

	Inntektssystemet for kommunene. Sørheimutvalgets innstilling - høring.		
	Arkivsaknr: 02/2010		
	Jnr.:	Arkiv	Saksbehandler
Nome kommune	07/10719	K1-233, K3-&31	Roar Lindstrøm
Forvaltn. organ:	Dato		Sak nr.
Formannskapet	13.12.2007		076/07
Kommunestyret	13.12.2007		102/07

Innstilling fra rådmannen:

Det foreligger ingen innstilling i saken.

13.12.2007 FORMANNSKAPET

Rådmann la fram forslag til vedtak i møtet.

Nome kommune gir følgende høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets innstilling:

1. Inntektssystemet må i sterkere grad enn i dag hensynta målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Inntektsutjamningen av skatteinntekter må forsterkes selv om dette vil gå på bekostning av skatteinntektenes lokale forankring, og ønsket om å beholde noe av verdiskapingen lokalt. Hensynet til stabile og forutsigbare inntekter til kommunene må gå foran hensynet til høy skatteandel av samlede inntekter for kommunene.
2. Selskapsskatten er en ustabil og lite forutsigbar inntekt, og bør avvikles som kommunal inntekt av hensyn til målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Kommunene må kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skatteyttere økes.
3. Inntektssystemet må utformes slik at kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår settes i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommunen", for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting. På denne bakgrunn støttes forslaget om å etablere ett nytt distriktpolitisk tilskudd til erstatning for dagens regionalpolitiske tilskudd i inntektssystemet.
4. Ordningen med oppdatering av befolkningstall og alderssammensetning midt i budsjettåret har svekket forutsigbarheten til kommunene, og gjort budsjettarbeidet vanskelig. Det anbefales derfor at ordningen avvikles for beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning. Primært ønskes gjeninnføring av ordningen med beregning basert på data pr. 1. januar året før budsjettåret, alternativt basert på data pr. 1. juli året før budsjettåret.
5. En reduksjon av skjønnsrammen, og økt fordeling etter faste, objektive kriterier er et skritt i riktig retning. Men fortsatt vil det være behov for en skjønnsramme til å fange opp uforutsette forhold som ikke blir ivaretatt gjennom inntektssystemets faste del. Fylkesmennene bør holde igjen tildeling av skjønn for å kompensere for ekstraordinære hendelser som kan oppstå i løpet av budsjettåret.
6. Kompensasjon for forhøyet sats vedr differensiert arbeidsgiveravgift bør beholdes som en egen kompensasjonsordning innenfor skjønnsrammen som i dag.
7. Sørheimutvalgets forslag til en ny overgangsordning med etablering av et inntektsgarantitilskudd vil bidra til større forutsigbarhet og større sikkerhetsnett i forhold til inntektsendringer fra det ene året til det neste. Forslaget anbefales gjennomført.

Avstemming:

Pkt. 1 og 2 i innstilling ble enstemmig vedtatt.

Pkt 3 i innstillingen ble vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Pkt4, 5, 6 og 7 i innstillingen ble enstemmig vedtatt.

FS-076/07 VEDTAK:

Nome kommune gir følgende høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets innstilling:

1. Inntektssystemet må i sterkere grad enn i dag hensynta målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Inntektsutjamningen av skatteinntekter må forsterkes selv om dette vil gå på bekostning av skatteinntektenes lokale forankring, og ønsket om å beholde noe av verdiskapingen lokalt. Hensynet til stabile og forutsigbare inntekter til kommunene må gå foran hensynet til høy skatteandel av samlede inntekter for kommunene.
2. Selskapsskatten er en ustabil og lite forutsigbar inntekt, og bør avvikles som kommunal inntekt av hensyn til målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Kommunene må kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skatteyttere økes.
3. Inntektssystemet må utformes slik at kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår settes i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommunen", for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting. På denne bakgrunn støttes forslaget om å etablere ett nytt distriktspolitisk tilskudd til erstatning for dagens regionalpolitiske tilskudd i inntektssystemet.
4. Ordningen med oppdatering av befolkningstall og alderssammensetning midt i budsjettåret har svekket forutsigbarheten til kommunene, og gjort budsjettarbeidet vanskelig. Det anbefales derfor at ordningen avvikles for beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning. Primært ønskes gjeninnføring av ordningen med beregning basert på data pr. 1. januar året før budsjettåret, alternativt basert på data pr. 1. juli året før budsjettåret.
5. En reduksjon av skjønnsrammen, og økt fordeling etter faste, objektive kriterier er et skritt i riktig retning. Men fortsatt vil det være behov for en skjønnsramme til å fange opp uforutsette forhold som ikke blir ivaretatt gjennom inntektssystemets faste del. Fylkesmennene bør holde igjen tildeling av skjønn for å kompensere for ekstraordinære hendelser som kan oppstå i løpet av budsjettåret.
6. Kompensasjon for forhøyet sats vedr differensiert arbeidsgiveravgift bør beholdes som en egen kompensasjonsordning innenfor skjønnsrammen som i dag.
7. Sørheimutvalgets forslag til en ny overgangsordning med etablering av et inntektsgarantitilskudd vil bidra til større forutsigbarhet og større sikkerhetsnett i forhold til inntektsendringer fra det ene året til det neste. Forslaget anbefales gjennomført.

13.12.2007 FORMANNSKAPET

Rådmannen la fram forslag til vedtak i møtet i formannskapet.

Nome kommune gir følgende høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets innstilling:

1. Inntektssystemet må i sterkere grad enn i dag hensynta målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Inntektsutjamningen av skatteinntekter må forsterkes selv om dette vil gå på bekostning av skatteinntektenes lokale forankring, og ønsket om å beholde noe av verdiskapingen lokalt. Hensynet til stabile og forutsigbare inntekter til kommunene må gå foran hensynet til høy skatteandel av samlede inntekter for kommunene.

2. Selskapsskatten er en ustabil og lite forutsigbar inntekt, og bør avvikles som kommunal inntekt av hensyn til målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Kommunene må kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skatteyttere økes.
3. Inntektssystemet må utformes slik at kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår settes i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommuner", for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting. På denne bakgrunn støttes forslaget om å etablere ett nytt distriktpolitisk tilskudd til erstatning for dagens regionalpolitiske tilskudd i inntektssystemet.
4. Ordningen med oppdatering av befolkningstall og alderssammensetning midt i budsjettåret har svekket forutsigbarheten til kommunene, og gjort budsjettarbeidet vanskelig. Det anbefales derfor at ordningen avvikles for beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning. Primært ønskes gjeninnføring av ordningen med beregning basert på data pr. 1. juli året før budsjettåret, alternativt basert på data pr. 1. januar året før budsjettåret.
5. En reduksjon av skjønnsrammen, og økt fordeling etter faste, objektive kriterier er et skritt i riktig retning. Men fortsatt vil det være behov for en skjønnsramme til å fange opp uforutsette forhold som ikke vil bli ivaretatt gjennom inntektssystemets faste del. Fylkesmennene bør holde igjen tildeling av skjønn for å kompensere for ekstraordinære hendelser som kan oppstå i løpet av budsjettåret.
6. Kompensasjon for forhøyet sats vedr differensiert arbeidsgiveravgift bør beholdes som en egen kompensasjonsordning innenfor skjønnsrammen som i dag.
7. Sørheimutvalgets forslag til en ny overgangsordning med etablering av et inntektsgarantitilskudd vil bidra til større forutsigbarhet og større sikkerhetsnett i forhold til inntektsendringer fra det ene året til det neste. Forslaget anbefales gjennomført.

Avstemming:

Pkt. 1 og 2 i innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 3 i innstillingen ble vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Pkt. 4, 5, 6 og 7 i innstillingen ble enstemmig vedtatt.

KS-102/07 VEDTAK:

13.12.2007 KOMMUNESTYRET

Avstemming:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KS-102/07 VEDTAK:

Nome kommune gir følgende høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets innstilling:

1. Inntektssystemet må i sterkere grad enn i dag hensynta målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Inntektsutjamningen av skatteinntekter må forsterkes selv om dette vil gå på bekostning av skatteinntektenes lokale forankring, og ønsket om å beholde noe av verdiskapingen lokalt. Hensynet til stabile og forutsigbare inntekter til kommunene må gå foran hensynet til høy skatteandel av samlede inntekter for kommunene.
2. Selskapsskatten er en ustabil og lite forutsigbar inntekt, og bør avvikles som kommunal inntekt av hensyn til målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud. Kommunene må kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skatteyttere økes.
3. Inntektssystemet må utformes slik at kommuner som sliter med fraflytting og dårlige levevilkår settes i stand til å gi et bedre utbygd tjenestetilbud til innbyggerne enn

"gjennomsnittskommuner", for om mulig å demme opp for ytterligere fraflytting. På denne bakgrunn støttes forslaget om å etablere ett nytt distriktpolitisk tilskudd til erstatning for dagens regionalpolitiske tilskudd i inntektssystemet.

4. Ordningen med oppdatering av befolkningstall og alderssammensetning midt i budsjettåret har svekket forutsigbarheten til kommunene, og gjort budsjettarbeidet vanskelig. Det anbefales derfor at ordningen avvikles for beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning. Primært ønskes gjeninnføring av ordningen med beregning basert på data pr. 1. juli året før budsjettåret, alternativt basert på data pr. 1. januar året før budsjettåret.
5. En reduksjon av skjønnsrammen, og økt fordeling etter faste, objektive kriterier er et skritt i riktig retning. Men fortsatt vil det være behov for en skjønnsramme til å fange opp uforutsette forhold som ikke vil bli ivaretatt gjennom inntektssystemets faste del. Fylkesmennene bør holde igjen tildeling av skjønn for å kompensere for ekstraordinære hendelser som kan oppstå i løpet av budsjettåret.
6. Kompensasjon for forhøyet sats vedr differensiert arbeidsgiveravgift bør beholdes som en egen kompensasjonsordning innenfor skjønnsrammen som i dag.
7. Sørheimutvalgets forslag til en ny overgangsordning med etablering av et inntektsgarantitilskudd vil bidra til større forutsigbarhet og større sikkerhetsnett i forhold til inntektsendringer fra det ene året til det neste. Forslaget anbefales gjennomført.

(Kommunestyret gjør endelig vedtak).

Kopi av saksutredning med vedtak sendes:

Kommunal og regionaldepartementet	Postboks 8112 Dep	0032	OSLO
KS	Postboks 1378 Vika	0114	OSLO



NOME
KOMMUNE

21/12 - 07 Kari Johansen

Dokumenter i saken:

1. Kapittel 1 i Sørheim-utvalgets rapport: Utvalgets oppnevning, mandat og arbeid.
2. Forslag til høringsuttalelse fra Regionalt økonomiforum i KS Buskerud – Telemark – Vestfold.
3. Effekter av Sørheimutvalget for kommunene i Telemark.

Dokumentene følger som kopierte vedlegg. Øvrige dokumenter i saken er tilgjengelige ved servicekontoret i rådhuset.

Faktiske opplysninger

Sørheimutvalget ble nedsatt i desember 2005. Utvalget leverte sin rapport *Forslag til forbedring av overføringsstemet for kommunene* den 26. oktober 2007. Utvalget har vært sammensatt av representanter fra alle de politiske partiene på Stortinget.

Utvalgets oppnevning, mandat og arbeid framgår av vedlegg 1 (kopi av kapittel 1 i utvalgets rapport). Her finner en også et sammendrag av utvalgets konklusjoner.

Utvalgets rapport er sendt på høring med høringsfrist 28. januar 2008. Kommunal- og regionaldepartementet har bedt KS samordne høringsuttalelsene fra enkeltkommuner. KS opplyser at rapporten skal drøftes på Sentralstyrets møte 18. januar 2008 blant annet på bakgrunn av synspunktene fra kommunene. KS har derfor bedt alle kommunene om å sende inn synspunkter og kommentarer til KS **innen 9. januar 2008.**

På oppdrag fra fylkesstyrene i KS Buskerud, Telemark og Vestfold har Regionalt ØkonomiForum laget et utkast til høringsuttalelse. Uttalelsen formulert i 14 punkter framgår av vedlegg 2. Her er det også tatt med begrunnelsen for forslag til uttalelse. Det understrekes at Regionalt ØkonomiForum i KS BTV er ansvarlig for forslaget til uttalelse, og at dette ikke er styrebehandlet i KS lokalt i Telemark.

Rådmannen er kjent med at rådmannsutvalget i Telemark skal behandle denne saken i møte 10. desember, og styret i KS Telemark drøfter saken i møte 14. desember. Ordføreren har bedt rådmannen sette denne saken på dagsorden i kommunestyrets møte 13. desember.

KS har også utarbeidet en presentasjon av effekter av Sørheimutvalgets forslag for kommunene i Telemark. Denne er gjengitt i vedlegg 3.

Rådmannen viser til de vedlagte dokumenter. Det har ikke vært mulig å utarbeide en innstilling i saken. Administrasjonen vil se nærmere på rapporten og den høringsuttalelse som foreligger fram mot den politiske behandlingen.

Generelt er det å bemerke at Sørheimutvalget har vurdert deler av inntekts- og finansieringssystemet for kommunene. Når det gjelder utgiftsutjevningen og kostnadsnøkkelen skal Kommunal- og regionaldepartementet foreta en gjennomgang. Regjeringens samlede vurdering forutsettes presentert i Kommuneproposisjonen til våren med sikte på gjennomføring fra budsjettåret 2009.

Ulefoss, 04.12.2007

Rådmannen