

Vår saksbehandler:
Anne-Björg Aspheim, 75 01 20 28

Vår dato:	Vår referanse:	Vår arkivkode:
18.02.2008	Ark.s.nr.: 07/1731	103
	Løpenr.: 1523/08	
Deres dato:	Deres referanse:	

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

UTTALELSE TIL SØRHEIMUTVALGETS RAPPORT OM ENDRINGER I INNTÆKTSYSTEMET

Viser til møte i Formannskapet, den 13.02.2008, der sak 4/08 vedr. ovennevnte ble behandlet.

Følgende vedtak ble fattet:

Brønnøy kommune vedtar følgende uttalelse til Sørheimutvalgets forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene:

Overordnet ansvar

1. Regjeringen og Stortinget har det nasjonale ansvaret for innbyggernes velferd. Regjeringen og Stortinget har derfor ansvaret for at inntektssystemet legger til rette for at innbyggere i alle landets kommuner skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud. Dette er en viktig forutsetning for finansiering av kommunal sektor og Brønnøy kommune ser det som en vesentlig svakhet at kommunale inntekter som følge av kraftproduksjon og landanlegg for olje- og gassproduksjon ikke er inkludert i rapporten. Borgeutvalget har i NOU 2005:18 pekt på at de rikeste kraftkommuner har mulighet til å tilby innbyggerne et betydelig høyere nivå på den kommunale tjenesteproduksjonen enn andre kommuner. Brønnøy kommune vil derfor be om at regjeringen iverksetter et utredningsarbeid som vurderer også disse forhold.

Skatteandel

2. Brønnøy kommune er uenig i utvalgets forslag om at skatteandelen fortsatt skal utgjøre 50% av kommunens samlede inntekter. Brønnøy kommune foreslår at rammetilskuddet økes på bekostning av skatteinntektene slik at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre ¼ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst ½ av utgiftsbehovet.

Selskapsskatt

3. Brønnøy kommune støtter forslaget om at selskapsskatten fjernes som kommunal inntekt. Kommunene kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skattytere økes.

Inntektsutjevning

4. Utjevningen av skatteinntektene er slik Sørheim-utvalget har foreslått, ikke tilstrekkelig til å sette kommunene i stand til å gi alle innbyggere i landet et likeverdig tjenestetilbud.

Brønnøy kommune anbefaler derfor at den symmetriske delen av inntektsutjevningen endres fra dagens 55 % og økes slik at kompensasjonsgrad og trekkprosent blir 75 %.

Kommuner med skatteinntekt under 90 % av landsgjennomsnittet skal som Sørheim-utvalget foreslår, samlet kompenseres med 95 % av differansen mellom egne skatte-

Rådmannen

Vår saksbehandler:

Anne-Björg Aspheim, 75 01 20 28

Vår dato:

18.02.2008

Vår referanse:

Ark.s.nr.: 07/1731

Løpenr.: 1523/08

Vår arkivkode:

103

inntekter og 90 % av landsgjennomsnittet. Disse kommunene blir derfor i tillegg til kompensasjonen i den symmetriske delen kompensert for 20 % av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 % av landsgjennomsnittet i en tilleggskompensasjon. Finansieringen av tilleggskompensasjonen skjer ved at alle kommuner trekkes et likt beløp pr. innbygger.

Distriktspolitisk tilskudd

5. Brønnøy kommune støtter utvalgets anbefaling om å samle regionalpolitiske tiltak i ett distriktspolitisk tilskudd. Dette bør ses i sammenheng med uttalelse fra utvalgets medlemmer Woie Berg og Sørheim (rapportens side 64).
6. Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktspolitiske tilskuddet.

Befolkningsoppdatering og vekst

7. Brønnøy kommune støtter utvalgets forslag til ny befolkningsoppdateringer i det en ser at dette vil reduserer brå endringer i forhold til befolkningsreduksjoner.
8. Kommuner som taper på oppdaterte befolkningstall skal få kompensert dette gjennom en sentral avsetning og fordeling i skjønnsmiddelrammen. Dette fordeles samtidig med omfordelingen av rammetilskuddet.
9. Brønnøy kommune støtter ikke at veksttilskuddet som anbefalt av utvalget skal belastes skjønnsrammen.

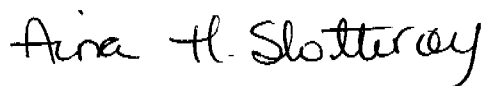
Skjønnsmidler

10. Brønnøy kommune støtter utvalgets anbefaling om en opprydding i skjønnsmiddelrammen slik at grunnlaget for tildeling blir klarere idet distriktspolitiske virkemidler trekkes ut. Brønnøy kommune viser til at 36% av tildelte midler for Nordland i 2008 går til barnevern, ressurskrevende brukere, sosial hjelp, psykiatri og rusproblematikk og mener at den foreslåtte reduksjonen er for stor. Skjønnsmidler vil fortsatt være en viktig "sikkerhetsventil" i IS for å ivareta forhold som ikke fanges opp i utgiftsutjevningen.
11. Det vises til punkt 6 ovenfor. Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktspolitiske tilskuddet.

Andre forhold

12. Brønnøy kommune etterlyser en grundigere behandling av kommunenes kapitalutgifter da dette er vesentlige kostnader for kommunene og ofte et resultat av statlige reformer med svært ulike finansieringsordninger.
13. Den økonomiske rammen for 2009 økes reelt så mye at det kan innføres kompensasjonsordninger til kommuner som får inntektsrammen redusert i vesentlig omfang som følge av endringene i inntektssystemet.

BRØNNØY KOMMUNE



Aina Helen Slotterøy
Politisk sekretariat

Melding sendt: Arkiv
Kommunal- og regionaldepartementet, Postboks 8112 Dep, 0032 OSLO

Vedlegg

Saksansvarlig: Rådmannen
Saksbehandler: Anne-Björg Aspheim

Arkivsaksnr.: 07/1731
Arkiv: 103

Saksnr.: Utvalg	Møtedato
4/08 Formannskapet	13.02.2008

UTTALELSE TIL SØRHEIMUTVALGETS RAPPORT OM ENDRINGER I INNTEKTSSYSTEMET

Mappevedlegg:

Sørheimsutvalgets rapport om endringer i inntektssystemet

Bakgrunn for saken:

Sørheimutvalget leverte sin rapport "Eit meir rettferdig inntektssystem for kommunane" den 26.10.07. Kommunene er gitt frist til 28.1.08 til å uttale seg om saken.

Saksopplysninger:

Inntektssystemet fordeler midler til kommunene basert på ulike kriterier. Inntektssystemet ble innført i 1986 og sist evaluert i 2005. Sørheimutvalget har sett på fordelingen av skatteinntekter og rammeoverføringer og blant annet vurdert om dagens ordning for utjevning av skatteinntekter mellom kommunene er tilfredsstillende. Utvalget har videre vurdert selskapsskatten, distriktspolitiske tilskudd, befolkningsoppdatering, overgangsordningen og skjønnsmidler i inntektssystemet.

Rådmannen har valgt å legge frem en forenklet kommentar til de ulike områdene. Det er fra administrativt hold sendt inn rådmannens innstilling til uttalelse til kommunal- og regionaldepartementet, dette med forbehold om endringer i politisk vedtak.

Gjennomgang av de enkelte områder i rapporten:

1. Overordnet ansvar.

Finansiering av offentlig sektor er et sentralt ansvar som tilligger regjering og storting. Målet er å konstruere et inntektssystem som legger til rette for at innbyggere i alle landets kommuner skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud. I rapporten gjør en analyse av kommunenes inntekter med beskrivelse av kommunesektorens plass i norsk økonomi, samspill stat og kommune og hovedtrekk i inntektssystemet (IS).

Mandatet til utvalget avgrenses til å gjennomgå inntektsutjevningen utfra målsetting om et likeverdig tjenestetilbud, sikkerhetsnett for skatteinntektssvikt lokalt og nasjonalt, motivasjon for å øke skatteinntektene og et enkelt system for utjevning av skatteinntektene. Videre skal utvalget gi en anbefaling av hvor stor andel av utgiftsbehovet som skal finansieres av innbyggertilskuddet og hvor mye av skatteinntektene.

I Borgeutvalgets utredning NOU 2005:18 er det pekt på at de rikeste kraftkommuner har mulighet til å tilby innbyggerne et betydelig høyere nivå på den kommunale tjenesteproduksjonen enn andre kommuner, noe som også gjelder kommuner med store landbaserte oljeinstallasjoner. Dette fører til at kommunegrensene vil danne skarpe

skillelinjer og svært ulike forutsetninger for kommunal tjenesteproduksjon. Et utredningsarbeid om disse forhold bør derfor startes snarest.

2. *Skatteandel*

Det er et overordna mål om at skatteandelen av de frie inntektene skal utgjøre 50 % av kommunesektorens frie inntekter, dette begrunnes med behovet for en god lokal forankring med aktive kommuner som skaper god utvikling i sine lokalsamfunn. Dette vil slå ulikt ut og virke positivt i oppgangstider jfr skatteutviklingen i 2006. Videre vil dette være et tjenlig instrument for regjeringen til å foreta innstramminger ved lavkonjunkturer. Da forutsigbarhet er viktig for kommunene også ved lavkonjunkturer idet det da vil være andre behov som skal ivaretas, foreslås at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre ¼ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst ½ av utgiftsbehovet.

3. *Selskapsskatt*

Utvalget foreslår en vesentlig endring av selskapsskatten, som kommer fra næringslivet i kommunen på en måte vi i liten grad klarer å forklare. Skatten foreslås avvirket slik den er i dag og legges på skatt fra personlige skatteyttere, dette vil gi en bedre oversikt og støttes.

4. *Inntektsutjevning*

Inntektsutjevning mellom kommunene er basert på at kommuner med høge inntekter blir trukket, mens kommuner med svært lave inntekter får utjevnennde tilskudd. Endringer i næringsliv gjør at dette over tid vil svinge noe, men geografisk beliggenhet vil også ha en vesentlig betydning. Utjevningsordningen er et av de sentrale element som skal sikre at en mer rettferdig fordeling av midlene. Rettferdighet i denne forstand betyr at kommunene skal ha like muligheter til å gi innbyggerne et likeverdig velferdstilbud. Utvalget har foreslått at dagens ordning styrkes noe med 5 % poeng til 60 % kompensasjonsgrad.

Dette er en moderat endring og vil opprettholde store ulikheter, en foreslår derfor å gå lengere enn utvalget til 75 % kompensasjonsgrad samt at det gis en tilleggskompensasjon på 20% for skatteinntekter som er under 90 % av landsgjennomsnittet.

5. *Distriktpolitisk tilskudd*

Det er foreslått å erstatte Nord-Norge tilskuddet og regionaltilskuddet med et nytt distriktpolitisktilskudd. Dette nye tilskuddet skal få et større virkeområde og har i seg både et fast element som er likt pr kommune og en variabelt del fastsatt pr innbygger. Det nye tilskuddet foreslås også å få et utvidet virkeområde. Prinsippene i det nye tilskuddet er dermed lik summen av de gamle tilskuddene, mens innretningen fører til at kommuner som har under 3000 innbyggere overfører ressurser til kommuner mellom 3000 – 10.000 innbyggere.

I utvalgets rapport kom det særmerknad fra medlemmene Berit Woie Berg, Venstre og Kristin Sørheim, Senterpartiet (side 64): "Begrunnelsen for distriktpolitisk tilskudd (og dagens Nord-Norgetilskudd) er bedre tjenester enn ellers i landet for å hindre fraflytting/øke tilflytting. Dersom dette skal kunne skje må kommunene først evne å opprettholde et likeverdig tjenestetilbud. Dette forutsetter at ufrivillige merkostnader knyttet til demografiske, geografiske, klimatiske og strukturelle forhold utjevnes fullt ut gjennom utgiftsutjevningen. Disse medlemmene tviler på at det skjer, og mener at mange kommuner må dekke disse utgiftene med reduserte inntekter på grunn av folketallsnedgang, og derfor sliter med å gi et

forsvarlig og likeverdig tilbud.”

6. *Befolkningsoppdatering og vekst.*

Endringer av folketall fører til forandring i omfanget av kommunale tjenester og dermed i grunnlaget for beregninger av inntekter. Dagens ordning bygger på oppdatering pr 1 januar i budsjettåret, noe som har gitt kommuner med stor vekst rask kompensasjon og kommuner med negativ utvikling plutselige inntektsbortfall. Utvalgets forslag med at befolkningstall pr 1 juli året før vil dempe noe av virkningen samtidig som overgangsordningen vil dempe negative effekter av dette.

7. *Skjønnsmidler.*

Skjønnsmidler har vært en viktig del av IS helt siden opprettelsen av dette i 1986. Ordningen har vist seg å være et praktisk verktøy for å fange opp forhold som IS ikke håndterte automatisk, en sikkerhetsventil. Ordningen har ligget på et nivå på ca 6 til 9 % av rammetilskuddet og således mye større enn politisk ønskelig. Det har hele tiden vært en forutsetning at nivået på bruken av skjønnsmidler skulle forenkles og reduseres.

Utvalget har foreslått en forenkling ved at regionalpolitiske midler trekkes ut, men at det skal være en ordning for å ivareta lokale forhold som ikke fanges opp av den kriteriebaserte utgiftsutjevningen.

En spørre- og intervjuundersøkelse rettet mot kommuner og fylkesmenn i Nordland og Østfold om bruken av skjønnsmidler i 2006 viste at både kommunene og fylkesmennene mener at dette er en viktig ordning. Midlene ble i stor grad brukt til barnevern, ressurskrevende brukere, sosial hjelp, psykiatri og rusproblematikk som ikke blir fanget opp i det ordinære systemet. For 2008 er det i Nordland disponert 36 % av skjønnsmidlene til disse formål og den foreslåtte reduksjonen generelt blir derfor for stor.

8. *Overgangsordning og andre forhold.*

Utvalget foreslår en ny overgangsordning til erstatning for den gamle med nedtrapping over 5 år. Den nye ordningen skal være permanent, finansieres med likt trekk fra alle kommuner med et fast beløp pr innbygger og skal garantere mot store plutselige reduksjoner i rammetilskuddet fra et år til et annet.

Videre har utvalget nevnt kapitalutgiftene som en del av utgiftsutjevningen uten å gå nærmere inn på dette da det ikke omfattes av mandatet.

Både Rattsøutvalget og Borgeutvalget har hevdet at kapitalutgiftene over tid vil jevne seg ut. Erfaringene viser imidlertid at statlige satsninger innen helse, barnehage og skole fra tid til annen følges opp av ulike investeringsstimulerende finansierings- og tilskuddsordninger. Kommuner som har investert like før slike satsninger får ikke dra nytte av stimuleringsstiltakene, videre vil fraflyttingskommuner få endret grunnlag for betjening av kapitalkostnadene. Dette er forhold som tilsier at kapitalkostnadene bør gjennomgås grundigere enn det har vært gjort av Rattsø- og Borgeutvalget.

Rådmannens innstilling:

Brønnøy kommune vedtar følgende uttalelse til Sørheimutvalgets forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene:

Overordnet ansvar

1. Regjeringen og Stortinget har det nasjonale ansvaret for innbyggernes velferd. Regjeringen og Stortinget har derfor ansvaret for at inntektssystemet legger til rette for at innbyggere i alle landets kommuner skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud. Dette er en viktig forutsetning for finansiering av kommunal sektor og Brønnøy kommune ser det som en vesentlig svakhet at kommunale inntekter som følge av kraftproduksjon og landanlegg for olje- og gassproduksjon ikke er inkludert i rapporten. Borgeutvalget har i NOU 2005:18 pekt på at de rikeste kraftkommuner har mulighet til å tilby innbyggerne et betydelig høyere nivå på den kommunale tjenesteproduksjonen enn andre kommuner. Brønnøy kommune vil derfor be om at regjeringen iverksetter et utredningsarbeid som vurderer også disse forhold.

Skatteandel

2. Brønnøy kommune er uenig i utvalgets forslag om at skatteandelen fortsatt skal utgjøre 50% av kommunens samlede inntekter. Brønnøy kommune foreslår at rammetilskuddet økes på bekostning av skatteinntektene slik at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre ¼ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst ½ av utgiftsbehovet.

Selskapsskatt

3. Brønnøy kommune støtter forslaget om at selskapsskatten fjernes som kommunal inntekt. Kommunene kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skattytere økes.

Inntektsutjevning

4. Utjevningen av skatteinntektene er slik Sørheim-utvalget har foreslått, ikke tilstrekkelig til å sette kommunene i stand til å gi alle innbyggere i landet et likeverdig tjenestetilbud.

Brønnøy kommune anbefaler derfor at den symmetriske delen av inntektsutjevningen endres fra dagens 55 % og økes slik at kompensasjonsgrad og trekkprosent blir 75 %.

Kommuner med skatteinntekt under 90 % av landsgjennomsnittet skal som Sørheim-utvalget foreslår, samlet kompenseres med 95 % av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 % av landsgjennomsnittet. Disse kommunene blir derfor i tillegg til kompensasjonen i den symmetriske delen kompensert for 20 % av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 % av landsgjennomsnittet i en tilleggskompensasjon. Finansieringen av tilleggskompensasjonen skjer ved at alle kommuner trekkes et likt beløp pr. innbygger.

Distriktpolitisk tilskudd

5. Brønnøy kommune støtter utvalgets anbefaling om å samle regionalpolitiske tiltak i ett distriktpolitisk tilskudd. Dette bør ses i sammenheng med uttalelse fra utvalgets medlemmer Woie Berg og Sørheim (rapportens side 64).
6. Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktpolitiske tilskuddet.

Befolkningsoppdatering og vekst

7. Brønnøy kommune støtter utvalgets forslag til ny befolkningsoppdateringer i det en ser at dette vil reduserer brå endringer i forhold til befolkningsreduksjoner.
8. Kommuner som taper på oppdaterte befolkningstall skal få kompensert dette gjennom en sentral avsetning og fordeling i skjønnsmiddelrammen. Dette fordeles samtidig med

omfordelingen av rammetilskuddet.

9. Brønnøy kommune støtter ikke at veksttilskuddet som anbefalt av utvalget skal belastes skjønnsrammen.

Skjønnsmidler

10. Brønnøy kommune støtter utvalgets anbefaling om en opprydding i skjønnsmiddel rammen slik at grunnlaget for tildeling blir klarere idet distriktspolitiske virkemidler trekkes ut. Brønnøy kommune viser til at 36% av tildelte midler for Nordland i 2008 går til barnevern, ressurskrevende brukere, sosial hjelp, psykiatri og rusproblematikk og mener at den foreslåtte reduksjonen er for stor. Skjønnsmidler vil fortsatt være en viktig "sikkerhetsventil" i IS for å ivareta forhold som ikke fanges opp i utgiftsutjevningen .
11. Det vises til punkt 6 ovenfor. Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktspolitiske tilskuddet.

Andre forhold

12. Brønnøy kommune etterlyser en grundigere behandling av kommunenes kapitalutgifter da dette er vesentlige kostnader for kommunene og ofte et resultat av statlige reformer med svært ulike finansieringsordninger.
13. Den økonomiske rammen for 2009 økes reelt så mye at det kan innføres kompensasjonsordninger til kommuner som får inntektsrammen redusert i vesentlig omfang som følge av endringene i inntektssystemet.

Behandling i Formannskapet den 13.02.2008 sak 4/08

Enstemmig vedtak:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Brønnøy kommune vedtar følgende uttalelse til Sørheimutvalgets forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene:

Overordnet ansvar

1. Regjeringen og Stortinget har det nasjonale ansvaret for innbyggernes velferd. Regjeringen og Stortinget har derfor ansvaret for at inntektssystemet legger til rette for at innbyggere i alle landets kommuner skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud. Dette er en viktig forutsetning for finansiering av kommunal sektor og Brønnøy kommune ser det som en vesentlig svakhet at kommunale inntekter som følge av kraftproduksjon og landanlegg for olje- og gassproduksjon ikke er inkludert i rapporten. Borgeutvalget har i NOU 2005:18 pekt på at de rikeste kraftkommuner har mulighet til å tilby innbyggerne et betydelig høyere nivå på den kommunale tjenesteproduksjonen enn andre kommuner. Brønnøy kommune vil derfor be om at regjeringen iverksetter et utredningsarbeid som vurderer også disse forhold.

Skatteandel

2. Brønnøy kommune er uenig i utvalgets forslag om at skatteandelen fortsatt skal utgjøre 50% av kommunens samlede inntekter. Brønnøy kommune foreslår at rammetilskuddet økes på bekostning av skatteinntektene slik at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre ¼ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst ½ av utgiftsbehovet.

Selskapsskatt

3. Brønnøy kommune støtter forslaget om at selskapsskatten fjernes som kommunal inntekt. Kommunene kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skattytere økes.

Inntektsutjevning

4. Utjevningen av skatteinntektene er slik Sørheim-utvalget har foreslått, ikke tilstrekkelig til å sette kommunene i stand til å gi alle innbyggere i landet et likeverdig tjenestetilbud.

Brønnøy kommune anbefaler derfor at den symmetriske delen av inntektsutjevningen endres fra dagens 55 % og økes slik at kompensasjonsgrad og trekkprosent blir 75 %.

Kommuner med skatteinntekt under 90 % av landsgjennomsnittet skal som Sørheim-utvalget foreslår, samlet kompenseres med 95 % av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 % av landsgjennomsnittet. Disse kommunene blir derfor i tillegg til kompensasjonen i den symmetriske delen kompensert for 20 % av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 % av landsgjennomsnittet i en tilleggskompensasjon. Finansieringen av tilleggskompensasjonen skjer ved at alle kommuner trekkes et likt beløp pr. innbygger.

Distriktspolitisk tilskudd

5. Brønnøy kommune støtter utvalgets anbefaling om å samle regionalpolitiske tiltak i ett distriktspolitisk tilskudd. Dette bør ses i sammenheng med uttalelse fra utvalgets medlemmer Woie Berg og Sørheim (rapportens side 64).
6. Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktspolitiske tilskuddet.

Befolkningsoppdatering og vekst

7. Brønnøy kommune støtter utvalgets forslag til ny befolkningsoppdateringer i det en ser at dette vil reduserer brå endringer i forhold til befolkningsreduksjoner.
8. Kommuner som taper på oppdaterte befolkningstall skal få kompensert dette gjennom en sentral avsetning og fordeling i skjønnsmiddelrammen. Dette fordeles samtidig med omfordelingen av rammetilskuddet.
9. Brønnøy kommune støtter ikke at veksttilskuddet som anbefalt av utvalget skal belastes skjønnsrammen.

Skjønnsmidler

10. Brønnøy kommune støtter utvalgets anbefaling om en opprydding i skjønnsmiddelrammen slik at grunnlaget for tildeling blir klarere idet distriktspolitiske virkemidler trekkes ut. Brønnøy kommune viser til at 36% av tildelte midler for Nordland i 2008 går til barnevern, ressurskrevende brukere, sosial hjelp, psykiatri og rusproblematikk og mener at den foreslåtte reduksjonen er for stor. Skjønnsmidler vil fortsatt være en viktig "sikkerhetsventil" i IS for å ivareta forhold som ikke fanges opp i utgiftsutjevningen.
11. Det vises til punkt 6 ovenfor. Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktspolitiske tilskuddet.

Andre forhold

12. Brønnøy kommune etterlyser en grundigere behandling av kommunenes kapitalutgifter da dette er vesentlige kostnader for kommunene og ofte et resultat av statlige reformer med svært ulike finansieringsordninger.
13. Den økonomiske rammen for 2009 økes reelt så mye at det kan innføres kompensasjonsordninger til kommuner som får inntektsrammen redusert i vesentlig omfang som følge av endringene i inntektssystemet.