



**Åfjord kommune**  
**Ordfører**

Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement  
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Deres ref.  
10/1067-7 JMS

Vår ref.  
27991/2010/000/8VIS

Dato  
09.09.2010

**FORSLAG TIL LOVFESTING AV SAMKOMMUNEMODELLEN –  
HØRINGSUTTALELSE FRA ÅFJORD KOMMUNESTYRE**

Kommunestyret vedtok enstemmig i møte den 08.09.2010:

Åfjord kommunestyre støtter forslaget om å lovfeste samkommunemodellen og er i hovedsak enig i departementets forslag til lovregulering. Åfjord kommunestyre vektlegger at modellen kan gi grunnlag for god organisering av et omfattende og forpliktende interkommunalt samarbeid, underlagt politisk styring. Åfjord kommune er i dag deltaker i ca 35 formelle interkommunale ordninger, som har forskjellig organisering og geografisk nedslagsfelt. Samkommunemodellen vurderes som aktuell for å sikre bedre styring og organisering av det allerede etablerte samarbeidet på Fosen. Åfjord kommunestyre vektlegger samtidig behov for utvidet samarbeid om lovpålagte tjenester, både som følge av samhandlingsreformen og som følge av behov for bedre kompetanse og kapasitet på ulike sektorområder. Åfjord kommunestyre merker seg at forsøkene med de to samkommunene i Nord-Trøndelag kan vise til i hovedsak gode resultater mht. demokratisk styring, kompetanse, effektivitet og framdrift i det interkommunale samarbeidet. Åfjord kommunestyre mener på denne bakgrunn det er på høy tid at det tilrettelegges for en alternativ modell til vertskommunemodellen og selskapsmodellen, som kan velges ut fra lokale behov og vurderinger.

Åfjord kommunestyre er enig i krav til minimumsrepresentasjon på 3 medlemmer fra hver deltakerkommune og at det legges opp til mest mulig like beslutningsregler og krav til saksbehandling som i kommuneloven. Styrken i samkommunemodellen er at den gir en mest mulig lik politisk og administrativ organisering som for vanlig kommunal virksomhet, noe som kan fremme oversiktighet for innbyggerne og styringsmuligheter for lokalpolitikerne. Åfjord kommunestyre legger også vekt på at samkommunemodellen kan gi grunnlag for en balansert samarbeidsordning mellom kommunene, noe som kan være vanskeligere å oppnå gjennom bruk av det nye vertskommuneregelverket.



Postadresse	7170 Åfjord	Telefon	72532300
Besøksadresse	Rådhuset	Telefaks	72532301
		E-post	postmottak@afjord.kommune.no
		Internett	www.afjord.kommune.no
		Bankgiro	43450600793

Åfjord kommunestyre finner det rimelig at alle deltagere i en samkommune må gå inn med den samme oppgaveporteføljen.

Etablering av samkommuner bør være mulig mellom kommuner på tvers av fylkesgrensen, men kommunestyret ser ikke behov for at kommuner og fylkeskommuner sammen bør kunne etablere en samkommune. Åfjord kommunestyre ser det som viktig at rollene til ulike forvaltningsnivåer holdes adskilt og mener fylkeskommunal deltagelse i en samkommune vil bryte med prinsippet om at hver deltaker skal legge inn like oppgaver.

Åfjord kommunestyre ser det som ønskelig at Kommunal- og regionaldepartementet og aktuelle sektordepartementer utvikler en tydeligere politikk i forhold til interkommunal organisering, med vekt på aktiv veiledning og informasjon til kommunene.

Samhandlingsreformen framstår i dag som uklar i forhold til både oppgaver som må organiseres interkommunalt og aktuelle organisasjonsformer.

Dette er en særlig aktuell problemstilling på Fosen fordi Fosen DMS i dag er organisert som et interkommunalt selskap, samtidig som reformen vil stille krav til et utvidet samarbeid om flere lovpålagte kommunale helsetjenester. Vår vurdering er at selskapsformen i svært liten grad er egnet for å ivareta de myndighetsoppgaver som kommunene har ansvar for, og i økende omfang vil få med gjennomføringen av samhandlingsreformen.

Vertskommuneregelverket kan møte behovene for sektorstyring, ivaretakelse av innbyggernes rettssikkerhet, klageadgang mv på en langt bedre måte, men representerer samtidig en lite balansert samarbeidsmodell.

Åfjord kommunestyre mener på denne bakgrunn at det er viktig at ikke bare fylkesmannen og statlig helseforetak, men også ansvarlige departementer bidrar til klargjøring av juridiske begrensinger og egenskaper ved ulike interkommunale modeller. Vi opplever at samkommunemodellen vil utvide kommunenes organisatoriske verktøykasse i møte med kommende reformer som vil kreve en mer samordnet organisering og politisk styring av den interkommunale oppgaveløsningen.

Vibeke Stjern  
Ordfører/s

*Solgunn Barsleth*  
Solgunn Barsleth  
sekretær