



Oslo kommune
Byrådsavdeling for finans og utvikling

Kommunal- og regionalministeren
postmottak@krd.dep.no

Dato: 12.12.2007

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
200704766-5

Saksbeh:
Ingrid Øines, 23 46 15 32

Arkivkode:
124

UTTALELSER ANGÅENDE SØRHEIMUTVALGET

De 6 største kommunene har laget vedlagte uttalelse om utjevning av skatteinntekter. Fem av disse kommunene har laget vedlagte uttalelse om selskapsskatten. Oslo kommune oversender herved begge uttalelsene.

Med hilsen

André Støylen
byråd for finans og utvikling i Oslo kommune

Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg: Uttalelse om utjevning av skatteinntekter fra seks kommuner
Uttalelse om selskapsskatten fra fem kommuner

Kopi til: Byrådsleder Monica Mæland, Bergen kommune
Ordfører Rita Ottervik, Trondheim kommune
Ordfører Leif Johan Sevland, Stavanger kommune
Ordfører Per Sigurd Sørensen, Kristiansand kommune
Ordfører Odd Reinsfelt, Bærum kommune

KS - ks@ks.no

12. desember 2007

UTTALELSE TIL FORSLAG TIL STØRRE UTJEVNING AV SKATTEINNTEKTER

Innledning.

Det politiske inntektssystemutvalget (Sørheim-utvalget) avga sin innstilling 26. oktober 2007. De store kommunene i Norge, Oslo, Bergen, Trondheim, Stavanger, Kristiansand og Bærum vil med dette gi noen synspunkter på forslaget om å øke utjevningen av skatteinntekter mellom kommunene.

Utvalgets forslag:

Hovedpunktene i utvalgets forslag er:

- økt skatteutjevning
- et nytt distriktspolitisk tilskudd
- en vekstkompensasjon
- nytt telletidspunkt for innbyggertall og –sammensetning
- nytt inntektsgarantitilskudd til erstatning for dagens overgangsordning
- et redusert skjønnstilskudd
- fjerne selskapsskatten fra kommunene

I det følgende vil vi kommentere forslaget om økt utjevning av skatteinntekter.

Dagens skatteutjevning:

Systemet i dag er slik at kommuner under gjennomsnittlig skatteinntekt pr. innbygger får tilskudd tilsvarende 55 pst. av differansen opp til gjennomsnittet, mens kommuner over gjennomsnittet blir trukket 55 pst. For ordens skyld nevnes at kommuner under 90 pst. av gjennomsnittet får ytterligere tilskudd. Det er også en utjevningsordning for fylkeskommunene, men den har utvalget ikke vurdert.

Forslag til endring i skatteutjevningen:

I forbindelse med diskusjon om skatteutjevningen har storbyene framholdt som et hovedpoeng at det er enighet om at kommunesektoren skal være skattefinansiert. En høy grad av skatteutjevning betyr at utviklingen i den enkelte kommunes egne skatteinntekter har liten betydning for den kommunens inntekter. Det som da blir viktig er hva som skjer med skattene for hele kommunesektoren og spesielt i de store kommunene. Dette innebærer at i beveger oss mot en situasjon der den enkelte kommune i større grad er avhengig av statlige overføringer. Det blir dermed mindre viktig å legge til rette for næringsutvikling i egen kommune, og dette er en uheldig utvikling som bidrar til å svekke lokaldemokratiet. Vi mener derfor at en ikke bør gå lenger i utjevning enn i dagen system.

Med hilsen

Byråd for finans og utvikling André Støylen, Oslo kommune
(sign)

Byrådsleder Monica Mæland, Bergen kommune
(sign)

Ordfører Rita Ottervik, Trondheim kommune
(sign)

Ordfører Leif Johan Sevland, Stavanger kommune
(sign)

Ordfører Per Sigurd Sørensen, Kristiansand kommune
(sign)

Ordfører Odd Reinsfelt, Bærum kommune
(sign)

UTTALELSE TIL FORSLAGET OM Å GJØRE SELSKAPSSKATTEN STATLIG

Innledning.

Det politiske inntektssystemutvalget (Sørheim-utvalget) avga sin innstilling 26. oktober 2007. Fem av de største kommunene i Norge, Oslo, Bergen, Stavanger, Kristiansand og Bærum vil med dette gi noen synspunkter på forslaget om å gjøre selskapsskatten statlig.

Utvalgets forslag:

Hovedpunktene i utvalgets forslag er:

- økt skatteutjevning
- et nytt distriktspolitisk tilskudd
- en vekstkompensasjon
- nytt telletidspunkt for innbyggertall og –sammensetning
- nytt inntektsgarantitilskudd til erstatning for dagens overgangsordning
- et redusert skjønnstilskudd
- fjerne selskapsskatten fra kommunene

Under vil vi kommentere forslaget om at selskapsskatten skal bli rent statlig.

Forslag om at selskapsskatten ikke lenger skal gå til kommunene:

Utvalget foreslår også at selskapsskatten skal bli en rent statlig skatt. Reduksjonen i selskapsskatt til kommunene blir kompensert ved at skatten fra personer øker tilsvarende. Dette vil ha omfordelingsvirkninger til ulempe for kommuner med stort næringsliv og mange arbeidsplasser ved at de har en større del av selskapsskatten enn av personskatten.

Storbyene har prinsipielle innvendinger mot denne omleggingen. Selskapsskatten er viktig som insentiv for å legge til rette for næringsvirksomhet. Her er situasjonen forskjellig i ulike deler av landet. I de områdene der folk i hovedsak bor og arbeider i samme kommune, vil flere arbeidsplasser bety større skatt fra personer. Med en høy grad av skatteutjevning vil imidlertid ikke dette bety noe særlig for inntektene. Det kan imidlertid være slik at arbeidsplasser betyr bosetting og dermed er viktig for kommunens utvikling. I noen deler av landet er det helt annerledes. Flere byer har en netto innpendling daglig av personer som arbeider i kommunen, men som betaler skatt i nabokommuner. Samtidig har innpendlingskommunene utgifter som følge av pendlingen knyttet til bl.a. transportsektoren. Selskapsskatt kan sees på som en kompensasjon for disse ulempene. Uten selskapsskatt vil det være bedre å bruke arealer til boliger framfor næringsvirksomhet, og utgifter til å legge til rette for næringsvirksomhet vil konkurrere med utgifter til for eksempel eldreomsorg og barnehager.

Dette er betenkelig også ut fra det forhold at en stor del av veksten i Norge de siste årene har funnet sted i storbyregionene, noe som kommer hele landet til gode. Det er også viktig å tiltrekke seg utenlandske etableringer, og på det området konkurrerer storbyene ikke med andre steder i Norge, men med andre store byer i Norden.

Vi vil derfor sterkt tilrå at kommunene fortsatt får beholde en del av selskapsskatten.

Med hilsen

Byråd for finans og utvikling André Støylen, Oslo kommune
(sign)

Byrådsleder Monica Mæland, Bergen kommune
(sign)

Ordfører Leif Johan Sevland, Stavanger kommune
(sign)

Ordfører Per Sigurd Sørensen, Kristiansand kommune
(sign)

Ordfører Odd Reinsfelt, Bærum kommune
(sign)