



Kommunal- og regionaldepartementet
Pb. 8112 Dep

0032 OSLO

Vår ref.
07/3031-2/FE-103, FA-/SBB

Dykkar ref.
07/2419-1 HER

Dato:
07.12.2007

Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunane - høyring.

Formannskapet har i møte 06.12.07 handsama sak om "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunane - høyring." og der vart det gjort slik tilråding/vedtak:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Førde kommune viser til rapport om "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" (Sørheimsutvalet), jfr brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Førde kommune legg vekt på hovudføremålet med inntektssystemet, som er å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod i alle delar av landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Vi vil gje fylgjande uttale til dei ulike delane av framlegget:

Skattedelen av kommunane sine inntekter

Vi er samde i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men at skattedelen blir halden på same nivå som i dag, og ikkje vert auka, er viktig i høve til å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod. Dette fordi skattegrunnlaget varierer mykje mellom kommunane. Vi er difor samde i utvalet si innstilling på dette punktet.

Nivå på og utforming av inntektsutjamninga

For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå Sørheimsutvalet.

Selskapsskatten som kommunal skatt

Det er positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er uføreseieleg og varierer sterkt frå år til år. Kommunane blir nekta innsyn i

Postadresse Førde kommune Postboks 338 6802 Førde	Besøksadresse Hafstadvegen 21 E-postadresse postmottak@forde.kommune.no	Telefon 57722000 Web www.forde.kommune.no	Telefaks 57722010	Bankkonto 3700 07 00720 Organisasjonsnummer NO 963923511 mva
---	--	--	-----------------------------	---



skattegrunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremme interkommunalt samarbeid.

Regionalpolitisk grunnlegjende tilskot innanfor inntektssystemet

Det er viktig at inntektssystemet omfatter eit distriktspolitisk tilskot, slik at distriktskommunar med særskilte utfordringar med m.a. fråflytting og svakt skattegrunnlag kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunnlegginga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Førde kommune ser at dagens ordning har klare svake sider, og støttar Sørheimsutvalet sitt framlegg til ny innretning av dette tilskotet.

Vi er samde i at det må takast særskilt omsyn til dei spesielle forholda for Nord-Norge. Men det er grunn til å peike på at Sogn og Fjordane i stor grad har dei same utfordringane som Nord-Norge.

Behovet for eigne tilskot til vekst- og fråflyttingskommunar

Fråflyttingskommunar har ei særskild utfordring som inntektsutvalet har lagt vekt på. Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), styrke inntektsutjamninga og forbetre overgangsordninga er tiltak som betrar situasjonen. Ein støttar og at det er særskilte tiltak for kommunar med stor vekst.

Storleiken på skjønssramma innanfor inntektssystemet

Førde kommune er usamd med utvalet når det gjeld storleiken på skjønstilskotet. Det er vanskeleg å konstruere eit inntektssystem som tek omsyn til alle forhold som påvirker inntektene og kostnadene. Ein bør difor vere varsam med å redusere storleiken på skjønsmidlane. Men dette må også vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

Ordninga med oppdatering av folketal i utgiftsutjamninga

Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), er positivt i høve til å skape ein meir føreseieleg og handterbar situasjon for kommunar med reduksjon i folketallet.

Behovet for overgangsordningar i inntektssystemet

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.



Sørheimsutvalet si innstilling må fylgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. KS Sogn og Fjordane har tidlegare peika på at Borge-utvalet si innstilling inneber eit godt grunnlag, men barnehagenøkkelen må endrast og kommunale vegar må inn som kriterium i høve til kommunane. Borge-utvalet si innstilling i høve til kostnadsnøklar for fylkeskommunane var derimot for lite gjennomarbeidd. Førde kommune støttar dette.

Handsaming i Formannskapet 06.12.2007: **Samrøystes vedtak**

FORM-108/07 Vedtak:

Førde kommune viser til rapport om "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" (Sørheimsutvalet), jfr brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Førde kommune legg vekt på hovudføremålet med inntektssystemet, som er å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod i alle delar av landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Vi vil gje fylgjande uttale til dei ulike delane av framlegget:

Skattedelen av kommunane sine inntekter

Vi er samde i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men at skattedelen blir halden på same nivå som i dag, og ikkje vert auka, er viktig i høve til å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod. Dette fordi skattegrunnlaget varierer mykje mellom kommunane. Vi er difor samde i utvalet si innstilling på dette punktet.

Nivå på og utforming av inntektsutjamninga

For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå Sørheimsutvalet.

Selskapsskatten som kommunal skatt

Det er positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er uføreseieleg og varierer sterkt frå år til år. Kommunane blir nekta innsyn i skattegrunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremme interkommunalt samarbeid.

Regionalpolitisk grunngjevne tilskot innanfor inntektssystemet

Det er viktig at inntektssystemet omfatter eit distriktpolitisk tilskot, slik at distriktskommunar med særskilte utfordringar med m.a. fråflytting og svakt skattegrunnlag kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngjevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.



Førde kommune ser at dagens ordning har klare svake sider, og støttar Sørheimsutvalet sitt framlegg til ny innretning av dette tilskotet.

Vi er samde i at det må takast særskilt omsyn til dei spesielle forholda for Nord-Norge. Men det er grunn til å peike på at Sogn og Fjordane i stor grad har dei same utfordringane som Nord-Norge.

Behovet for eigne tilskot til vekst- og fråflyttingskommunar

Fråflyttingskommunar har ei særskild utfordring som inntektsutvalet har lagt vekt på. Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), styrke inntektsutjamninga og forbetre overgangsordninga er tiltak som betrar situasjonen. Ein støttar og at det er særskilte tiltak for kommunar med stor vekst.

Storleiken på skjønnsramma innanfor inntektssystemet

Førde kommune er usamd med utvalet når det gjeld storleiken på skjønstilskotet. Det er vanskeleg å konstruere eit inntektssystem som tek omsyn til alle forhold som påvirker inntektene og kostnadene. Ein bør difor vere varsam med å redusere storleiken på skjønsmidlane. Men dette må også vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

Ordninga med oppdatering av folketal i utgiftsutjamninga

Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), er positivt i høve til å skape ein meir føreseieleg og handterbar situasjon for kommunar med reduksjon i folketallet.

Behovet for overgangsordningar i inntektssystemet

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimsutvalet si innstilling må fylgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. KS Sogn og Fjordane har tidlegare peika på at Borge-utvalet si innstilling inneber eit godt grunnlag, men barnehagenøkkelen må endrast og kommunale vegar må inn som kriterium i høve til kommunane. Borge-utvalet si innstilling i høve til kostnadsnøklar for fylkeskommunane var derimot for lite gjennomarbeidd. Førde kommune støttar dette.

Med helsing

Siv Belinda Bruland
Siv Belinda Bruland
Fagarbeider

Kopi til:

KS Sogn og Fjordane, Pb. 321, 6801 Førde