



Det kongelige Kommunal- og regionaldepartement

Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår ref.: 08/2178 / FE-103

Dato: 23.01.2008

Saksbehandler: Tore L. Oliversen

Direkte telefon: 51 46 80 41 /

E-post: tore.ludvig.oliversen@eigersund.kommune.no

Deres ref. / dato: /

Inntektssystemet for kommunene - høring

Eigersund kommune gir følgende høring på Sørheim-utvalgets rapport – *"Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene"*:

1. Kommentarer knyttet til forhold rapporten ikke direkte tar opp:
 - 1.1. Det er viktigere å få frem et inntektssystem som er rettferdig og tar hensyn til kostnadsdrivende forhold/tilbud i kommunene enn at systemet skal forenkles ved at eksisterende kriterier taes ut av systemet.
 - 1.2. Det er ikke ønskelig å ta vekk noen av kriteriene i dagens kostnadsnøkkel i inntektssystem. En bør arbeide videre med det eksisterende inntektssystemet og heller legge inn nye forslag til kostnadskriterier – i tillegg til dagens eksisterende. Videre at dette går ut på en ny høring.
 - 1.3. Vertskommunetilskuddet bør gå over til å være ett eget tilskudd og ikke med en delt ordning som i dag.
 - 1.4. Det bør være et eget kriterium for eldre psykisk utviklingshemmede.
 - 1.5. Psykisk utviklingshemmede barn under 16 år bør fortsatt være et eget kriterium.
 - 1.6. Kriteriet for psykisk utviklingshemmede må ikke reduseres i vektingen da dette er en vesentlig utgiftspost for den enkelte kommune og viktig overfor det tjenestetilbudet en kommune skal og kan gi.
 - 1.7. Trekket og omfordelingen av midler relatert til private grunnskoler fjernes helt fra inntektssystemet. Alternativt at det innføres en ordning for kommuner som overstiger gjennomsnittet iht. elever i private vs kommunale grunnskoler.
 - 1.8. Ordningen relatert til ressurskrevende brukere bør utvides til også å gjelde andre brukere enn dagens innenfor helse- og omsorgssektoren samt for personer som er over 67 år. Ordningen bør utvides til å gjelde alle grupper «ressurskrevende innbyggere» samtidig som alle kostnadene for den enkelte bruker må regnes med i ordningen.
 - 1.9. Staten bør i dag se mer på hva de ulike tjenestene koster og arbeide for å komme vekk fra dagens ordning hvor staten har et ensidig fokus på pengene som blir tildelt og hvordan disse skal fordeles.
 - 1.10. Finansieringssystemet for sykehusene (helseforetakene) bør gjennomgås for å sikre at kostnadseffektive og effektivitetsfremmede løsninger i sykehusene ikke fører til at kostnadene skyves over på kommunene. Videre at kommunene blir kompensert for økte kostnader relatert til B-sykehus drift.

2. Når det gjelder spørsmålet knyttet opp mot forholdet mellom skatt og rammetilskudd i finansieringen av kommunene støtter Eigersund kommune Sørheim-utvalgets konklusjoner og forslag.
3. En økning av inntekstutjevningen fra 55% til 60% gir skattesvake kommuner et høyere inntektsnivå, mens befolkningsrike kommuner med skatt over landsgjennomsnittet vil få redusert sine inntekter. En for lav utjevningsgrad svekker muligheten for å oppfylle nasjonale tjenestekrav, mens en for sterk utjevning fører til at skatt som lokal inntekt blir svekket og at sektoren blir tilnærmet rammefinansiert. Det må være en balanse i inntekstutjevningen som sikrer det lovpålagte tjenestetilbudet i skattesvake kommuner og samtidig ivareta nødvendige incentivvirkninger for økte skatteinntekter.
4. Eigersund kommune mener at selskapsskatt er viktig som insentiv for å legge til rette for næringsvirksomhet. Tilretteleggingen for næringsutvikling koster vertskommune betydelige midler i form av infrastruktur og arealplanlegging. Selskapsskatten er en viktig inntektskilde for å kompensere for disse utgiftene. Eigersund kommune er derfor uenig i at selskapsskatten avvikes. Selskapsskatten bør i sin helhet beholdes som kommunal skatt.
5. Eigersund kommune ser at det kan være et behov for et Distriktpolitisk tilskudd, og hvor dagens ordning har visse svakheter. Eigersund kommune mener dog at den prosentvise fordelingen burde vært endret slik at det ble lagt større vekt på folketallet og foreslår derfor at 80% av tilskuddet fordeles etter folketallet og 20% til den enkelte kommune.
6. I vurderingene knyttet opp mot vekst, fraflytting og befolkningsoppdatering støtter Eigersund kommune utvalgets forslag.
7. Når det gjelder vurderingene knyttet opp mot skjønnsmidler i inntektssystemet støtter Eigersund kommune den omleggingen som utvalget foreslår, men hvor en ønsker å påpeke at skjønnsmidlene må nyttes innenfor følgende forhold:
 - 7.1. Kompensasjon for spesielle lokale forhold som utgiftsutjevningen ikke tar hensyn til.
 - 7.2. Kompensasjon for ekstraordinære hendelser som oppstår i løpet av budsjettåret.
 - 7.3. Kompensasjon kommuner som har forholdsvis høye kostnader knyttet til mange fritidsboliger (krav om dokumentasjon).
 - 7.4. Bidrag til nødvendige utviklingsprosjekter i kommuner for å bedre *kvalitet* og *effektivitet* i tjenesteproduksjonen.
8. Fordelingen av skjønnsmidler bør bli jevnere fordelt mellom fylkene / innbyggerne – og hvor tilskuddet til Rogaland bør økes.
9. Basert på de problemer implementering av øremerkede tilskudd kan føre til anbefaler Eigersund kommune at fremtidige reformer skjer via økninger av overføringer via inntektssystemet (som enten økt rammetilskuddet eller økt andel av skatteinntekten).
10. Eigersund kommune er imot Sørheim-utvalgets forslag om å erstatte dagens overgangsordning med et nytt inntektsgarantitilskudd (INGAR). Eigersund kommune foreslår at dagens overgangsordning beholdes.

Med vennlig hilsen


Tore L. Oliversen
Økonomisjef

Kopi sendes til KS.