



HITRA KOMMUNE

Fellestjenester

Melding om vedtak

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep,
0032 Oslo

Dato
28.01.2008

Deres ref.

Vår ref. / Arkivkode
2007/2808-10 / 103

Saksbehandler
Brit-May Melandsø

Sørheim-utvalget - forslag til nytt inntektssystem

Vedtaket kan påklages til kommunen. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne meldingen kommer frem.

Rett utskrift bekreftes.

Med hilsen


Brit-May Melandsø
Seksjonsleder

Kopi til:
Edel Øyen Myhren

Postadresse: Hitra kommune, Postmottak. 7240 Hitra	Telefon: 72 44 17 00	Telefaks: 72 44 17 90	Bankgiro: 4223.59.80139	Skattekonto: 7855.05.16178
E-post: postmottak@hitra.kommune.no		Internett: www.hitra.kommune.no		

Arkiv: 103
Saksmappe: 2007/2808-9
Saksbehandler: Edel Øyen Myhren
Dato: 22.01.2008

Høringsuttalelse: Sørheim-utvalget - forslag til nytt inntektssystem

Utvalg	Møtedato	Utvalgsaknr.
Formannskap	22.01.2008	12/08

Vedlegg:

1. Høringsinvitasjon fra Kommunaldepartementet av 26.10.2007
2. Høringsutkast fra arbeidsgruppe nedsatt av KS i Sør-Trøndelag

Innstilling:

1. Hitra kommune viser til Sørheimutvalgets og arbeidsgruppe nedsatt av KS Sør-Trøndelag sine rapporter - om forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene.
2. Hitra kommune støtter KS-arbeidsgruppe sin vurdering av Sørheim-utvalgets forslag, men viser til kommentarer for inntektsutjevning og selskapsskatt, som bes fulgt opp i endelig høringsuttalelse.

Saksprotokoll i Formannskap - 22.01.2008

Behandling:

Vedtak:

3. Hitra kommune viser til Sørheimutvalgets og arbeidsgruppe nedsatt av KS Sør-Trøndelag sine rapporter - om forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene.
4. Hitra kommune støtter KS-arbeidsgruppe sin vurdering av Sørheim-utvalgets forslag, men viser til kommentarer for inntektsutjevning og selskapsskatt, som bes fulgt opp i endelig høringsuttalelse.

Enst.

Bakgrunn for saken

Sørheim-utvalget som ble nedsatt i desember 2006 leverte sin rapport "Forslag til forbedringer av overføringssystemet til kommunene" den 26. oktober 2007.

Utvalgets rapport ble sendt på høring med høringsfrist 28. januar 2008. Rapporten finnes på www.krd.no.

Kommunaldepartementet – KRD – har bedt KS samordne høringsuttalelsene fra de enkelte kommuner. KS Sør-Trøndelag har nedsatt egen arbeidsgruppe som har utarbeidet en uttalelse som skal behandles i arbeidsgruppa den 04.01.08 og i fylkesstyremøte 09.01.08.

Kommunene var oppfordret til å behandle uttalelsen før jul med frist til 04.01.08.

Vurdering

Inntektssystemet for kommunene er svært viktig, det har avgjørende betydning for Hitra kommunes virksomhet, da dette utgjør ca. 63 pst. av kommunens inntekter.

Sørheimutvalget hadde en ren politisk sammensetning, fra de politiske partier med representasjon på Stortinget, i motsetning til tidligere utvalg som har arbeidet med inntektssystemet – Rattsutvalgene og Borgeutvalget. Oppgavene har vært den samme – hvordan bør inntektssystemet være for å få så gode fordelingsmåter som mulig.

De tidligere utvalgene fikk ikke gjennomslag for sine tanker fullt ut, kanskje fordi de manglet den politiske forankringen som Sørheim-utvalget synes å ha.

I høringsnotat fra KS-arbeidsgruppe er det gjort grundig rede for Sørheimutvalget forslag til endringer i inntektssystemet.

Utvalget har vurdert deler av inntekts- og finansieringssystemet i kommunen, men ikke vurdert utgiftsutjevningen (kostnadsnøkkelen).

Sørheim-utvalget støtter opp om flere av Borge-utvalgets forslag, men foreslår en noe annen utforming av det nye distriktspolitiske tilskuddet og det nye inntektsgarantitilskuddet.

For øvrig er det forslag om endringer i forhold til

- Økt inntektsutjevning
- Avvikling av selskapsskatten som kommunal skatt
- Et nytt tilskudd til vektskommuner

Sammenfatning av Sørheimutvalgets forslag, arbeidsgruppas anbefaling og rådmannens forslag:

		Sørheimsutvalgets flertallsforslag	KS-arbeidsgruppes flertallsforslag	Hitra kommunes forslag
1.	Skatteandel	Bør ligge på rundt 50 pst av kommunenes totale inntekter	Som Sørheimutvalget	Som Arbeidsgruppa
2.	Prognosebasert inntektsutjevning	Ingen prognosebasert inntektsutjevning	Som Sørheimutvalget	Som Arbeidsgruppa
3.	Inntektsutjevning	Øke inntektsutjevningen fra 55 pst til 60 pst	Som Sørheimutvalget	Beholde dagens utjevning med 55 pst og 35 pst.
4.	Selskapsskatt	Avvikle den kommunale	Som Sørheimutvalget	Selskapsskattespørsmålet burde ha vært bedre

		selskapsskatten		utredet da det er mange forhold som påvirker og som kan synes urettferdig.
5.	Nytt distriktpolitisk tilskudd	Utarbeides distriktsindeks basert på distriktpolitiske virkeområder (inkl. Tromsø og Bodø) og skatteinntekt. Tilskuddet fordeles med 50 pst. per kommune og 50 pst per innbygger.	Som Sørheimutvalget men unntatt: Tromsø og Bodø tas ikke med Ingen kobling i forhold til skatteinntekter	Som arbeidsgruppa
6	Telletidspunkt for beregning av innbyggertilskudd	Innbyggertall pr. 1. juli før budsjettåret legges til grunn for innbyggertilskuddet. Beregning av inntektsutjevningen baseres på oppdaterte befolkningstall.	Som Sørheimutvalget	Som arbeidsgruppa
7.	Vekstkommune	Innføre eget tilskudd til vekstkommuner	Som Sørheimutvalget	Som arbeidsgruppa
8	Skjønnstilskudd	Reduksjon – for bl. a. å finansiere veksttilskuddet	Som Sørheimutvalget	Som arbeidsgruppa
9.	Nytt inntektsgarantitilskudd (INGAR)/ Avvikle overgangsordninger	Kompensasjon for tap i rammetilskudd – 300 kr lavere enn landsgjennomsnittet	Som Sørheimutvalget	Som arbeidsgruppa

Rådmannens begrunnelser for sine endringsforslag:

Pkt. 3 Inntektsutjevningen:

Sørheimutvalget foreslår å utjevne skatteinntektene enda mer enn i dag. Dagens ordning er at kommuner med skatteinntekter under landsgjennomsnittet får kompensert 55 prosent av forskjellen mellom egne skatteinntekter og landsgjennomsnittet og i tillegg får de kommunens som har under 90 prosent av landsgjennomsnittet kompensert 35 prosent av forskjellen mellom egne skatteinntekter og landsgjennomsnittet.

Forslaget er å øke kompensasjonen til 60 prosent av forskjellen mellom egne skatteinntekter og landsgjennomsnittet.

Hensikten er å styrke alle kommuner under landsgjennomsnittet.

Dagens ordningen styrker de mest skattesvake kommunene, og etter rådmannens oppfatning er det en avveining mellom likhet og aktivitetsnivå-/utvikling som vil måtte vurderes.

Pkt. 4 Selskapsskatten:

Begrunnelsen for å tilbakeføre en andel av selskapsskatten til kommunene var at man ville "styrke kommunens incentiver til å drive næringsutvikling, og dermed sikre næringsetablering". Det ble foreslått at selskapsskatten på lang sikt skulle tilføres kommunene gjennom en skattefondsmoell. Kombinert med at selskapsskatten ble tilbakeført til kommunene ble inntektsutjevningen i inntektssystemet lagt om. Omleggingen av inntektsutjevningen ble begrunnet med at man ville ivareta "incentivvirkningene som ligger i kommunal selskapsskatt, samtidig som omfordelingsvirkningene som følge av tilbakeføring av en andel av selskapsskatten reduseres".

Sørheimutvalget foretatt avveininger mellom hensynet til et likeverdig tjenestetilbud, stabilitet og forutsigbarhet i inntektsrammene og insentiver til næringsutvikling. Utvalget påpeker at det er uheldig at deler av datagrunnlaget som ligger til grunn for beregningen av den enkelte kommunenes andel av selskapsskatten er taushetsbelagt.

Arbeidsgruppas flertall støtter utvalgets forslag om å avvikle selskapsskatten som kommunal skatt. Begrunnelsen er at kommunens arbeid med næringsutvikling m.m. i liten grad påvirkes av hvorvidt kommunene tilføres en andel av selskapsskatten. Dessuten mener flertallet at den er lite egnet som kommunal skatt da det er store svingninger i inntektene fra det ene året til det andre. En avvikling av selskapsskatten vil dessuten medføre en utjevning av inntektsforskjeller mellom kommunene.

Etter rådmannens mening burde selskapsskatten ha vært viet enda større oppmerksomhet, fordi det er betydelig forskjell mellom de ulike næringer hvor mye som kreves av næringsutvikling og hvilke krav som stilles til de enkelte kommuner.

Spesielt for denne næringa er det også at skattbart overskudd blir betydelig redusert gjennom reglene om skattemessig å bokføre beholdningen av levende biomasse til mill. kr. I tillegg kommer det faktum at størstedelen av næringa eies av store konsern, med flere datter- og søsterselskaper, noe som gir større muligheter til å redusere ("flytte") skattbare overskudd gjennom konsernbidrag.

Havbruksnæringen stiller uten tvil større krav enn de fleste andre næringer. Videre er det et spørsmål om fordelingen basert på andel arbeidsplasser i den enkelte kommune er det beste grunnlaget for fordelingen, og det er også et spørsmål om selskapsskatten for havbruksnæringen skal ses mot arealavgift og eiendomsskatt for eksempelvis å sikre at store bedrifter med avdelinger i små kommuner også yter sin andel til fellesskapet!

Sørheimutvalget har foretatt en del beregninger av sine forslag for den enkelte kommune. Beregningene er basert på de frie inntektene for 2006 slik at feilmarginene er store.

Sørheimutvalgets flertallsinnstilling viser slikt resultat for Hitra kommune:	Kr. pr. innbygg.:
Nytt distriktpolitisk tilskudd	1 549
Tap avvikling av kompensasjon skjønnsrammen/endring innbyggertilskudd	-2 423
Finansiering/tillegg inntektsgaranti	494
Reversert selskapsskatt og økt inntektsutjevning	401
Gevinst/tap ved endret telletidspunkt for befolkningsdata	87
Trekk i skjønnsramme for å finansiere vekstkompensasjon	-41
Samlet gevinst 1. år	<u>68</u>
Samlet gevinst uten Ingar	-427

Hitra kommune har pr. 01.10.2007 4125 innbyggere hvilket vil si en gevinst på 0,280 mill. kr. Altså i realiteten ingen endring for Hitra kommune.