



SKAUN KOMMUNE
Sentraladministrasjonen

Kommunal og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 Oslo

Vår ref.
10/805-8/GEV

Arkivkode
000 &13

Deres ref.

Dato
27.09.2010

**HØRING - MULIGE ENDRINGER I KOMMUNELOVEN: NY MODELL FOR
INTERKOMMUNALT SAMARBEID: SAMKOMMUNEMODELLEN**

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Skaun kommune vedrørende mulige endringer i kommuneloven:
Ny modell for interkommunalt samarbeid: Samkommunemodellen.

Med hilsen

Geir Evjen
ass. rådmann

Direkte innvalg: 72867204

Vedlegg:

Høringsuttalelse fra Skaun kommune: Mulig ny modell for interkommunalt samarbeid, vedtatt i Skaun formannskap 22. september 2010.

Høringsuttalelse fra Skaun kommune: Mulig ny modell for interkommunalt samarbeid:

Skaun kommune • Rådmannen • Rådhuset • 7353 Børse

Telefon: 72 86 72 00
Telefaks: 72 86 72 01
Org.nr.:939 865 942 mva

Internett/E-post:
www.skaun.kommune.no
postmottak@skaun.kommune.no

Bankgiro:
4214 07 41528
6345 06 16577 skatt



Samkommunemodellen.

Følgende vedtak er fattet i Skaun formannskap, sak 34/10, den 22.09.2010:

Høringsnotatet gir en grundig utredning av samkommunemodellen. Modellen er ett av flere virkemiddel for interkommunalt samarbeid. En kan ikke se at det er prinsipielle betenkeligheter med at modellen blir lovfestet. Det er så langt ikke vurdert om modellen kan være aktuell for Skaun kommune, jfr. intern prosess for politisk styringsstruktur.

Departementet utfordrer høringsinstansene til å gi synspunkter særlig på disse punkter i høringsnotatet:

- Punkt 3.7 – bør det åpnes for samkommune der kommuner og fylkeskommuner er deltakere
- Punkt 3.8 – bør det stilles et særlig krav til kommunenes vedtak om å delta i en samkommune
- Punkt 3.9.2 – bør det åpnes for at en samkommune kan eie aksjeselskaper, interkommunale selskaper mv

Til pkt. 3.7 – samkommune med deltakere fra kommuner og fylkeskommuner

Skaun kommune er ikke enig i uttalelsen pkt. 3.7. samkommune med deltakere fra kommune og fylkeskommune, og ser ikke en slik kombinasjon som ønskelig.

Til pkt. 3.8 – særlige krav til vedtak om å delta i en samkommune

Etter en samlet vurdering foreslår departementet å bruke kommunelovens hovedregel om at alminnelig flertall ved 1.gangs behandling i kommunestyret er tilstrekkelig for å fatte gyldig beslutning om å delta i samkommune. Kvalifisert flertall (2/3 flertall), særskilte saksbehandlingsregler med utsettende veto (ikke 2/3 flertall ved 1. gangs behandling og tilstrekkelig med alminnelig flertall ved 2. gangs behandling) og dagens ordning med muligheten for rådgivende lokal folkeavstemning (KL's § 39 b) er drøftet av departementet.

Bruk av samkommune er et forpliktende og omfattende samarbeid som må være av langsiktig karakter og uavhengig av skifte av regime. Dette er en prinsipiell viktig demokratisk avgjørelse som krever en god prosess og behov for flere arena for å nå ut med informasjon. Det må åpnes for to-veis kommunikasjon på et tidlig tidspunkt mellom berørte parter (innbyggerne, brukere av tjenester, ansatte m.fl.) og beslutningstakerne.

Skaun kommune mener at det ikke er tilstrekkelig med én gangs behandling og alminnelig flertall i kommunestyret slik departementet foreslår. Det bør lages særskilte saksbehandlingsregler (to-trinns sluttbehandling i kommunestyret) i de tilfeller at det ikke oppnås 2/3 flertall ved 1. gangs behandling i kommunestyret. Ved 2. gangs behandling bør alminnelig flertall være tilstrekkelig (utsettende veto).

Til pkt. 3.9.2 – kan samkommune eie aksjeselskaper, interkommunale selskaper mv

Departementet foreslår å lovfeste at samkommune skal være en egen juridisk person – utgjøre et eget rettssubjekt – med de rettsvirkninger dette vil ha. Departementet har under tvil kommet til at samkommunens rettslig handlingsevne bør avgrenses ved at den ikke skal kunne delta i andre

sammenslutninger, eller etablere stiftelser. Dette innebærer at samkommunen ikke kan delta i selskaper med verken begrenset eller ubegrenset ansvar og andre privatrettslige sammenslutninger som foreninger og samvirkeforetak mv.

Skaun kommune slutter seg til departementets konklusjoner om begrensninger i kommuneloven for en samkommune å gå inn som eier av aksjeselskap, interkommunale selskaper mv. Deltagende kommuner bør ha full styring og kontroll på hvilke oppgaver som skal løses i en samkommune. Eventuelt behov for at samkommune skal eie selskaper innenfor enkelte sektorer bør løses gjennom særlov og ikke som generell ordning i kommuneloven.

Skaun kommune slutter seg dessuten til departementets synspunkter og forslag om at det i kommuneloven fastslås at samkommune er et eget rettssubjekt.