et direktorat med større tyngde enn et sekretariat kan veilede lokale valgorganer.

Fylkesordføreren har større problemer med å akseptere at denne nye enheten nødvendigvis må plasseres i Oslo, som argumentsamlingen gjengitt overfor kan tolkes til. Kompetanse på praktisk valgavvikling finnes i større eller mindre grad i alle fylkeskommuner og kommuner. Personer med juridisk og annen samfunnsfaglig kompetanse, IT og beslektede fagområder finnes det mange av, også utenfor det sentrale østlandsområdet.

Tidligere "utplasseringer" har vist at det er fullt mulig å få høyt spesialiserte statlige virksomheter til å fungere utenfor Oslo. Dersom oppbyggingen av virksomheten skjer over litt tid, er det fullt mulig å bygge opp nødvendig kompetanse nær sagt over alt i landet. Bevis har vi flere av i Nordland, som Brønnøysundregistrene, Statens Innkrevingsentral og Nasjonalbiblioteket i Rana og Luftfartstilsynet i Bodø. På alle disse stedene finnes det altså statlige virksomheter som eventuelt kan bistå den nye valg-enheten med administrative tjenester, og forøvrig har supplerende kompetanse som er nyttig for å få til nytenkning.

Fylkesordførers innstilling til vedtak

Nordland fylkesting gir tilslutning til forslaget om å etablere en egen enhet utenfor Kommunal- og regionaldepartementet som får operative og utviklingsmessige oppgaver samt informasjon og rådgivning tilknyttet valgavvikling.

Fylkestinget anbefaler at den nye enheten organiseres som et direktorat med stor selvstendighet i forhold til departementet.

Nordland fylkesting rår til at den nye valg-enheten plasseres utenfor Oslo, og anbefaler at en mulig samlokalisering med andre statlige virksomheter i Nordland vurderes.

Bodø den 21.05.2010



Mariette Korsrud
fylkesordfører

14.06.2010 Fylkestinget FT-089/10

Innstillinga fra komite kultur og miljø ble lagt fram av saksordfører Kai Henriksen, Høyre:

Nordland fylkesting gir tilslutning til forslaget om å etablere en egen enhet utenfor Kommunal- og regionaldepartementet som får operative og utviklingsmessige oppgaver samt informasjon og rådgivning tilknyttet valgavvikling.

Fylkestinget anbefaler at den nye enheten organiseres som et direktorat med stor selvstendighet i forhold til departementet.

Nordland fylkesting rår til at den nye valg-enheten plasseres utenfor Oslo, og anbefaler at en mulig samlokalisering med andre statlige virksomheter i Nordland vurderes.

Votering:

Komiteinnstillinga vedtatt mot 18 stemmer.

Vedtak:

Nordland fylkesting gir tilslutning til forslaget om å etablere en egen enhet utenfor Kommunal- og regionaldepartementet som får operative og utviklingsmessige oppgaver samt informasjon og rådgivning tilknyttet valgavvikling.

Fylkestinget anbefaler at den nye enheten organiseres som et direktorat med stor selvstendighet i forhold til departementet.

Nordland fylkesting rår til at den nye valg-enheten plasseres utenfor Oslo, og anbefaler at en mulig samlokalisering med andre statlige virksomheter i Nordland vurderes.

•	Vedlegg	DokID
•	Høring - endringer i valgloven - DIFI rapport om sentral valgenhet	124681
•	DIFI-rapport	124682