



Møtebok for Gaular kommune

Utvalssaksnr	Utval	Møtedato
007/08	Formannskapet	17.01.08

INNTAKTSSYSTEMET. SØRHEIMSUTVALET SITT FRAMLEGG. FRÅSEGN.

Arkiv: 230
 Saksmappe: 08/00027-1
 Sakshandsamar: Helge Følid
 Dato: 10.01.2008

Rådmannen gjev slik tilråding til vedtak:

Gaular kommune viser til rapport om "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" (Sørheimsutvalet), jfr brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Gaular kommune legg vekt på hovudføremålet med inntektssystemet, som er å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod i alle delar av landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Vi vil gje fylgjande uttale til dei ulike delane av framlegget:

Skattedelen av kommunane sine inntekter

Vi er samde i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men at skattedelen blir halden på same nivå som i dag, og ikkje vert auka, er viktig i høve til å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod. Dette fordi skattegrunnlaget varierer mykje mellom kommunane. Vi er difor samde i utvalet si innstilling på dette punktet.

Nivå på og utforming av inntektsutjamninga

For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå Sørheimsutvalet.

Selskapsskatten som kommunal skatt

Det er positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er uførutseieleg og varierar sterkt frå år til år. Kommunane blir nekta innsyn i skatte-

JA

grunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremme interkommunalt samarbeid.

Regionalpolitisk grunngevinge tilskot innanfor inntektssystemet

Det er viktig at inntektssystemet omfatter eit distriktspolitisk tilskot, slik at distriktskommunar med særskilte utfordringar med m.a. fråflytting og svakt skattegrunnlag kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Gaular kommune ser at dagens ordning har klare svake sider, og støttar Sørheimsutvalet sitt framlegg til ny innretning av dette tilskotet.

Vi er samde i at det må takast særskilt omsyn til dei spesielle forholda for Nord-Norge. Men det er grunn til å peike på at Sogn og Fjordane i stor grad har dei same utfordringane som Nord-Norge.

Behovet for eigne tilskot til vekst- og fråflyttingskommunar

Gaular kommune er glad for at inntektssystemutvalet ser dei særlege utfordringane fråflyttingskommunar står overfor. Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), styrke inntektsutjamninga og forbetre overgangsordninga er tiltak som betrar situasjonen. Ein støttar og at det er særskilte tiltak for kommunar med ekstrem vekst.

Storleiken på skjønssramma innanfor inntektssystemet

Gaular kommune er usamd med utvalet når det gjeld storleiken på skjønstilskotet. Det er vanskeleg å konstruere eit inntektssystem som tek omsyn til alle forhold som påverkar inntektene og kostnadene. Ein bør difor vere varsam med å redusere storleiken på skjønsmidlane. Men dette må også vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

Ordninga med oppdatering av folketal i utgiftsutjamninga

Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), er positivt i høve til å skape ein meir føreseieleg og handterbar situasjon for kommunar med reduksjon i folketalet.

Behovet for overgangsordningar i inntektssystemet

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimsutvalet si innstilling må fylgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. Gaular kommune meiner at Borge-utvalet si innstilling inneber eit godt grunnlag, men barnehagenøkkelen må endrast og kommunale vegar må inn som kriterie i høve til kommunane.

J.F.

Handsama i: Formannskapet - 17.01.2008

Framlegg frå Jenny Følling:

Rådmannen si tilråding med følgjande presisering/endingar:

1. Distriktpolitisk tilskot:

Gaular Formannskap vil særskild peike på at ei omlegging av regionaltilskotet fører til at mange distriktskommunar med under 3000 innbyggjarar taper på denne omlegginga. Vi meiner difor at ramma for distriktpolitisk tilskot må aukast. Fordelinga må endrast slik at kvar kommune som fyller krava for distriktpolitisk tilskot får eit fast beløp på 75% og der 25% vert fordelt etter innbyggjartalet.

2. Skjønnsstilskot:

Gaular Formannskap vil peike på at storleiken på skjønnsmidlane må oppretthaldast og aukast. Dette er svært viktig for å ta høgde for dei ulikskapar som finst mellom kommunan, og at det er svært vanskeleg å lage eit inntektssystem som fangar opp alt.

Framlegg frå Høgre v/Mathias Råheim:

Ordninga som i dag med kommunal selskapsskatt vert vidareført.

Det vart røysta over følgjande tilleggsframlegg:

1. Sp v/Jenny Følling: Samrøystes vedteke
2. Høgre v/Mathias Råheim: 1 røysta for, 4 røysta mot

Rådmannen si tilråding vart deretter samrøystes vedteken

Formannskapet sitt vedtak 17.01.2008

Gaular kommune viser til rapport om "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" (Sørheimsutvalet), jfr brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Gaular kommune legg vekt på hovudføremålet med inntektssystemet, som er å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod i alle delar av landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Vi vil gje fylgjande uttale til dei ulike delane av framlegget:

Selskapsskatten som kommunal skatt

Det er positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er uførutseieleg og varierar sterkt frå år til år. Kommunane blir nekta innsyn i skattegrunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremme interkommunalt samarbeid.

Regionalpolitisk grunnlegjende tilskot innanfor inntektssystemet

Det er viktig at inntektssystemet omfatter eit distriktpolitisk tilskot, slik at distriktskommunar med særskilte utfordringar med m.a. fråflytting og svakt skattegrunnlag kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre

J.F.

kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Gaular kommune ser at dagens ordning har klare svake sider, og støttar Sørheimsutvalet sitt framlegg til ny innretning av dette tilskotet.

Vi er samde i at det må takast særskilt omsyn til dei spesielle forholda for Nord-Norge. Men det er grunn til å peike på at Sogn og Fjordane i stor grad har dei same utfordringane som Nord-Norge.

Behovet for eigne tilskot til vekst- og fråflyttingskommunar

Gaular kommune er glad for at inntektssystemutvalet ser dei særlege utfordringane fråflyttingskommunar står overfor. Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), styrke inntektsutjamninga og forbetre overgangsordninga er tiltak som betrar situasjonen. Ein støttar og at det er særskilte tiltak for kommunar med ekstrem vekst.

Storleiken på skjønssramma innanfor inntektssystemet

Gaular kommune er usamd med utvalet når det gjeld storleiken på skjønstilskotet. Det er vanskeleg å konstruere eit inntektssystem som tek omsyn til alle forhold som påverkar inntektene og kostnadene. Ein bør difor vere varsam med å redusere storleiken på skjønsmidlane. Men dette må også vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

Ordninga med oppdatering av folketal i utgiftsutjamninga

Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), er positivt i høve til å skape ein meir føreseieleg og handterbar situasjon for kommunar med reduksjon i folketalet.

Behovet for overgangsordningar i inntektssystemet

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimsutvalet si innstilling må fylgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga.

Gaular kommune meiner at Borge-utvalet si innstilling inneber eit godt grunnlag, men barnehagenøkkelen må endrast og kommunale vegar må inn som kriterie i høve til kommunane.

Behovet for overgangsordningar i inntektssystemet

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimsutvalet si innstilling må fylgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga.

J.F.

Gaular kommune meiner at Borge-utvalet si innstilling inneber eit godt grunnlag, men barnehagenøkkelen må endrast og kommunale vegar må inn som kriterie i høve til kommunane.

Distriktpolitisk tilskot:

Gaular Formannskap vil særskild peike på at ei omlegging av regionaltilskotet fører til at mange distriktskommunar med under 3000 innbyggjarar taper på denne omlegginga. Vi meiner difor at ramma for distriktpolitisk tilskot må aukast. Fordelinga må endrast slik at kvar kommune som fyller krava for distriktpolitisk tilskot får eit fast beløp på 75% og der 25% vert fordelt etter innbyggjartalet.

Skjønnsstilskot:

Gaular Formannskap vil peike på at storleiken på skjønnsmidlane må oppretthaldast og aukast. Dette er svært viktig for å ta høgde for dei ulikskapar som finst mellom kommunan, og at det er svært vanskeleg å lage eit inntektssystem som fangar opp alt.

SAKSDOKUMENT:

S INNTEKTSSYSTEMET. SØRHEIMSUTVALET SITT FRAMLEGG. FRÅSEGN.

SAKSUTGREIING:

Sørheimsutvalet si innstilling byggjer på den tidlegare Borge-utgreiinga om inntektssystemet. Det er deler av denne som no vert handsama vidare sentralt.

Så langt gjeld utgreiing om inntektssystemet og dei føreslegne endringane viser rådmannen til vedlagde saksutgreiing frå Balestrand kommune. Rådmannen i Balestrand har stilt utgreiinga til disposisjon for kommunane, og dei problemstillingane som er omhandla i denne vil gjelde tilsvarende for Gaular.

Rådmannsutvalet i fylket har laga ein mal for kva kommunane bør ha med i si uttale. Rådmannen rår til at kommunen vedtek denne.

KS i Sogn og Fjordane har i hovudsak slutta seg til denne malen. Når det gjeld kommunale fråsegner, er det særleg på eitt område kome tilbakemelding om avvik på spørsmålet om kva tidspunkt folketalet bør telje ved utrekning av rammetilskot.

Helge Følid
Rådmann

Utskrift: Kommunal- og regionaldepartementet
KS Sogn og Fjordane
Stortingsrepresentantane frå Sogn og Fjordane

Rett utskrift

Anne Karin Folkestad
arkivleiar

