



Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Deres ref.:

Deres brev av:

Vår ref.: (Oppgis ved svar)
10/2349-4/026

Dato:
13.09.2010

MELDING - HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL LOVFESTING AV SAMKOMMUNEMODELL

Ovennevnte sak ble behandlet i Formannskapetets møte 24.08.2010 sak 137/10 d.å. hvor det ble fattet følgende vedtak:

Rådmannens innstilling:

Rådmannen anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

Sandefjord kommune gir følgende høringsuttalelse til forslag om lovfesting av samkommunemodellen.

1. Samkommunemodellen bør ikke lovfestes fordi modellen er unødvendig omfattende og ressurskrevende styringsmessig. Kravet til innsyn og nærhet i et lokaldemokrati vil dessuten svekkes ved etablering av en samkommunemodell.
2. Om samkommunemodellen skulle bli lovfestet, bør det kreves 2/3 flertall for deltakelse. Begrunnelsen for dette er at deltakelse i en samkommune medfører omfattende endringer med langsiktige konsekvenser, som bør være bredt forankret.

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak:

Sandefjord kommune gir følgende høringsuttalelse til forslag om lovfesting av samkommunemodellen.

1. Samkommunemodellen bør ikke lovfestes fordi modellen er unødvendig omfattende og ressurskrevende styringsmessig. Kravet til innsyn og nærhet i et lokaldemokrati vil dessuten svekkes ved etablering av en samkommunemodell.
2. Om samkommunemodellen skulle bli lovfestet, bør det kreves 2/3 flertall for deltakelse. Begrunnelsen for dette er at deltakelse i en samkommune medfører omfattende endringer med langsiktige konsekvenser, som bør være bredt forankret.

Postadr.:
Sandefjord kommune
Postboks 2025
3247 Sandefjord

Besøksadr.:
Sandefjordsveien 3

Telefon: Sentralbord 33416000
Telefax: 33416001
E-post: sentraladm@sandefjord.kommune.no
Internett: www.sandefjord.kommune.no

Vedlagt følger kopi av sakspapirene.

Med vennlig hilsen
Sandefjord kommune

Inger Anne Speilberg

for Inger Anne Speilberg
rådgiver

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 10/2349

SS - HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL LOVFESTING AV SAMKOMMUNEMODELL

Saksbehandler: Inger Anne Speilberg

Arkiv: 026

Saksnr.: Utvalg
137/10 Formannskapet

Møtedato
24.08.2010

Rådmannens innstilling:

Rådmannen anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

Sandefjord kommune gir følgende høringsuttalelse til forslag om lovfesting av samkommunemodellen.

1. Samkommunemodellen bør ikke lovfestes fordi modellen er unødvendig omfattende og ressurskrevende styringsmessig. Kravet til innsyn og nærhet i et lokaldemokrati vil dessuten svekkes ved etablering av en samkommunemodell.
2. Om samkommunemodellen skulle bli lovfestet, bør det kreves 2/3 flertall for deltakelse. Begrunnelsen for dette er at deltakelse i en samkommune medfører omfattende endringer med langsiktige konsekvenser, som bør være bredt forankret.

Møtebehandling:

Formannskapet behandlet saken i møte den 24.08.2010:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

Sandefjord kommune gir følgende høringsuttalelse til forslag om lovfesting av samkommunemodellen.

1. Samkommunemodellen bør ikke lovfestes fordi modellen er unødvendig omfattende og ressurskrevende styringsmessig. Kravet til innsyn og nærhet i et lokaldemokrati vil dessuten svekkes ved etablering av en samkommunemodell.
2. Om samkommunemodellen skulle bli lovfestet, bør det kreves 2/3 flertall for deltakelse. Begrunnelsen for dette er at deltakelse i en samkommune medfører omfattende endringer med langsiktige konsekvenser, som bør være bredt forankret.

SAKSUTREDNING:**Bakgrunn**

Kommunal og regionaldepartementet har sendt ut høringsutkast til endring av Kommuneloven. Endringsforslaget innebærer en mulig ny modell for interkommunalt samarbeid kalt samkommune. Høringsuttalelser sendes departementet innen 01.10.10.

Hovedinnhold i lovforslaget

Det finnes ulike modeller for interkommunalt samarbeid. Aktuelle modeller for interkommunalt samarbeid om ikke – lovpålagte oppgaver er:

- Aksjeselskap
- Interkommunalt selskap
- Interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27

For samarbeid om lovpålagte oppgaver ble det i 2007 innført hjemmel i kommuneloven § 28 om etablering av vertkommuneløsninger.

Den nye samarbeidsmodellen ”samkommune” er ment for interkommunale samarbeid mellom flere kommuner, om et bredt spekter av oppgaver/tjenester innenfor kommunens lovpålagte oppgaver

Lovforslaget har bakgrunn i blant annet at kommunene som følge av utvidet ansvar, ser behov for å samarbeide på stadig flere områder. Samhandlingsreformen er et eksempel på dette.

Hovedtrekk i forslag til samkommunemodell**Organisasjon og styring**

- Egen juridisk person/ eget rettssubjekt
- Struktur og styring som en kommune
- Samkommunestyre er øverst besluttsende organ
- Samkommunestyre kan opprette underliggende folkevalgte organer
- Hver deltakerkommune skal være representert med minst tre representanter i samkommunestyret. Representantene kommer fra kommunestyrene i deltakerkommunene.
- Det ansettes en egen administrativ leder for samarbeidet. Lederjobben kan gå på omgang blant administrasjonssjefene i deltakerkommunene.
- Det etableres eget kontrollutvalg underlagt samkommunestyret, der hver av deltakerkommunene skal være representert.
- Oppgaver, organisering og økonomisk forpliktelse i samkommunen reguleres i en egen samarbeidsavtale mellom deltakerkommunene.
- Samkommunen delegeres myndighetsutøvelse på vegne av deltakerkommunene.

Økonomi

- Samkommunen finansieres indirekte gjennom overføring fra deltakerkommunene, eventuelt med inntekter/egenbetaling fra egen virksomhet
- Kommunelovens regler om økonomiforvaltning, økonomiplan, årsbudsjett m.m gjelder
- Den økonomiske planlegging må skje i samspill mellom deltakerkommunene og samkommunen

Opprettelse

- Samarbeidet skal være frivillig

- Deltakelse i samkommune krever kun alminnelig flertall
- Det er ikke mulig å delta i flere samkommuner
- Samkommuner er tenkt etablert om lovpålagte oppgaver mellom kommuner og mellom fylkeskommuner.
- En samkommune kan opptre som vertkommune for andre kommuner enn deltakerkommunene
- Deltakerkommunene hefter proratisk for samkommunens forpliktelser

Rådmannens merknader

Det er verdifullt at ulike former for utvidet interkommunalt samarbeid utredes. Som følge av flere oppgaver og stadig mer omfattende ansvar for kommunene, med økende krav til kompetanse og fagmiljøer, er vurderinger av samarbeidsløsninger og strukturendringer viktig.

Etter rådmannens vurdering er samkommunemodellen en løsning for kommunesamarbeid som krever etablering av en omfattende organisasjon og har et krevende styringssystem. Helhetlig styring og samordning av prioriteringer mellom den enkelte deltakerkommune og samkommunen vil dessuten utfordres i modellen. Rådmannen mener at samkommunemodellen har svakheter når det gjelder hensynet til lokaldemokratiet ved at et for omfattende styringssystem og flere styringsorganer og forvaltningsnivåer svekker innsynet. Indirekte valg til styringsorganene skaper dessuten avstand til innbyggerne.

Et stort flertall av norske kommuner ga gjennom prosjektet "Framtidens Kommunestruktur" (2003-2005) uttrykk for at dagens kommunestruktur var utilfredsstillende, og ønsket et mer forpliktende interkommunalt samarbeid, eller å vurdere kommunesammenslåing.

Rådmannen mener på bakgrunn av vurderingene over at samkommune er en for krevende og omfattende modell og at dagens modeller for interkommunalt samarbeid bør kunne møte fremtidens utfordringer for kommune. Det bør dessuten kreves bredere erfaringer med samkommunemodellen før den eventuelt lovfestes. Dersom samkommunemodellen likevel blir lovfestet bør deltakelse kreve 2/3 flertall i kommunestyret og ikke kun alminnelig flertall som høringsforslaget foreslår. Begrunnelsen for dette er at deltakelse i en samkommune medfører en omfattende endring med langsiktige konsekvenser, som dersom det gjennomføres bør være bredt forankret.

Dokumenter i saken:

Trykte vedlegg

Fra høringsnotatet. Kap. 1.3 – Hovedinnhold i høringsnotatet

Ikke trykte vedlegg

Høringsnotat om forslag til lovfesting av samkommunemodellen.