



Kommunalavdelingen
Kommunal- og regionaldepartementet
P.b. 8112 Dep
0032 OSLO

E-post: postmottak@krd.dep.no

Deres ref.	Vår ref. Arkivsaknr.	Saksbehandler	direkte innvalg	Løpenr.	Arkiv
	05/3340-23	Randi Dreyer	56158595	29377/10	000 &00

MV - SAMKOMMUNEMODELLEN. HØRING

Fra møtet i Kommunestyret den 29.09.2010, saksnr 85/10

Askøy Kommune avgir slik høringsuttalelse til departementets forslag til lovfesting av samkommunemodellen:

- 1. Innføring av en samkommunemodell bidrar til å utydeliggjøre dagens klare ansvarslinjer mellom folkevalgte og innbyggerne vedkommende representere, og vil derfor fraråde at en lovfester samkommunemodellen.*
- 2. Etablering av en samkommunemodell vil kunne medføre en utsettelse av et nødvendig reformarbeid vedr ny kommunestruktur. Samkommunemodellen vil også kunne medføre at en på flere områder bygger opp en parallell kompetanse på enkelte oppgaveområder i samkommunen og i de deltakende kommuner.*
- 3. Gjennom de inntektsutjevne trekk i inntekstsystemet, vil alle større kommuner direkte være med på å finansiere opprettholdelse av en lite hensiktsmessig kommunestruktur.*
- 4. Samkommunemodellen innebærer langt på vei en formalisering av et 4 forvaltningsnivå i offentlig sektor. Dette representerer en utvikling i gal retning.*
- 5. Kommunestyret i Askøy ser nødvendigheten av interkommunalt samarbeid, særlig sett i lys av samhandlingsreformen, men mener samkommunemodellen blir for omfattende og grenser opp i mot opprettelsen av et fjerde forvaltningsnivå. I de aller fleste tilfeller hvor en samkommuneorganisering ville blitt aktuelt kan den allerede lovfestede vertskommunemodellen benyttes, jfr. kommuneloven § 28 a-k."*

Når det gjelder de problemstillinger som departementet har bedt om en eksplisitt tilbakemelding på, vil Kommunestyret i Askøy uttale følgende:

a. Vi vil fraråde at en formaliserer en samkommune mellom kommuner og fylkeskommuner. Det vil være svært betenkelig om en eller flere kommuner som deltar i en samkommune med fylkeskommunen, skulle komme i en posisjon der en direkte kan påvirke utfallet på saksområder som er lagt til fylkeskommunen – som er av betydning for egen kommune eller nabokommuner.

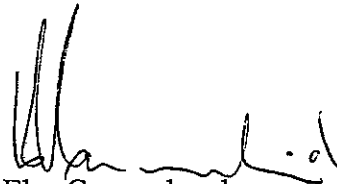
b. Dersom det skulle skje en lovfesting av samkommunemodellen, vil det for samkommunens legitimitet og for robustheten i løsningen, være viktig å legge til grunn at den overføring av myndighet fra deltakerkommunen til samkommunen som skal skje, skjer med kvalifisert flertall. En samkommunemodell er avhengig av stabilitet for å bli en effektiv oppgaveløser. Da kan ikke en så vidt stor endring i måten kommunen løser sine oppgaver på – herunder forholdet til innbyggerne, avgjøres med 1 stemmes overvekt, for siden å bli endret når flertallet endres.

c. En slutter seg til departementets vurderinger når det gjelder avgrensning av hvor vidt samkommunen kan eie aksjeselskaper, interkommunale selskaper mv. Siden samkommunen i prinsippet kan oppløses eller ha et varierende antall 2 medlemmer – noen kommuner kan gå ut og nye komme til, vil det være viktig å avskjære samkommunens muligheter til å engasjere seg i oppgaver utover myndighetsutøvelse på oppgaveområder som er lagt inn i samkommunen.

Med hilsen

ASKØY KOMMUNE

Else K. Bjørkhaug
Else Kvernøy Bjørkhaug
Sjef administrative fellestjenester



Else Gammelsrød
kontorl. politisk sekretariat