



FYLKESMANNEN I AUST-AGDER

Kommunal- og regionaldepartement
Postboks 8112 Dep

0032 Oslo

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2007/5353 / HPE

Dato
28.01.2008

SØRHEIMUTVALGET - INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNENE - HØRING - HØRINGSUTTALELSE FRA FYLKESMANNEN I AUST-AGDER

Det vises til oversendelsen fra Kommunal- og regionaldepartementet av 26.10.2007

Fylkesmannen i Aust-Agder ønsker å kommentere Sørheimsutvalgets rapport *Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene* og tar utgangspunkt i utvalgets mandat.

- Skattens andel av kommunens inntekter
- Nivå på og utforming av inntektsutjevningen
- Selskapsskatten som kommunal skatt
- Regionalpolitisk begrunnede tilskudd til vekst- og fraflyttingskommuner
- Størrelsen på skjønnsrammen innenfor inntektssystemet
- Ordningen med oppdatering av befolkningstall i utgiftsutjevningen

Skattens andel av kommunens inntekter

Fylkesmannen i Aust-Agder støtter utvalgets forslag om at skatteandel av kommunens totale inntekter bør ligge rundt 50 %.

Nivå på og utforming av inntektsutjevningen

Fylkesmannen i Aust-Agder er kjent med at Grimstad kommune er i tvil om Sørheimutvalgets forslag om en økning fra 55 til 60 % symmetrisk inntektsutjevning er tilstrekkelig når det gjelder å få et likeverdig tilbud til sine innbyggere. Arendal kommune foreslår en ren symmetrisk utjevning med en utjevningsgrad på minst 80 %, og samtidig fjerne den asymmetriske utjevningen for de kommuner med lavest inntekt. Mens Lillesand kommune er enig i Sørheimsutvalgets flertall om symmetriske inntektsutjevning økes fra 50 til 60 %. Samlet sett vil kommunene i Aust-Agder tjene på at inntektsutjevningen økes, men Valle og Bykle som er inntektssterke kommuner vil tape ved å øke inntektsutjevningen. Fylkesmannen i Aust-Agder anbefaler å se på muligheten for å øke inntektsutjevningen høyere enn 60 %.

Selskapsskatten som kommunal skatt

Fylkesmannen i Aust-Agder støtter forslaget at kommunal selskapsskatt avvikles, og at den andel av skatten som selskapsskatt i dag utgjør, legges på skatt på alminnelig inntekt og formue.

Regionalpolitisk begrunnede tilskudd innenfor inntektssystemet

Sørheimsutvalgets flertall forslår at dagens regionalpolitiske tilskudd i inntektssystemet samles til ett nytt distriktpolitisk tilskudd. I Aust-Agder er det de små kommunene (Gjerstad, Vegårshei, Åmli, Iveland og Bygland) som isolert sett og taper på denne endringen, mens Risør og Evje og Hornes kommune får en gevinst ved endringen. Fylkesmannen i Aust-Agder synes det er bekymringsfullt at det er de små distriktskommunene i Aust-Agder, under 3000 innbyggere, som taper ved endringen. Vegårshei med 1849 innbyggere (2006-tall) og Iveland med 1170 innbyggere taper henholdsvis kr. 4,2 mill og 4,9 mill.

Vekst, fraflytting og befolkningsoppdatering

Fylkesmannen i Aust-Agder støtter forslaget om å avvikle oppdateringen av innbyggertallene midt i budsjettåret for beregning av innbyggertilskuddet og utgiftsutjevningen, og at oppdateringen erstattes med at beregningen av innbyggertilskuddet og utgiftsutjevningen baseres på innbyggertall per 1. juli året før budsjettåret.

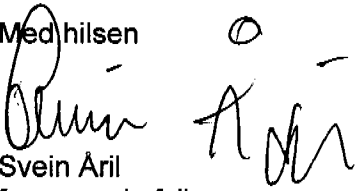
Vi støtter også anbefalingen om et eget veksttilskudd.

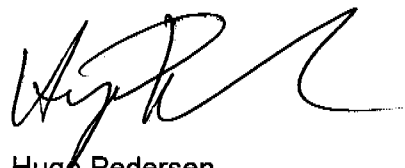
Størrelsen på skjønnsrammen innenfor inntektssystemet

Utvalget anbefaler å redusere skjønnsrammen ved å overføre midler til det distriktpolitiske tilskuddet, til veksttilskudd og at kompensasjon for endring i inntektssystemet i perioden 2002-2006 legges til innbyggertilskuddet. Skjønnsmidlene skal etter dette kompensere for spesielle lokale forhold som kostnadsnøklerne ikke tar hensyn til, ekstraordinære hendelser som oppstår i løpet av budsjettåret, bidra til utviklingsprosjekter, kompensere hyttekommuner som p.g.a. mange fritidsboliger har ekstraordinære utgifter og gi bistand til kommuner med økonomisk ubalanse.

Fylkesmannen i Aust-Agder er skeptisk til den stadige endring og innskrenking av skjønnsrammene. Det er en viktig virkemiddel i kommunedialogen og er midler vi får mye igjen for.

Med hilsen


Svein Aril
fungerende fylkesmann


Hugo Pedersen
Økonomirådgiver