



ÅLESUND KOMMUNE
PLAN, ØKONOMI OG RESSURSENHET

Kommunal- og regionaldepartement
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler
Brit Andreassen
Tlf 70 16 20 12

Deres ref.

Vår ref.
BA/07/2341-110/145

Dato:
06.02.2008

**ÅLESUND KOMMUNE - HØRINGSUTTAELSE - SØRHEIMUTVALGETS
FORSLAG TIL FORBEDRING AV OVERFØRINGSSYSTEMET FOR KOMMUNENE**

Vi viser til vårt brev av 30.01.2008 vedlagt Ålesund kommune sin høringsuttalelse som ble fremlagt i Ålesund formannskap den 04.02.2008.

Ålesund formannskap har i møte fattet følgende vedtak i sak 15/08

Som rådmannens innstilling pkt 1 og 3 – 7.

Pkt 2 får slik ordlyd: Ålesund kommune støtter ikke anbefalingen om å avvikle selskapsskatten som kommunal inntekt.

Sakspapir inkl. protokoll vedlegges for Deres behandling.

Med hilsen

Brit Andreassen
enhetsleder

SAKSPAPIR

HØRINGSUTTALELSE - SØRHEIMUTVALGETS FORSLAG TIL FORBEDRING AV OVERFØRINGSSYSTEMET FOR KOMMUNENE

Dokumentinformasjon:

Saksbehandler:	ArkivsakID: 07/2341	Avgjøres av: F
Brit Andreassen	JournalID: 07/48540	
Tlf: 70 16 20 12	Arkiv: K1-145	
E-post: postmottak@alesund.kommune.no		

Politisk behandling:

Organ:	Møtedato:	Sak nr.
ÅLESUND FORMANNSKAP	04.02.2008	015/08

Vedlegg:

Dok.dat	Tittel	Dok.ID
29.01.2008	Høringsteksten som vedlegges saksdokumentent.doc	208703

1. Brev fra Kommunal og regionaldepartementet dat. 26.10.2007
2. Rådmannens forslag til høringssuttalelse
3. KS sitt vedtak på sentralstyrets januarmøte 2008 – høring om inntektssystemutvalget - Sørheimutvalget

Utrykte dokumenter i saken:

Sørheimutvalgets rapport – Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene

Saksopplysninger:

Inntektssystemet fordeler midler til kommunal sektor og er et viktig virkemiddel for gjennomføring av politikken innenfor sentrale samfunnsområder. Inntektssystemet ble innført i 1986 og ble sist evaluert av eget utvalg – Borgeutvalget. De ble oppnevnt i 2003 og skulle foreta en bred gjennomgang av systemet og la fram sine forslag til endringer i NOU 2005:18 – *Fordeling, forenkling, forbedring*.

Regjeringen Stoltenberg II ville foreta en egen gjennomgang av inntektssystemet og det ble oppnevnt et eget utvalg, Sørheimutvalget, i desember 2006, som skulle vurdere deler av inntekts- og finansieringssystemet for kommunene.

Utvalgets mandat i detalj er tatt inn i forslag til høringssuttalelse side 2 og 3 i vedlegg nr 2.

Utvalgets mandat er begrenset til deler av inntektssystemets elementer, som er av politisk karakter, med tanke på å få mest mulig rettferdig fordeling av ressursene mellom kommunene. Forslagene skal være innenfor en provenynøytral inntektsramme, det vil si at forslagene ikke må innebære økte statlige bevilgninger.

Utvalget skal ikke vurdere inntektssystemet for de nye regionene. Dette vil bli gjort etter at oppgavene er klare. Nytt inntektssystem for regionene innføres fra 1. januar 2010.

Utvalget skal ikke foreta en vurdering av kostnadsnøkkelen i inntektssystemet eller se på utgiftsfordelingen.

Sørheimutvalgets rapporten er på hele 190 sider. Rapporten er tilgjengelig i elektronisk form og kan lastes ned fra Kommunal- og regionaldepartementets hjemmeside:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/hoeringer/>

Rapporten følger saken som uttrykt vedlegg.

Vurdering:

Siden kommunene har en helt sentral rolle som leverandør av grunnleggende nasjonale velferdstjenester, er det viktig med et likeverdig tjenestetilbud på disse områdene uansett hvor i landet en er bosett. Det er derfor av stor betydning at innbyggerne har et forutsigbart velferdstilbud. Inntektsutjevningen utgjør det sikkerhetsnettet som en trenger for et stabilt tjenestetilbud om skatteinntektene svikter lokalt.

Av den grunn er det viktig at kompensasjonsgraden og trekkprosenten som benyttes i inntektsutjevningen er så høy at lokalt fall i skatteinntektsnivået ikke får katastrofale konsekvenser for lokalsamfunnet.

Rådmannens vurderer det slik at foreslåtte endringer vil gi større forutsigbarhet og stabilitet. Stabilitet i tjenestetilbud over tid, justert for befolkningsutviklingen, er viktige elementer for innbyggerne og kommunen blant annet ved utarbeidelse av budsjett og økonomiplan.

Dersom telledato for fordeling av innbyggertilskuddet og utgiftsutjevningen endres til 1. juli året før budsjettåret, vil dette også sikre forutsigbarheten i rammetilskuddet.

Høringsuttalelsen er gjengitt i sin helhet i vedlegg 2.

Økonomiske konsekvenser:

Tabellen som viser samlet omfordeling etter Sørheimutvalgets forslag, gir som resultat at Ålesund kommune totalt taper 82 kroner per innbygger.

Noen endringer gir gevinst mens andre endringer gir tap for vår kommune.

Tabell 1 med utvalgets rettledning, som er tatt inn til slutt i høringsnotatet, viser hvordan Ålesund kommune kommer ut og med 40801 innbyggere per 1.1.2006 blir tapet 3.345.682 kroner (minustall er tap og plusstall er gevinst).

Juridiske konsekvenser:

Høringsuttalelsen gir ingen juridiske konsekvenser.

Andre driftsmessige eller organisatoriske konsekvenser:

Ingen.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen konkluderer med at de endringer som er foreslått vil gi bedre forutsigbarhet og stabilitet og bør derfor anbefales ovenfor departementet.

Rådmannens innstilling:

Ålesund formannskap vedtar følgende høringsuttalelse til de punkt som Kommunal og regionaldepartementet har bedt om merknader til:

Pkt 1 – Skattens andel av kommunens inntekter

Ålesund kommune er enig med utvalget i at det er viktig at en betydelig andel av kommunens samlede inntekter kommer fra kommunale skatteinntekter og at det vil være uheldig med en kommunal sektor som i større grad er avhengig av statlige overføringer.

Ålesund kommune anbefaler at skattens andel av kommunens totale inntekter ikke bør ligge høyere enn dagens nivå på rundt 50 %.

Pkt 2 – Selskapsskatt som kommunal skatt

Ålesund kommune støtter anbefalingen om å avvikle selskapsskatten som kommunal inntekt og heller kompensere for andelen ved å øke kommunens andel av skatt fra personlige skatteyttere, gjennom skatt på alminnelig inntekt og formue.

Pkt 3 – Nivå og utforming av inntektsutjevningen

Utvalgets forslag om å øke utjevningsgraden med 5 % opp til 60 %, er muligens ikke nok til å sikre likeverdig nasjonalt velferdstilbud, men det er et skritt i riktig retning og støttes av Ålesund kommune.

Utvalgets forslag om at tilleggskompensasjon og referansenivå for de med skatteinntekter under 90 % av landsgjennomsnittet forblir uendret, støttes også av Ålesund kommune.

Pkt 4 – Distriktpolitiske tilskudd i inntektssystemet

Utvalgets ønske om å knytte et nytt distriktpolitisk tilskudd til det distriktpolitiske virkeområdet støttes av Ålesund kommune.

Pkt 5 – Ordningen med oppdatering av befolkningstall i utgiftsutjevningen

Utvalgets forslag om å opprettholde oppdatering av innbyggertallet ved beregning av inntektsutjevningen videreføres, slik at vekstkommuner blir raskt kompensert for nye innbyggere, støttes av Ålesund kommune. .

Utvalgets forslag om å endre telledato for fordeling av innbyggertilskuddet og utgiftsutjevningen til 1. juli året før budsjettåret for å sikre forutsigbarhet i rammetilskuddet, støttes av Ålesund kommune.

Utvalgets forslag om å innføre et veksttilskudd/vekstkompensasjon, støttes.

Pkt 6 – Størrelsen på skjønnsrammen innenfor inntektssystemet

Rapporten viser at det er behov for en opprydding innenfor skjønnsmidlene og kommunen støtter utvalgets anbefalinger, men mener at det fortsatt bør være en viss skjønnsrett for å ivareta ulike forhold som ikke fanges opp av inntektssystemet forøvrig.

Forslaget om å la ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift (DAA) bli liggende innenfor skjønnsrammen med særskilt fordeling, bør muligens vurderes på nytt slik at all distriktspolitikk innenfor inntektssystemet blir liggende samlet i ett tilskudd.

Pkt 7 – Behovet for overgangsordninger i inntektssystemet

Ålesund kommune ønsker som tidligere omtalt forutsigbarhet og stabilitet og støtter derfor utvalgets forslag om overgangsordning som er enklere, mer forutsigbar og i større grad skjermer kommuner mot plutselig svikt i rammetilskuddet.

Formannskapets vedtak

04.02.2008

Som rådmannens innstilling pkt 1 og 3 – 7. Pkt 2 får slik ordlyd:

Ålesund kommune støtter ikke anbefalingen om å avvikle selskapsskatten som kommunal inntekt.

Forslag:

Anne Dyb Liaaen (H) fremma følgende alternative forslag til pkt 2:

Ålesund kommune støtter ikke anbefalingen om å avvikle selskapsskatten som kommunal inntekt.

Votering:

Punktvis votering:

Pkt 1 og 3 – 7:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Pkt 2:

Alternativ votering:

Rådmannens innstilling
Dyb Liaaens forslag

3 stemmer
10 stemmer og er vedtatt

RETT UTSKRIFT

Dato: 05.02.2008

Sign.: 