

Namdalseid kommune
Sentraladministrasjonen

Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Melding om vedtak

Vår ref:
2008/252-4

Deres ref

Saksbehandler
Aase Hynne

Dato
11.02.2008

Høring -Sørheimutvalget - Inntektssystemet for kommunene

Ovennevnte sak ble behandlet i kommunestyret 07.02.2008 i sak 5/08 og det ble fattet følgende høringsuttalelse.

Høringsuttalelse fra Namdalseid kommune:

Namdalseid kommune mener at Sørheimutvalgets forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene inneholder forbedringer som gir større forutsigbarhet og som sikrer inntektene for de kommunene som trenger det mest: Fraflyttingskommuner, vekstkommuner og skattesvake kommuner. Kommunenes inntektsgrunnlag målt i utgiftskorrigerte frie inntekter, vil med utvalgets forslag løfte kommuner med lavt inntektsgrunnlag på bekostning av kommuner med høyt inntektsgrunnlag. Dette er ikke det eneste målet for inntektsgrunnlag, men kanskje det mest relevante.

Namdalseid kommunestyre støtter forslagene om:

1. Økt skatteutjevning. Det vil bidra til at kommunene kan levere likeverdige tilbud og lovpålagte tjenester uavhengig av skatteinntektene.
2. Det er vanskelig å dokumentere at selskapsskatten virker som et positivt økonomisk insentiv på kommunenes arbeid med næringsutvikling. Selskapsskatten bør følgelig avskaffes som kommunal skatt.
3. Nytt distriktpolitisk tilskudd, men ramma må økes til 2,5 mrd kr og småkommuner som mister regionaltilskuddet må kompenseres
4. Vekstkompensasjon
5. Reduksjon av skjønnsmidlene, både omfang og formål. Vi deler utvalgets syn når det gjelder formål som skal ivaretas av skjønnsrammen.

Postadresse
Gløttvegen 2
7750 Namdalseid
E-post:
postmottak@namdalseid.kommune.no

Besøksadresse
Gløttvegen 2

Telefon
74227200
Telefaks
74227290

Kontonr
Bank: 50810548883
Skatt: 63450617255
Org.nr.
940015456

6. Inntektsgaranti (INGAR) slik den er beskrevet i forslaget.

Namdalseid kommunestyre forutsetter at det gis full utjevning for ufrivillige kostnadsulemper og at kommunene får fullfinansiert de oppgavene de blir pålagt av staten.

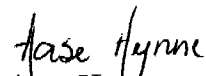
Namdalseid kommunestyre mener at hovedspørsmålet er skatteutjevningen. Hvis inntektsutjevningen ikke blir økt vesentlig, må skatteandelen reduseres betydelig i forhold til dagens nivå på om lag 50%. Namdalseid kommunestyre mener at alle kommuner må løftes opp til minst 95 % av landsgjennomsnittlige skatteinntekter og støtter mindretallets forslag til utjevningsmodell.

Namdalseid kommune mener videre at det er nødvendig å se nærmere på sprangene i satsene for det nye distriktpolitiske tilskuddet og innplasseringen av kommunene. Sprangene mellom hhv Innherred og Namdalen og mellom Namdalen og Helgeland gjenspeiler ikke de faktiske forskjellene i utfordringer med hensyn til utvikling. Namdalskommunenes utfordringer og beliggenhet tilsier at de bør innlemmes i ordningene for Nord-Norge med hensyn til distriktstilskuddet. Dette understøttes av distriktsindeksene og lavt skatteinntektsnivå.

Det kan også finnes tilsvarende eksempel i andre områder i landet.

Namdalseid kommune er klar over at Sørheimsutvalgets mandat gjelder forslag til forbedringer med omfordeling av ressurser innenfor dagens inntektsramme. Erfaring viser at slike forbedringer er betydelig enklere å gjennomføre og de uheldige konsekvenser blir betydelig mindre dersom omfordeling kombineres med økte rammer. Kommunen forventer at det blir tatt hensyn til dette.

Med hilsen


Aase Hymne
Sekretær

Mottakere:

Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement	Postboks 8112 Dep	0032	Oslo
Kommunenes Sentralforbund	Postboks 1378 Vika	0114	Oslo
Kommunenes Sentralforbund Nord-Trøndelag	Fylkets Hus	7735	Steinkjer
Nord-Trøndelag Fylkeskommune	Fylkets Hus	7735	Steinkjer



Namdalseid kommune

Saksmappe: 2008/252-2

Saksbehandler:

Jan Morten Høglo

Saksframlegg

Høring -Sørheimutvalget - Inntektssystemet for kommunene

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Namdalseid formannskap	5/08	31.01.2008
Namdalseid kommunestyre	5/08	07.02.2008

Rådmannens innstilling

Namdalseid kommune mener at Sørheimutvalgets forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene inneholder forbedringer som gir større forutsigbarhet og som sikrer inntektene for de kommunene som trenger det mest: Fraflyttingskommuner, vekstkommuner og skattesvake kommuner. Kommunenes inntektsgrunnlag målt i utgiftskorrigerte frie inntekter, vil med utvalgets forslag løfte kommuner med lavt inntektsgrunnlag på bekostning av kommuner med høyt inntektsgrunnlag. Dette er ikke det eneste målet for inntektsgrunnlag, men kanskje det mest relevante.

Namdalseid kommunestyre støtter forslagene om:

1. Økt skatteutjevning. Det vil bidra til at kommunene kan levere likeverdige tilbud og lovpålagte tjenester uavhengig av skatteinntektene.
2. Det er vanskelig å dokumentere at selskapsskatten virker som et positivt økonomisk insentiv på kommunenes arbeid med næringsutvikling. Selskapsskatten bør følgelig avskaffes som kommunal skatt.
3. Nytt distriktpolitisk tilskudd, men ramma må økes til 2,5 mrd kr og småkommuner som mister regionaltilskuddet må kompenseres
4. Vekstkompensasjon
5. Reduksjon av skjønnsmidlene, både omfang og formål. Vi deler utvalgets syn når det gjelder formål som skal ivaretas av skjønnsrammen.
6. Inntektsgaranti (INGAR) slik den er beskrevet i forslaget.

Namdalseid kommunestyre forutsetter at det gis full utjevning for ufrivillige kostnadsulempes og at kommunene får fullfinansiert de oppgavene de blir pålagt av staten.

Namdalseid kommunestyre mener at hovedspørsmålet er skatteutjevningen. Hvis inntektsutjevningen ikke blir økt vesentlig, må skatteandelen reduseres betydelig i forhold til dagens nivå på om lag 50%. Namdalseid kommunestyre mener at alle kommuner må løftes opp til minst 95 % av landsgjennomsnittlige skatteinntekter og støtter mindretallets forslag til utjevningsmodell.

Namdalseid kommune mener videre at det er nødvendig å se nærmere på sprangene i satsene for det nye distriktspolitiske tilskuddet og innplasseringen av kommunene. Sprangene mellom hhv Innherred og Namdalen og mellom Namdalen og Helgeland gjenspeiler ikke de faktiske forskjellene i utfordringer med hensyn til utvikling. Namdalskommunenes utfordringer og beliggenhet tilsier at de bør innlemmes i ordningene for Nord-Norge med hensyn til distriktstilskuddet. Dette understøttes av distriktsindeksene og lavt skatteinntektsnivå.

Det kan også finnes tilsvarende eksempel i andre områder i landet.

Behandling i Namdalseid formannskap - 31.01.2008

Forslag til tillegg fra Tove Sagnes, Ap.:

Namdalseid kommune er klar over at Sørheimsutvalgets mandat gjelder forslag til forbedringer med omfordeling av ressurser innenfor dagens inntektsramme. Erfaring viser at slike forbedringer er betydelig enklere å gjennomføre og de uheldige konsekvenser blir betydelig mindre dersom omfordeling kombineres med økte rammer. Kommunen forventer at det blir tatt hensyn til dette.

Innstilling i Namdalseid formannskap - 31.01.2008

Rådmannens forslag med tilleggsforslag fra Tove Sagnes enstemmig vedtatt som formannskapets innstilling.

Formannskapets innstilling lyder:

Namdalseid kommune mener at Sørheimutvalgets forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene inneholder forbedringer som gir større forutsigbarhet og som sikrer inntektene for de kommunene som trenger det mest: Fraflyttingskommuner, vekstkommuner og skattesvake kommuner. Kommunenes inntektsgrunnlag målt i utgiftskorrigerte frie inntekter, vil med utvalgets forslag løfte kommuner med lavt inntektsgrunnlag på bekostning av kommuner med høyt inntektsgrunnlag. Dette er ikke det eneste målet for inntektsgrunnlag, men kanskje det mest relevante.

Namdalseid kommunestyre støtter forslagene om:

1. Økt skatteutjevning. Det vil bidra til at kommunene kan levere likeverdige tilbud og lovpålagte tjenester uavhengig av skatteinntektene.
2. Det er vanskelig å dokumentere at selskapsskatten virker som et positivt økonomisk insentiv på kommunenes arbeid med næringsutvikling. Selskapsskatten bør følgelig avskaffes som kommunal skatt.

3. Nytt distriktpolitisk tilskudd, men ramma må økes til 2,5 mrd kr og småkommuner som mister regionaltilskuddet må kompenseres
4. Vekstkompensasjon
5. Reduksjon av skjønnsmidlene, både omfang og formål. Vi deler utvalgets syn når det gjelder formål som skal ivaretas av skjønnsrammen.
6. Inntektsgaranti (INGAR) slik den er beskrevet i forslaget.

Namdalseid kommunestyre forutsetter at det gis full utjevning for ufrivillige kostnadsulempes og at kommunene får fullfinansiert de oppgavene de blir pålagt av staten.

Namdalseid kommunestyre mener at hovedspørsmålet er skatteutjevningen. Hvis inntektsutjevningen ikke blir økt vesentlig, må skatteandelen reduseres betydelig i forhold til dagens nivå på om lag 50%. Namdalseid kommunestyre mener at alle kommuner må løftes opp til minst 95 % av landsgjennomsnittlige skatteinntekter og støtter mindretallets forslag til utjevningsmodell.

Namdalseid kommune mener videre at det er nødvendig å se nærmere på sprangene i satsene for det nye distriktpolitiske tilskuddet og innplasseringen av kommunene. Sprangene mellom hhv Innherred og Namdalen og mellom Namdalen og Helgeland gjenspeiler ikke de faktiske forskjellene i utfordringer med hensyn til utvikling. Namdalskommunenes utfordringer og beliggenhet tilsier at de bør innlemmes i ordningene for Nord-Norge med hensyn til distriktstilskuddet. Dette understøttes av distriktsindeksene og lavt skatteinntektsnivå.

Det kan også finnes tilsvarende eksempel i andre områder i landet.

Namdalseid kommune er klar over at Sørheimsutvalgets mandat gjelder forslag til forbedringer med omfordeling av ressurser innenfor dagens inntektsramme. Erfaring viser at slike forbedringer er betydelig enklere å gjennomføre og de uheldige konsekvenser blir betydelig mindre dersom omfordeling kombineres med økte rammer. Kommunen forventer at det blir tatt hensyn til dette.

Behandling i Namdalseid kommunestyre - 07.02.2008

Ingen nye forslag.

Vedtak i Namdalseid kommunestyre - 07.02.2008

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

Høringsuttalelsen blir dermed:

Namdalseid kommune mener at Sørheimutvalgets forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene inneholder forbedringer som gir større forutsigbarhet og som sikrer inntektene for de kommunene som trenger det mest: Fraflyttingskommuner, vekstkommuner og skattesvake kommuner. Kommunenes inntektsgrunnlag målt i utgiftskorrigerte frie inntekter, vil med utvalgets forslag løfte kommuner med lavt inntektsgrunnlag på bekostning av kommuner med

høyt inntektsgrunnlag. Dette er ikke det eneste målet for inntektsgrunnlag, men kanskje det mest relevante.

Namdalseid kommunestyre støtter forslagene om:

1. Økt skatteutjevning. Det vil bidra til at kommunene kan levere likeverdige tilbud og lovpålagte tjenester uavhengig av skatteinntektene.
2. Det er vanskelig å dokumentere at selskapsskatten virker som et positivt økonomisk incentiv på kommunenes arbeid med næringsutvikling. Selskapsskatten bør følgelig avskaffes som kommunal skatt.
3. Nytt distriktpolitisk tilskudd, men ramma må økes til 2,5 mrd kr og småkommuner som mister regionaltilskuddet må kompenseres
4. Vekstkompensasjon
5. Reduksjon av skjønnsmidlene, både omfang og formål. Vi deler utvalgets syn når det gjelder formål som skal ivaretas av skjønnsrammen.
6. Inntektsgaranti (INGAR) slik den er beskrevet i forslaget.

Namdalseid kommunestyre forutsetter at det gis full utjevning for ufrivillige kostnadsulempere og at kommunene får fullfinansiert de oppgavene de blir pålagt av staten.

Namdalseid kommunestyre mener at hovedspørsmålet er skatteutjevningen. Hvis inntektsutjevningen ikke blir økt vesentlig, må skatteandelen reduseres betydelig i forhold til dagens nivå på om lag 50%. Namdalseid kommunestyre mener at alle kommuner må løftes opp til minst 95 % av landsgjennomsnittlige skatteinntekter og støtter mindretallets forslag til utjevningsmodell.

Namdalseid kommune mener videre at det er nødvendig å se nærmere på sprangene i satsene for det nye distriktpolitiske tilskuddet og innplasseringen av kommunene. Sprangene mellom hhv Innherred og Namdalen og mellom Namdalen og Helgeland gjenspeiler ikke de faktiske forskjellene i utfordringer med hensyn til utvikling. Namdalskommunenes utfordringer og beliggenhet tilsier at de bør innlemmes i ordningene for Nord-Norge med hensyn til distriktstilskuddet. Dette understøttes av distriktsindeksene og lavt skatteinntektsnivå.

Det kan også finnes tilsvarende eksempel i andre områder i landet.

Namdalseid kommune er klar over at Sørheimsutvalgets mandat gjelder forslag til forbedringer med omfordeling av ressurser innenfor dagens inntektsramme. Erfaring viser at slike forbedringer er betydelig enklere å gjennomføre og de uheldige konsekvenser blir betydelig mindre dersom omfordeling kombineres med økte rammer. Kommunen forventer at det blir tatt hensyn til dette.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	26.10.2007	Høring - Inntektssystemet for kommunene	D.K. Kommunal- og regionaldepartement
S	09.01.2008	Høring -Sørheimutvalget - Inntektssystemet for kommunene	
I	21.01.2008	KS sin uttalelse på høring om inntektssystemutvalget-Sørheimutvalget	Mari Rjaanes

Vedlegg

Nr.	Tittel
1	KS sin uttalelse på høring om inntektssystemutvalget - Sørheimutvalget

Saksopplysninger

Kommunal og regionaldepartementet har sendt Sørheimutvalgets rapport vedrørende forslag til forbedringer i inntektssystemet for kommunene på høring. Rapporten er tilgjengelig på www.KRD.no. Forslagene berører de økonomiske rammevilkårene, og det er viktig at kommunestyret uttaler seg til rapporten.

Inntektssystemet er et system for fordeling av statlige rammetilskudd til kommuner og fylkeskommuner. Etter innføringen i 1986 har inntektssystemet blitt revidert i flere omganger. Den siste større omleggingen skjedde i 1997, på grunnlag av Rattsø-utvalgets forslag i NOU 1996:1 *Et enklere og mer rettferdig inntektssystem for kommuner og fylkeskommuner*. Siden har det skjedd flere større og mindre endringer i inntektssystemet.

Kommunal- og regionaldepartementet ga i St.prp. nr. 62 (1999-2000) *Om kommuneøkonomien 2001* uttrykk for at det ville være ønskelig med en bred gjennomgang av inntektssystemet om lag hvert tiende år. Et flertall i Stortingets kommunalkomiteé sluttet seg til dette, jf. Innst. S. nr. 252 (1999-2000).

Ved kongelig resolusjon av 3. oktober 2003 ble det oppnevnt et offentlig utvalg for å gjennomgå og evaluere inntektssystemet for kommunal sektor, Borge-utvalget. Utvalget avga sin NOU 2005: 18 *Fordeling, forenkling, forbedring* den 10. oktober 2005. Regjeringen Stoltenberg II varslet i kommuneproposisjonen for 2007 at den ville legge frem et nytt inntektssystem for kommunene i kommuneproposisjonen for 2009, våren 2008.

Som et ledd i arbeidet frem mot et nytt inntektssystem satte Kommunal- og regionalminister Åslaug Haga 23. desember 2006 ned et tverrpolitisk utvalg. Alle partier på Stortinget var representert i utvalget. AP hadde to medlemmer, de andre partiene ett medlem hver. Utvalget ble bedt om å vurdere elementer i inntektssystemet som er av politisk karakter, samt å gjennomgå enkelte deler av inntektssystemet som ikke var en del av Borge-utvalgets mandat. Regjeringen Stoltenberg II legger til grunn at rammefinansiering fortsatt skal være hovedfinansieringsmodellen for kommunal sektor, og eventuelle forslag til endringer i inntektssystemet skal være innenfor en provenynøytral inntektsramme.

Utvalgets mandat

1. Utvalget skal gjennomgå inntektsutjevningen både ut fra målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud, sikkerhetsnett for skatteinntektssvikt lokalt og nasjonalt, motivasjon for å øke skatteinntektene og et enkelt system for utjevning av skatteinntektene.
2. Utvalget skal anbefale hvor stor andel av utgiftsbehovet som skal finansieres av innbyggertilskuddet og hvor stor andel som skal finansieres av skatteinntektene, dvs. forholdet mellom innbyggertilskuddet og skatteinntektene.
3. Utvalget skal vurdere hvorvidt selskapsskatten bør videreføres som en kommunal skatt. I vurderingen skal det legges vekt på:
 - Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud
 - Hensynet til stabile og forutsigbare rammer
 - Hensynet til å gi kommunene insentiver til å drive næringsutvikling, herunder hvordan selskapsskatten virker inn på det regionale næringsutviklingssamarbeidet.
4. Utvalget skal vurdere hvilke hensyn som skal ivaretas gjennom fordelingen av skjønnstilskuddet. I forlengelsen av det bes utvalget også om å vurdere omfanget på skjønnstilskuddet.
5. Utvalget skal fastlegge rammen for de regionalpolitiske tilskuddene, og vurdere om rammen skal deles i delrammer for Nord-Norge-tilskudd, regionaltilskudd og skjønnstilskudd (kompensasjonen for bortfall av differensiert arbeidsgiveravgift). Utvalget skal vurdere om de regionalpolitiske tilskuddene i større grad skal kobles opp mot kriteriene som benyttes i den øvrige distriktpolitikken.
6. Utvalget skal vurdere behovet for overgangsordninger i inntektssystemet, og komme med forslag på utforming av disse.
7. Utvalget skal vurdere om det er behov for en egen kompensasjon for vekstkommuner i inntektssystemet. Videre skal utvalget vurdere om det er behov for en egen kompensasjon for kommuner med sterk befolkningsnedgang i inntektssystemet. Utvalget skal i denne sammenhengen også vurdere valg av dato for innbyggertall som brukes ved beregningen av innbyggertilskuddet, utgiftsutjevningen og inntektsutjevningen.

Inntektssystemet for de nye regionene skal ikke vurderes i denne omgangen. Dette blir gjort etter at oppgavene er klare. Nytt inntektssystem for regionene innføres fra 1.januar 2010.

Utvalgets vurderinger og forslag

Forholdet mellom skatt og rammetilskudd i finansieringen av kommunene

Utvalget har i sin vurdering lagt stor vekt på hensynet til lokal forankring og lokal demokrati og konkludert med at skattens andel av kommunens totale inntekter bør ligge rundt 50 %.

Utjevning av skatteinntekter mellom kommunene

Dagens modell for utjevning gir vesentlige inntektsforskjeller mellom skattesterke og skattesvake kommuner. Flertallet i utvalget ønsker å øke utjevningen noe, dette gjøres for å bedre inntektene for kommuner med et svakt inntektsgrunnlag.

Den forrige regjeringen hadde som målsetting at kommunene skulle få ca 50 % av sine inntekter fra skatt. For 2007 forventes denne andelen på landsbasis å bli 48,3 %. Sørheimutvalget anbefaler at skatteandelen bør ligge på 50% av inntektene for å sikre en lokal forankring av inntektsgrunnlaget.

Selskapsskatten som kommunal skatt

Utvalget er delt med hensyn til videreføring av selskapsskatten som kommunal skatt. Incentiver for lokalt næringsutvikling settes opp mot likeverdige tjenestetilbud, stabile og forutsigbare rammer. Det er gjennom forskning på området vist at det ikke er liten sammenheng mellom selskapsskatten og effekten på lokalt næringsliv. På bakgrunn av dette kan selskapsskatten avskaffes som kommunal skatt.

Distriktpolitiske tilskudd i inntektssystemet

Utvalgets flertall forslår at dagens regionalpolitiske tilskudd samles i et nytt distriktpolitisk tilskudd og at dette bør kobles opp mot distriktpolitikken for øvrig. Den samlede rammen justeres fra 1,96 mrd til 2,09 mrd.

Tidspunkt for oppdatering av befolkningstall

Siden 2003 har innbyggertilskuddet i utgiftsutjevningen blitt oppdatert på forsommeren med oppdaterte befolkningstall pr. 01.01. i budsjettåret. Statsbudsjettets anslag på rammetilskudd er derfor foreløpige tall. Dette gir kommuner med stor endring i befolkningen rask oppdatering av utgiftsbehovet. Skatteinntektene blir løpende korrigert gjennom inntektsutjevningen i løpet av året slik at endelige skattetall ikke er klare før i februar året etter.

Sørheimutvalget foreslår å opprettholde den løpende inntektsutjevningen som i dag men basere beregningen av innbyggertilskuddet i utgiftsutjevningen på folketall pr. 1. juli i året før budsjettåret. Det gir kommunene større forutsigbarhet i hva neste års rammetilskudd vil bli. Ulempen er at kommunenes befolkningsendring blir senere oppdatert og gir effekt i rammetilskuddet.

Behovet for egne tilskudd til vekst- og fraflyttingskommuner

Sørheimutvalget foreslår å innføre et nytt veksttilskudd til kommuner som i en treårsperiode har en gjennomsnittlig årlig befolkningsvekst som er høyere enn det doble av veksten på nasjonal basis i samme periode. En ordning med vekstkompensasjon vil kunne være med å bidra til at nye investeringer ikke medfører redusert tjenestetilbud til innbyggere som allerede er i kommunen.

Utvalget har ikke foreslått et eget fraflyttingstilskudd, men har foreslått endringer som kompenserer for ulemper disse kommunene har. Avvikling av oppdatering av innbyggertall midt i budsjettåret gir fraflyttingskommunene økt forutsigbarhet samtidig som inntektsgarantitilskuddet (INGAR) sikrer at nedgang i rammetilskudd som følge av fraflytting og befolkningsendring, skjer over tid. Dette gir kommunene tid til å tilpasse tjenesteproduksjonen til den endrede befolkningen. De aller fleste fraflyttingskommuner har lave skatteinntekter og lav selskapsskatt og vil derfor tjene på økt inntektsutjevning og eventuell avvikling av kommunal selskapsskatt. Mange av disse kommunene vil også motta nytt distriktpolitisk tilskudd.

Størrelsen på skjønnsrammen innenfor inntektssystemet

Dagens skjønnstilskudd omfatter en rekke hensyn og utgjør om lag 1,5 milliarder kroner i året. Skjønnstilskuddet omfatter i dag både midlertidige og permanente forhold, for eksempel differensiert arbeidsgiveravgift i distriktene. Utvalget foreslår å begrense omfanget på skjønnsmidlene slik at bare spesielle lokale forhold, ekstraordinære hendelser, høye kostnader knyttet til mange fritidsboliger, bedring av kvalitet og effektivitet i tjensteproduksjonen samt bistand til kommuner med økonomisk ubalanse skal tilgodeses. Deler av dagens bevilgningsramme foreslås benyttet til andre formål som vekstkompensasjon og inntektsgarantitilskudd. Utvalget foreslår at skjønnstilskuddet som omfatter den differensierte arbeidsgiveravgiften i distriktene fortsatt skal ligge inne i skjønnssrammen.

Behovet for overgangsordninger i inntektssystemet

For å unngå for brå endringer i inntektene som følge av innlemming av øremerkede tilskudd, oppgaveendringer og systemendringer i inntektssystemet er det i dagens system en overgangsordning for endringer av rammetilskuddet som gjennomføres med 1/5 pr. år i fem år. Noen ganger er endringer gjennomført direkte i rammetilskuddet uten overgangsordning. Ordningen har vært ansett som komplisert og har ikke gitt tilstrekkelig skjerming for kommuner som får betydelige inntektsreduksjoner. Utvalget foreslår derfor å erstatte dagens ordning med en inntektsgaranti (INGAR) som garanterer at kommuner som får en endring i rammetilskuddet som er mer enn 300 kroner pr. innbygger lavere enn landsgjennomsnittet skal kompenseres for inntektsbortfallet. Dette tilskuddet finansieres med et likt trekk for alle kommunene. I forslaget vil fellestrekket utgjøre kr. 105 pr. innbygger.

Det vises ellers til utvalgets rapport.

Vurdering/ løsningsforslag

Det vises til forslag til uttalelse. Vedlagt saken følger også sentralstyret i KS sin uttalelse. Denne kan også danne grunnlag for kommunestyrets vurdering av saken og evt forslag til endringer i administrasjonens forslag.