

Kommunal- og Regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Alvdal, 05.02.2008

<i>Vår ref.</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Saksbehandler</i>	<i>Deres ref.</i>
08/105-5	714/08	230	Arne Olstad	

HØRINGSUTTALELSE SØRHEIMUTVALGETS INNSTILLING

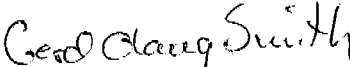
Viser til brev herfra datert 31.01.08 vedr. Alvdal kommunes uttalelse til Sørheimutvalgets innstilling.

Det var dessverre blitt en feil i vedtaket.

Vedlagt oversendes nytt brev og ny særutskrift av saken, der det riktige vedtaket er tatt inn.

Med hilsen

Arne Olstad/s/
rådmann


Gerd Olaug Smith
kontormedarbeider

Vedlegg:
Brev og særutskrift

Kommunal- og Regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Alvdal, 31.01.2008

Vår ref.
08/105-4

Løpenr.
621/08

Arkivkode
230

Saksbehandler
Arne Olstad

Deres ref.

MELDING OM POLITISK VEDTAK

HØRINGSUTTALELSE SØRHEIMUTVGALGETS INNSTILLING

Fra møtet i Formannskapet den 30.01.2008, saksnr 4/08.

Det underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

Alvdal kommune gir denne høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets innstilling:

Overordnet ansvar

Regjeringen og Stortinget har det nasjonale ansvaret for innbyggernes velferd. Regjeringen og Stortinget har derfor ansvaret for at inntektssystemet legger til rette for at alle innbyggere i landet skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud.

Skatteandel

Alvdal kommune anbefaler at rammetilskuddet økes på bekostning av skatteinntektene, slik at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre $\frac{1}{4}$ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst $\frac{1}{2}$ av utgiftsbehovet.

Selskapsskatt

Det er ikke dokumentert at selskapsskatten bidrar til økte insentiver til næringsutvikling. Alvdal kommune støtter forslaget om at all selskapsskatt skal være statsskatt.

Inntektsutjevning

Velferdstjenestene i kommunene i Norge er nå alt for avhengige av skattenivået i kommunene. Dersom skatteandelen av kommunens inntekter skal opprettholdes på ca 50% foreslår Alvdal kommune at det utvikles en modell for utjevning av skatteinntektene opp til minst 95% av landsgjennomsnittet.

Alvdal kommune

Distriktpolitisk tilskudd

Alvdal kommune har i utgangspunktet ei positiv holdning til at regionaltilskuddet, Nord-Norge-tilskuddet mv. samles i et nytt distriktpolitisk tilskudd. Utvalget uttaler bl.a. at "et nytt distriktpolitisk tilskudd skal brukes til å sette kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommunen" for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting". Her ligger det derfor en klar ambisjon om å overkompensere kommuner med negativ befolkningsutvikling, og det er bra og offensivt.

I innlands-Norge har mange distriktskommuner de samme utfordringene som Nord-Norge. Det er derfor behov for å endre vektingen av dette tilskuddet i de ulike distriktssonene.

Befolkningsoppdatering og vekst

Alvdal kommune anbefaler at oppdateringen av innbyggertallet for både fordeling av innbyggertilskudd og utgifts- og inntektsutjevningen baseres på innbyggertall pr. 1. juli i året før inntektsåret.

Skjønnsmidler

Alvdal kommune støtter utvalgets anbefaling om en opprydding i skjønnsmiddelramma.

Overgangsordningen

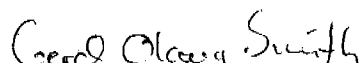
Alvdal kommune anbefaler at dagens overgangsordning fortsetter.

Begrunnelse for vedtaket går fram av vedlagte særutskrift

Det er anledning til å se dokumentene i saken. Ta i såfall direkte kontakt med saksbehandler.

Med hilsen

Arne Olstad/s/
rådmann


Gerd Olaug Smith
kontormedarbeider

Vedlegg:
Særutskrift

Alvdal kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 08/105

SAMLET SAKSFREMSTILLING - HØRINGSUTTALELSE SØRHEIMUT... INNSTILLING

Saksnr. **Utvalg**
4/08 Formannskapet

Møtedato
30.01.2008

Endelig vedtak fattes i: Formannskapet
Vedlegg:

Andre dokumenter i saken:
Sørheim-utvalgets rapport

Saksopplysninger:

Regjeringa satte i desember 2006 ned et utvalg for å utrede deler av inntektssystemet til kommunene. Ordfører i Tingvoll, Kristin Marie Sørheim ledet utvalget.

Utvalget leverte sin rapport 25.10 2007. Rapporten er på høring til 28.1 2008.

De viktigste anbefalingene fra Sørheimutvalget er:

- Skattens andel av kommunens inntekter tilrås holdt uendra på ca 50%
- Selskapsskatten overføres statsskatten i sin helhet
- Symmetrisk del av inntektsutjevninga endres fra 55 % til 60 % av landsgjennomsnittet.
- Tidspunktet for oppdatering av folketall for utgiftsfordelingen endres fra 1.1 i inntektsåret til 1.7 året før. Oppdatering av innbyggertallet ved beregning av inntektsutjevningen videreføres som i dag dvs. 1.1 i inntektsåret
- Det innføres veksttilskudd for kommuner med over dobbel vekst av landet
- Region, Nord Norge og distriktstilskudd legges helt om
- Skjønnsrammen reduseres sterkt
- Det innføres en inntektsgaranti for store endringer i systemet.

Det er varierende størrelse på utvalgets flertallsinnstilling for disse punktene.

Saksvurdering:

Alvdal kommune mener Sørheim-utvalget har gjort en grundig drøfting og klargjøring av utfordringen i dagens inntektfordelingssystem for kommunene. Vi synes imidlertid at utfordringene for skattesvake distriktskommuner i Innlands-Norge har fått liten plass og vekt i arbeidet i utvalget.

Forholdet mellom skatt og rammetilskudd i finansieringen av kommunene.

Regjering og Storting har et overordnet ansvar for at alle innbyggere i landet får et mest mulig likeverdig velferdstilbud. De sentrale myndighetene bør derfor sørge for at fordelingssystemet har en innretning som setter alle kommuner i økonomisk stand til å kunne gi innbyggerne et likeverdig tjenestetilbud. Studier viser at hovedårsaken til variasjoner i nivået på det kommunale tjenestetilbudet er variasjoner i inntekter til kommunene.

Utvalget sier når det gjelder forholdet mellom skatt og rammetilskudd at "hensynet til lokal forankring trekker i retning av en høy skatteandel, mens hensynet til fordeling, forutsibarhet og stabiliseringspolitikken trekker i retning av lav skatteandel" Utvalget konkluderer med at av hensyn til lokal forankring og incentivvirkning så bør skatteandelen ligge på rundt 50%.

Dette er effekter vi ikke umiddelbart vil akseptere at er tilstede. Sjøl om kommunene vil nyte godt av økt skatteinngang i gode tider, er det tradisjon for at staten ikke viderefører "ekstra" skatteinntekter til kommunene. Slik sett kan ikke disse gi grunnlag for varig endring i driftsnivået, kun ei engangsvirkning. Dette skulle tilsi ei større utjevning av skatteinntektene enn hva Sørheim-utvalget foreslår. Dersom en øker innbyggertilskuddet på bekostning av skatteinntektene, øker de økonomiske forutsetningen for at innbyggerne i landet kan få et likeverdig tjenestetilbud.

Vi er av den mening at utjevning av skatteinntektene slik Sørheim-utvalget foreslår ikke vil være tilstrekkelig til å sette kommunene i stand til å gi alle innbyggere i landet et likeverdig tjenestetilbud. Slik dagens system fungerer skal skatteinntektene finansiere hele 75% av tjenestetilbudet. Et grep kan være å øke innbyggertilskuddet fra å dekke 25% av utgiftsbehovet til å dekke 50% av utgiftsbehovet på bekostning av skatteandelens utgiftsdekning.

Vi mener også at den symmetriske inntektsutjevningen må økes fra 55 til 75% i stedet for 60% som utvalget foreslår for å sikre de dårligst stilte kommunen muligheter for å finansiere opp sine tjenester.

Videre bør en kunne ha som et mål å få alle kommuner opp på et nivå tilsvarende 95% av landsgjennomsnittet. Mindretallet i utvalget ønsker å finansiere dette gjennom skatteinntekter fra kommuner med skatteinntekter over 115% av landsgjennomsnittet. Vi trur dette ikke er realistisk å få til uten at kommunesektoren smøres med friske penger, i alle fall i en overgangsfase.

Distriktpolitisk tilskudd.

Alvdal kommune har i utgangspunktet ei positiv holdning til at regionaltilskuddet, Nord-Norge-tilskuddet mv. samles i et nytt distriktpolitisk tilskudd. Utvalget uttaler bl.a. at "et nytt distriktpolitisk tilskudd skal brukes til å sette kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommunen" for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting". Her ligger det derfor en klar ambisjon om å overkompensere fraflyttingskommuner, og det er bra og

offensivt. Problemet for innlands-Norge er at dette tilskuddet i stor grad har som intensjon å tilgodese Nord-Norge. Sjøl byer som Bodø og Tromsø skal få del i tilskuddet. Dette er vel og bra, men virker ikke rimelig all den tid en har like sterk fraflytting i mange distriktskommuner også i Sør-Norge, særlig hva innlandet angår. Det er derfor behov for å endre vektingen av dette tilskuddet i de ulike distriktssonene.

Vekst og fraflytting.

Utvalget var bedt om å vurdere om det i inntektssystemet skal tas spesielle hensyn til kommuner med sterk vekst eller fraflytting. Utvalget har drøftet de spesielle problemene kommuner med vekst og kommuner med fraflytting står overfor. Det konkluderes med at det bør innføres en egen vekstkompensasjon i inntektssystemet. Derimot foreslår ikke utvalget noe like klart motsvarende tiltak når det gjelder kommuner med fraflytting, som opplever mange av de samme problemene som vekstkommunene, men med motsatt fortegn (strukturelle problemer i tjenesteproduksjonen knyttet til ansatte, befolkningssammensetning mv.)

Som et pragmatisk tiltak antyder utvalget at kommuner som taper på oppdaterte befolkningstall kan få kompensert dette gjennom en sentral skjønnsmiddelramme øremerket for formålet. Dette er etter vår mening en alt for svak formulering når det samtidig signaliseres en reduksjon og overføring av mye av skjønnsmidlene til det foreslåtte distriktpolitiske tilskuddet.

Innstilling:

Alvdal kommune gir denne høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets innstilling:

Overordnet ansvar

Regjeringen og Stortinget har det nasjonale ansvaret for innbyggernes velferd. Regjeringen og Stortinget har derfor ansvaret for at inntektssystemet legger til rette for at alle innbyggere i landet skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud.

Skatteandel

Alvdal kommune anbefaler at rammetilskuddet økes på bekostning av skatteinntektene, slik at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre ¼ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst ½ av utgiftsbehovet.

Selskapsskatt

Det er ikke dokumentert at selskapsskatten bidrar til økte insentiver til næringsutvikling. Alvdal kommune støtter forslaget om at all selskapsskatt skal være statsskatt.

Inntektsutjevning

Velferdstjenestene i kommunene i Norge er nå alt for avhengige av skattenivået i kommunene. Dersom skatteandelen av kommunens inntekter skal opprettholdes på ca 50% foreslår Alvdal kommune at det utvikles en modell for utjevning av skatteinntektene opp til minst 95% av landsgjennomsnittet.

Distriktpolitisk tilskudd

Alvdal kommune har i utgangspunktet ei positiv holdning til at regionaltilskuddet, Nord-Norge-tilskuddet mv. samles i et nytt distriktpolitisk tilskudd. Utvalget uttaler bl.a. at "et nytt distriktpolitisk tilskudd skal brukes til å sette kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommunen" for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting". Her ligger det derfor en klar ambisjon om å overkompensere kommuner med negativ befolkningsutvikling, og det er bra og offensivt. I innlands-Norge har mange distriktskommuner de samme utfordringene som Nord-Norge. Det er derfor behov for å endre vektingen av dette tilskuddet i de ulike distriktssonene.

Befolkningsoppdatering og vekst

Alvdal kommune anbefaler at oppdateringen av innbyggertallet for både fordeling av innbyggertilskudd og utgifts- og inntektsutjevningen baseres på innbyggertall pr. 1. juli i året før inntektsåret.

Skjønnsmidler

Alvdal kommune støtter utvalgets anbefaling om en opprydding i skjønnsmiddelramma.

Overgangsordningen

Alvdal kommune anbefaler at dagens overgangsordning fortsetter.

Formannskapet behandlet saken i møte 30.01.2008 :

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

Alvdal kommune gir denne høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets innstilling:

Overordnet ansvar

Regjeringen og Stortinget har det nasjonale ansvaret for innbyggernes velferd. Regjeringen og Stortinget har derfor ansvaret for at inntektssystemet legger til rette for at alle innbyggere i landet skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud.

Skatteandel

Alvdal kommune anbefaler at rammetilskuddet økes på bekostning av skatteinntektene, slik at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre $\frac{1}{4}$ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst $\frac{1}{2}$ av utgiftsbehovet.

Selskapsskatt

Det er ikke dokumentert at selskapsskatten bidrar til økte insentiver til næringsutvikling. Alvdal kommune støtter forslaget om at all selskapsskatt skal være statsskatt.

Inntektsutjevning

Velferdstjenestene i kommunene i Norge er nå alt for avhengige av skattenivået i kommunene. Dersom skatteandelen av kommunens inntekter skal opprettholdes på ca 50% foreslår Alvdal kommune at det utvikles en modell for utjevning av skatteinntektene opp til minst 95% av landsgjennomsnittet.

Distriktpolitisk tilskudd

Alvdal kommune har i utgangspunktet ei positiv holdning til at regionaltilskuddet, Nord-Norge-tilskuddet mv. samles i et nytt distriktpolitisk tilskudd. Utvalget uttaler bl.a. at "et nytt distriktpolitisk tilskudd skal brukes til å sette kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommunen" for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting". Her ligger det derfor en klar ambisjon om å overkompensere kommuner med negativ befolkningsutvikling, og det er bra og offensivt.

I innlands-Norge har mange distriktskommuner de samme utfordringene som Nord-Norge. Det er derfor behov for å endre vektingen av dette tilskuddet i de ulike distriktssonene.

Befolkningsoppdatering og vekst

Alvdal kommune anbefaler at oppdateringen av innbyggertallet for både fordeling av innbyggertilskudd og utgifts- og inntektsutjevningen baseres på innbyggertall pr. 1. juli i året før inntektsåret.

Skjønnsmidler

Alvdal kommune støtter utvalgets anbefaling om en opprydding i skjønsmiddelramma.

Overgangsordningen

Alvdal kommune anbefaler at dagens overgangsordning fortsetter.