
Fra: Gillebo Anne Grethe

Sendt: 31.01.2008

Til: Postmottak KRD

Kopi:

Emne: INNTEKTSSYSTEMET TIL KOMMUNENE - HØRINGSUTTAELSE TIL SØRHEIM-UTVALGETS
RAPPORT

Se vedlagte saksdokumenter:

Etter behandling i Råde Formannskap ble vedtaket endret noe i forhold til det innsendte "rådmannens forslag til vedtak".

Anne Grethe Gillebo

Konst. Pers./org.sjef

6929 5005 / 98217038

e-post: anneg.gillebo@rade.kommune.no

<<2008000152_69962_O.doc>>

RÅDE KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utvalg, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Saksbeh.
Formannskapet	24.01.2008	004/08	MSVA

Avgjøres av:	Arkiv: FE-231	Arkivsaknr
Saksansv: Morten Svagård	Objekt:	07/1587

INNTAKTSSYSTEMET TIL KOMMUNENE - HØRINGSUTTALELSE TIL SØRHEIM-UTVALGETS RAPPORT

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	15.11.2007	Kommunenes Sentralforbund	BER OM HØRINGSSVAR FRA KOMMUNENE PÅ RAPPORTEN FRA SØRHEIMUTVALGET

Vedlegg til saken:

Sørheim –utvalgets rapport ”Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene”,
se <http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd.no>

Saksopplysninger:

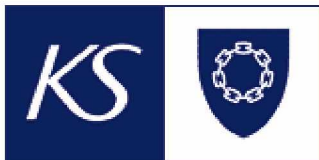
Rådmannen foreslår at Råde formannskap avgir høringsuttalelse til Sørheim-utvalgets rapport:
”Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene.”

Rådmannen anbefaler at Råde kommune slutter seg til KS-Østfold sine vurderinger, og avgir
uttalelse i samsvar med KS-Østfold sitt forslag.

Rådmannen foreslår at Råde kommune sender sin uttalelse til KS, slik at KS kan samordne
uttalelser fra kommunene i Østfold overfor Kommunal- og regionaldepartementet (KRD).
KRD har anmodet om en slik samordning. KRD's høringsfrist er 28.01.08.

KS Østfold har utarbeidet en rapport til hjelp i kommunenes arbeid med høringsuttalelsen.
Denne rapporten ekskl. tabeller er gjengitt nedenfor. Der hvor KS foreslår vurderinger av
”NN kommune”, har rådmannen gjort disse til ”Råde kommunes vurderinger”.

KS har gitt frist til 09.01.08 for kommuner som ønsker å være med i en samordnet uttalelse.
Rådmannen har den 09.01.08 oversendt herværende sak til KS som Råde kommunes
høringsuttalelse, med forbehold om Råde formannskaps godkjenning i møte den 24.01.08.



KS Østfold

Notat KS Østfold, 7. desember 2007

**Saksbehandlerstøtte til Østfoldkommunenes egen behandling og arbeid med
høringssvar til
Sørheimutvalgets rapport - Inntekssystemet for kommunene**

RU styret i KS Østfold, vedtok følgende i sitt møte 26. november 2007:

- *RU styret ser på forslaget fra Sørheimutvalget som helhetlig forbedring av overføringssystemet til kommunene*
- *RU styret tar initiativ og lederansvar for utarbeidelse av forslag/notat til høringsuttalelse til "Sørheimutvalget – Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene". Forslaget er ment som saksbehandlerstøtte til Østfoldkommunene i sin egen saksbehandling av høringen.*
- *RU styret oppfordrer alle kommunene i Østfold til å svare på høringen.*

Dette notatet er kun ment som saksbehandlerstøtte til Østfoldkommunenes egen behandling og arbeid med høringssvar til Sørheimutvalgets rapport *"Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene."*

Arbeidet med notatet har vært ledet av RU styret i KS Østfold:

Einar Evensen, rådmann i Sarpsborg, leder

Eva Enkerud, rådmann i Marker

Hans Birkeland, rådmann i Moss

Torleif Gjellebæk, rådmann på Hvaler

Atle Haga, fylkesrådmann i Østfold

Notatet er i sin helhet skrevet for KS Østfold ved:

Espen Rymoen, Strategisk rådgiver i KS

1. INNLEDNING

Vedlegg:

- Sørheimutvalget: Rapport *"Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene"*,
- Høringsbrev fra KRD, datert 26.10.07
- Høringsbrev fra KS, datert 15.11.07

KS Østfold har siden vinteren 2003/2004 arbeidet systematisk med faglige utfordringer vedrørende statlig fordelingspolitikk, herunder Inntektssystemet.

Hovedbudskapet har hele tiden vært å løfte og kompensere kommuner med lave frie inntekter. En helhetlig gjennomgang av inntektssystemet har derfor vært avgjørende for å ta stilling til fordelingsutfordringene.

Det tverrpolitiske inntektssystemutvalget – Sørheimutvalget, ble nedsatt i desember 2006. Utvalget leverte sin rapport, ”*Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene*”, 26. oktober 2007.

Sørheimutvalgets – innstilling, slik vi ser det, er sammenfallende med de vesentligste punktene i KS Østfolds sine tidligere forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene:

- beholde skatteandelen rundt 50 prosent
- beholde oppdatering av befolkningstall i inntektsutjevningen
- beholde dagens system for skatteutjevning ved å øke den symmetriske utjevningen fra 55 til 60 prosent
- fjerne oppdatering av innbyggertilskudd og utgiftutjevning midt i året, og heller benytte befolkningstall fra 1. juli før budsjettåret
- fjerne selskapsskatten som kommunal skatt
- erstatte dagens Nord-Norgetilskudd og regionaltilskudd med nytt distriktspolitisk tilskudd
- avvikle distriktspolitikken i skjønnnet
- avvikle kompensasjon for endringer i inntektssystemet i skjønnnet
- opprette eget vekstkommunetilskudd
- erstatte dagens overgangsordning med inntektsgaranti (INGAR)

Utvalgets rapport sendes ut på høring, med høringsfrist 28. januar 2008. KRD ber om at KS samordner høringsuttalelsene fra enkeltkommuner. Kommuner som ønsker å komme med egne høringsuttalelser i forbindelse med utvalgets rapport er velkomne til å gjøre det.

Rapporten skal drøftes på Sentralstyrets møte 18. januar 2008, blant annet på bakgrunn av synspunktene fra kommunene. KS ber derfor, i sitt høringsbrev, alle kommunene om å sende inn synspunkter og kommentarer til KS innen onsdag 9. januar 2008. Årsaken til at KS ber om at dette allerede 9. januar, er at KS administrasjonen må ha noen få dager for å få laget en samlet oversikt over de ulike høringssvarene før saken sendes til Sentralstyret. Det står i høringsbrevet at de som ikke har anledning til å behandle rapporten før fristen vil ha mulighet til å sende inn sitt høringssvar direkte til KRD før 28. januar.

Fylkesstyret i KS Østfold vedtok i sitt møte 3. desember, i sak 07/18 ”Tverrpolitisk inntektssystemutvalg”.

- *Fylkestyret i KS Østfold gir en sterk støtte til forslaget fra Sørheimutvalget som en helhetlig forbedring av overføringssystemet til kommunene. Fylkestyret i KS Østfold ser at man også med denne forbedringen fortsatt vil ha store ulikheter i kommunenorges mulighet til å gi like tjenester til alle innbyggere. Vi ber derfor om at arbeidet med å få til et mer rettferdig inntektssystem fortsetter.*
- *Fylkesstyret i KS Østfold anmoder om at man får en snarlig gjennomgang av utgiftutjevningen.*
- *Fylkesstyret i KS Østfold oppfordrer alle kommunene i Østfold til å svare på høringen.*

2. POLITISK BUDSKAP OM INNTEKTSSYSTEMET

Fylkesstyret i KS Akershus og Fylkesstyret i KS Østfold vedtok i sine møter, 13. februar 2007, følgende felles vedtak om inntektssystemet:

"Det legges til grunn følgende felles budskap fra Akershus- og Østfoldkommunene om inntektssystemet:

Det er en klar tendens til at omfanget og kvaliteten på den kommunale tjenesteproduksjon øker med økende nivå på kommunenes frie inntekter. Inntektssystemet skal imidlertid utjevne forskjeller i de økonomiske forutsetninger, slik at det legges til rette for likeverdig tjenestetilbud i alle kommuner og fylkeskommuner.

*=> En **helhetlig gjennomgang** av inntektssystemet er derfor avgjørende for å ta stilling til fordelingsutfordringene.*

*Akershus- og Østfoldkommunene har de senere årene vært tapere på endringer i Inntektssystemet. De fleste Akershus- og Østfoldkommunene ligger betydelig under landsgjennomsnittet i frie inntekter per innbygger etter at inntektssystemet har virket. Dette fører til at Akershus- og Østfoldkommunene får et **etterslep i kommuneøkonomien**, hvor **gapet** øker fra år til år.*

*I tillegg, har Akershus en **vedvarende sterk vekst**, som medfører stort behov for midler til drift og investeringer. På toppen av dette, befinner Akershuskommunene seg i et høykostområde både med hensyn til lønninger og eiendomspriser.*

I tillegg scorer Østfoldbyene dårlig på leveårsindekser.

*=> Uten å løfte de kommunene som ligger betydelig under landsgjennomsnittet i frie inntekter, og som dermed har et **etterslep i økonomien**, vil det ikke være mulig å nå nåværende og tidligere regjerings målsetting om et likeverdig tjenestetilbud i alle landets kommuner. Fordelingspolitikken må også fange opp merkostnaden ved vekst og leveårsutfordringene.*

*=> Eventuelle endringer som forringer inntektsnivået til kommuner med lave frie inntekter vil være i strid med den overordnede målsettingen for inntektssystemet om et **likeverdig tjenestetilbud**. Det virker også negativt i forhold til ønske om å **styrke lokaldemokratiet**.*

=> En mer regiontilpasset fordeling er også oppskriften i fordelingspolitikken. Det er derfor behov for å se på de sterke utslagene for enkeltkommuner og spesielle kommunegrupper med lave frie inntekter, sterk vekst, spesielle leveårsutfordringer.

=> Akershus- og Østfoldkommunene er for sentrale til å bli omfattet av distriktspolitikken, og for lite urbane til å bli omfattet av bypolitikken. Inntektssystemet har pendlet mellom styrking av distriktkommunene og storbyene, dermed har mange Akershus- og Østfoldkommuner falt mellom to stoler i fordelingspolitikken."

3. VURDERING AV SØRHEIMUTVALGETS FORSLAG - EFFEKTER FOR ØSTFOLDKOMMUNENE

3.1 Utvalg og mandat

Kommunal- og regionalminister Åslaug Haga nedsatte, desember 2006, et tverrpolitisk utvalg som skulle se nærmere på deler av inntektssystemet for kommunene.

Utvalget har bestått av følgende medlemmer:

- Senterpartiet: Kristin Marie Sørheim, ordfører i Tingvoll kommune, leder av utvalget
- Arbeiderpartiet: Anita Orlund, ordfører i Skedsmo kommune, og Ole Martin Nordrehaug, ordfører i Trysil kommune
- Høyre: Mette Tønder, politisk rådgiver på Stortinget
- Sosialistisk venstreparti: Erlend Helle, hovedutvalgsleder for samfunn og miljø i Akershus fylkeskommune
- Venstre: Berit Woie Berg, ordfører i Steigen kommune
- Kristelig Folkeparti: Harald Solberg, blant annet tidligere statssekretær i Finansdepartementet
- Fremskrittspartiet: Per Erik Monsen, tidligere Stortingsrepresentant, Sandefjord.

Mandat

"1. Utvalget skal gjennomgå inntektsutjevningen både ut fra målsettingen om et likeverdig tjenestetilbud, sikkerhetsnett for skatteinntektssvikt lokalt og nasjonalt, motivasjon for å øke skatteinntektene og et enkelt system for utjevning av skatteinntektene.

2. Utvalget skal anbefale hvor stor andel av utgiftsbehovet som skal finansieres av innbyggertilskuddet og hvor stor andel som skal finansieres av skatteinntektene, dvs. forholdet mellom innbyggertilskuddet og skatteinntektene.

3. Utvalget skal vurdere hvorvidt selskapsskatten bør videreføres som en kommunal skatt. I vurderingen skal det legges vekt på:

- *Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud*
- *Hensynet til stabile og forutsigbare rammer*
- *Hensynet til å gi kommunene insentiver til å drive næringsutvikling,*

herunder hvordan selskapsskatten virker inn på det regionale næringsutviklingssamarbeidet.

4. Utvalget skal vurdere hvilke hensyn som skal ivaretas gjennom fordelingen av skjønnstilskuddet. I forlengelsen av det, bes utvalget også om å vurdere omfanget på skjønnstilskuddet.

5. Utvalget skal fastlegge rammen for de regionalpolitiske tilskuddene, og vurdere om rammen skal deles i delrammer for Nord-Norge-tilskudd, regionaltilskudd og skjønnstilskudd (kompensasjonen for bortfall av differensiert arbeidsgiveravgift).

Utvalget skal vurdere om de regionalpolitiske tilskuddene i større grad skal kobles opp mot kriteriene som benyttes i den øvrige distriktspolitikken.

6. Utvalget skal vurdere behovet for overgangsordninger i inntektssystemet, og komme med forslag på utforming av disse.

7. Utvalget skal vurdere om det er behov for en egen kompensasjon for vekstkommuner i inntektssystemet. Videre skal utvalget vurdere om det er behov for en egen kompensasjon for kommuner med sterk befolkningsnedgang i inntektssystemet. Utvalget skal i denne sammenhengen også vurdere valg av dato for innbyggertall som brukes ved beregningen av innbyggertilskuddet,

utgiftsutjevningen og inntektsutjevningen.

Inntektssystemet for de nye regionene skal ikke vurderes i denne omgangen. Dette blir gjort etter at oppgavene er klare.

Utvalget skal ikke foreta en vurdering av kostnadsnøkkelen i inntektssystemet.”

Utvalget presenterte sin rapport, ”*Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene*”, 26. oktober 2007.

3.2 Fordeling mellom skatt og rammetilskudd i finansieringen

Utvalgets medlemmer mener at det er prinsipielt viktig at en betydelig andel av kommunenes inntekter samlet sett kommer fra kommunale skatteinntekter og at det vil være uheldig med en kommunal sektor som i større grad er avhengig av statlige overføringer. På dette grunnlaget konkluderer utvalget med at skattens andel av kommunenes totale inntekter bør ligge rundt 50 prosent.

Kommunene bør kunne håndtere usikkerhet rundt skatteinntang det enkelte år, og utvalget ønsker derfor ikke en ordning der staten garanterer for deler av avviket mellom anslått og faktisk skatteinntang.

Råde kommune er enig med utvalget i at skattens andel av kommunenes totale inntekter bør ligge rundt 50 prosent.

3.3 Utjevning av skatteinntekter mellom kommuner og fjerning av selskapsskatt

Utvalgets flertall ønsker å beholde dagens modell for inntektsutjevning, men øke den symmetriske inntektsutjevningen fra 55 prosent til 60 prosent.

Utvalget er delt i sin konklusjon vedrørende selskapsskatt. Medlemmene fra AP, SP, og SV foreslår at ordningen med kommunal selskapsskatt avvikles.

Argumentene for å avvikle kommunal selskapsskatt:

- jevnere fordeling mellom kommunene
- større stabilitet i inntektene
- vanskelig å dokumentere effekt på næringsutvikling
- et godt arbeidsmarked et gode i seg selv
- en svakhet at kommunene ikke har innsynsrett i beregninger av selskapsrett

Medlemmene fra H, Krf, V, Frp foreslår at dagens ordning med kommunal selskapsskatt videreføres. Argumenter for å beholde selskapsskatt:

- lokal forankring
- deler av verdiskapingen blir igjen der verdiskapingen skjer
- insentiveffekter for næringsutvikling

Medlemmene fra H og Frp ønsker en skattefondsmodell. Medlemmene fra V og KRF ønsker en skattesimuleringsmodell

Alle kommunene i Østfold vil tjene på ny inntektsutjevning/fjerning av kommunal selskapsskatt. Det sistnevnte gjelder også, når vi ser på enten isolert effekt av økt

inntektsutjevning eller isolert effekt av avvikling av kommunal selskapsskat. For landet, vil 33 kommuner tape på forslaget og da spesielt kommunene Oslo, Bærum, Asker, Stavanger og Sola.

Råde kommune mener at økt inntektsutjevning og fjerning av kommunal selskapsskatt er positivt for Østfoldkommunene.

3.4 Distriktpolitisk tilskudd i inntektssystemet

I dagens inntektssystem tildeles kommuner i Nord-Norge og små kommuner med moderate skatteinntekter ekstra rammetilskudd gjennom Nord-Norgetilskuddet og deler av skjønnstilskuddet. Disse ekstrabevilgningene er begrunnet ut fra regional- og distriktpolitiske hensyn. Begrunnelsen for disse særskilte tilskuddene er å gi små kommuner og kommuner i Nord-Norge muligheten til å ha et bedre utbygd tjenestetilbud enn andre kommuner, og med dette bidra til å opprettholde hovedtrekkene i bosettingsmønsteret.

Utvalgets flertall foreslår at dagens regionalpolitiske tilskudd i inntektssystemet samles til ett nytt distriktpolitisk tilskudd, Kriteriene for fordeling av det nye tilskuddet kobles til det distriktpolitiske virkeområdet som ligger til grunn for den øvrige distriktpolitikken. Regionalpolitisk skjønn avvikles, men regionalpolitikken for øvrig skal styrkes.

Et nytt distriktpolitisk tilskudd skal brukes til å sette kommuner som sliter med fraflytting og dårligere levekår i stand til å gi et bedre tjenestetilbud til innbyggerne enn "gjennomsnittskommunen", for om mulig demme opp for ytterligere fraflytting.

Utvalgets flertall begrunner det ovennevnte med at distriktpolitiske tilskudd i inntektssystemet bør kobles opp mot distriktpolitikken for øvrig. Det skal foretas en mer direkte vurdering av hvilke kommuner som har behov for en regionalpolitisk ekstrainsats. Små kommuner utenfor virkeområdet bør eventuelt tilgodeses med skjønnsmidler.

Råde kommune mener det er riktig at distriktpolitisk tilskudd i inntektssystemet bør kobles opp mot distriktpolitikken for øvrig. I Østfold taper Rømskog og Aremark henholdsvis 3,8 millioner kroner og 3,6 millioner kroner samlet på lang sikt av et nytt distriktpolitisk tilskudd i inntektssystemet. **Råde kommune** forutsetter at de nevnte tapskommunene i Østfold blir kompensert gjennom distriktpolitikken for øvrig og gjennom skjønnstilskuddet.

3.5 Vekst, fraflytting og befolkningsoppdatering

I 2003 ble rutinene for beregning av innbyggertilskuddet lagt om, og innbyggertilskuddet har siden den gang blitt beregnet med utgangspunkt i befolkningstall pr. 1. januar i budsjettåret. Omleggingen ble begrunnet med at departementet ville sikre kommuner med befolkningsvekst en rask kompensasjon for nye innbyggere.

Oppdatering av befolkningstall påvirker kommunenes rammetilskudd gjennom:

- oppdatering av befolkningstallene i inntektsutjevningen
- oppdatering av befolkningstallene i innbyggertilskuddet
- oppdatering av befolkningstallene og befolkningssammensetningen i utgiftsutjevning

Utvalget ønsker å opprettholde oppdatering av befolkningstall ved beregning av inntektsutjevning. Ved beregning av utgiftsutjevning og innbyggertilskudd foreslår utvalget å benytte folketall pr. 1.7 før budsjettåret i stedet for dagens oppdatering pr. 1.1 i budsjettåret.

Østfold taper samlet 11 millioner kroner på bruk av ikke oppdaterte folketall.

Råde kommune er enig med utvalget om opprettholde oppdatering av befolkningstallene ved beregning av inntektsutjevningen. Dette er til gunst for vekstkommuner som raskt blir kompensert for nye innbyggere. Videre mener **Råde kommune** at den opprinnelige intensjonen med bruk av oppdaterte befolkningstall ved beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning er god.

I dagens utgiftsutjevning kompenseres det ikke for høye kapitalkostnader. Imidlertid finner kommuner med svært høy befolkningsvekst det vanskelig å finansiere nødvendige investeringer. En ordning med vekstkompensasjon, vil kunne være med på å bidra til at nye investeringer ikke medfører redusert tjenestetilbud til innbyggere som allerede er i kommunen.

Utvalget foreslår en at det innføres en egen vekstkompensasjon i inntektssystemet. Kompensasjonen tildeles kommuner som gjennom en treårsperiode har hatt en gjennomsnittlig årlig vekst de siste tre årene ut over en gitt vekstgrense. Vekstgrensen er satt til det doble av gjennomsnittlig årlig vekst på landsbasis den siste treårsperioden og som har skatteinntekter lavere enn 140 prosent de siste tre årene. Vekstkompensasjonen foreslås tildelt som et beløp, kr. 50 000,- per ny innbygger ut over vekstgrensen. 30 kommuner i landet ville ha mottatt vekstkompensasjon i 2006.

Kun en kommune i Østfold får per i dag gevinst av et nytt vekstkommunetilskudd; Hvaler med 0,9 millioner kroner. Alle kommunene i Østfold må være med å finansiere vekstkompensasjonen med kr. 29,- pr. innbygger, det vil si ca 7,5 millioner kroner.

Selv om det er kun Hvaler av Østfoldkommunene som pr. i dag tjener på vekstkommune tilskuddet, er **Råde kommune** positiv til at kommuner får en viss kompensasjon ved en uforutsigbar sterk vekst.

3.6 Skjønnsmidler i inntektssystemet

Årlig blir en andel av rammetilskuddet fordelt ut fra skjønnsmessige vurderinger. I 2007 utgjør skjønnsstilskuddet ca. 1,5 milliarder kroner. Stortinget fastsetter skjønnsrammen for det påfølgende året i forbindelse med den årlige behandlingen av kommuneproposisjonen.

Kommunal- og regionaldepartementet fordeler mesteparten av skjønnsrammen i fylkesvise rammer som deretter blir fordelt av fylkesmannsembetene til kommunene. Fylkesmennene har ansvar for å komme fram til en god og rettferdig fordeling av skjønnsmidlene.’

Utvalget mener at en størst mulig andel av midlene som fordeles gjennom inntektssystemet bør fordeles etter faste kriterier. En reduksjon i skjønnsmidlene og en styrking av de faste tilskuddene er et skritt i riktig retning for et mer rettferdig inntektssystem. Utvalget foreslår at skjønnsrammen reduseres til i underkant av 1 milliard kroner ved følgende endringer i skjønnsrammen:

- regionalpolitisk begrunnet skjønn trekkes ut av skjønnsrammen og legges inn i det nyt distriktpolitiske tilskuddet (115 millioner kroner)
- kompensasjon for endringer i inntektssystemet i perioden 2002 til 2006 (213 millioner kroner).
- vekstkompensasjon (118 millioner kroner)

Råde kommune er enige i at en størst mulig andel av midlene som fordeles gjennom inntektssystemet bør fordeles etter faste kriterier. En reduksjon i skjønnsmidlene og en styrking av de faste tilskuddene er et skritt i riktig retning for et mer rettferdig inntektssystem.

3.7 Overgangsordningen

Utvalget mener at dagens overgangsordning bør avvikles og erstattes med en ordning som er enklere, mer forutsigbar, og som i større grad skjermer kommunene mot plutselig svikt i rammetilskuddet fra et år til det neste.

Utvalget foreslår at dagens overgangsordning erstattes med en helhetlig inntektsgaranti (INGAR) for sterk nedgang (avvik fra landsgjennomsnittet) i rammetilskuddet fra år til et annet. Kommunene skal gjennom INGAR få kompensert for en utvikling i rammetilskuddet som ligger mer enn kr. 300,- lavere enn landsgjennomsnittlig vekst per innbygger. Tilskuddet skal finansieres ved et likt trekk per innbygger for alle landets kommuner.

Råde kommune er enig i at dagens overgangsordning bør avvikles og erstattes med en ordning som er enklere, mer forutsigbar, og som i større grad skjermer kommunene mot plutselig svikt i rammetilskuddet fra et år til det neste.

4. OPPSUMMERING

Samlet sett tjener Østfoldkommunene 31,1 millioner kroner det første året på Sørheimutvalget. 15 kommuner tjener på forslaget. Rømskog, Aremark og Hvaler taper til sammen 0,4 millioner kroner på forslaget.

Den langsiktige gevinsten for Østfold uten inntektsgarantien er 51,1 millioner kroner. Den langsiktige effekten er positiv for 16 kommuner og negativ for Rømskog og Aremark som taper henholdsvis 3,8 millioner kroner og 3,6 millioner kroner.

Råde kommune sin helhets vurdering:

Råde kommune gir en sterk støtte til forslaget fra Sørheimutvalget som en helhetlig forbedring av overføringssystemet til kommunene. Råde kommune ser at man også med denne forbedringen fortsatt vil ha store ulikheter i kommunenorges mulighet til å gi like tjenester til alle innbyggere og ber derfor om at arbeidet med å få til et mer rettferdig inntektssystem fortsetter. Råde kommune anmoder om at man får en snarlig gjennomgang av utgiftsutjevningen.

Råde kommune sin enkeltpunkts vurdering:

- Råde kommune er enig med utvalget i at skattens andel av kommunenes totale inntekter bør ligge rundt 50 prosent.
- Råde kommune mener at økt inntektsutjevning og fjerning av kommunal selskapsskatt er positivt for Østfoldkommunene.
- Råde kommune mener det er riktig at distriktpolitisk tilskudd i inntektssystemet bør kobles opp mot distriktpolitikken for øvrig. I Østfold taper Rømskog og Aremark henholdsvis 3,8 millioner kroner og 3,6 millioner kroner samlet på lang sikt av et nytt distriktpolitisk tilskudd i inntektssystemet. Råde kommune forutsetter at de nevnte tapskommunene i Østfold blir kompensert gjennom distriktpolitikken for øvrig og gjennom skjønnstilskuddet.
- Råde kommune er enig med utvalget om opprettholde oppdatering av befolkningstallene ved beregning av inntektsutjevningen. Dette er til gunst for vekstkommuner som raskt blir kompensert for nye innbyggere. Videre mener Råde kommune at den opprinnelige intensjonen med bruk av oppdaterte befolkningstall ved beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning er god.
- Selv om det er kun Hvaler av Østfoldkommunene som pr. i dag tjener på vekstkommune tilskuddet, er Råde kommune positive til at kommuner får en viss kompensasjon ved en uforutsigbar sterk vekst.
- Råde kommune er enig i at en størst mulig andel av midlene som fordeles gjennom inntektssystemet bør fordeles etter faste kriterier. En reduksjon i skjønnsmidlene og en styrking av de faste tilskuddene er et skritt i riktig retning for et mer rettferdig inntektssystem.
- Råde kommune er enig i at dagens overgangsordning bør avvikles og erstattes med en ordning som er enklere, mer forutsigbar, og som i større grad skjermer kommunene mot plutselig svikt i rammetilskuddet fra et år til det neste.

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

- Råde kommune gir en sterk støtte til forslaget fra Sørheimutvalget som en helhetlig forbedring av overføringssystemet til kommunene. Råde kommune ser at man også med denne forbedringen fortsatt vil ha store ulikheter i kommunenorges mulighet til å gi like tjenester til alle innbyggere. Vi ber derfor om at arbeidet med å få til et mer rettferdig inntektssystem fortsetter.
- Råde kommune anmoder om at man får en snarlig gjennomgang av utgiftsutjevningen.
- Råde kommune oppfordrer alle kommunene i Østfold til å svare på høringen.

24.01.2008 FORMANNSKAPET

Representanten Øivind Nygård fremmet følgende forslag:

”Stryke ”en sterk” i første linje av rådmannens forslag”

Ved votering ble Nygårds forslag enstemmig vedtatt.

Representanten Svein Tore Bøe (H) fremmet følgende forslag til nytt strekpunkt:

”Råde kommune ønsker at selskapsskatten videreføres”

Ved alternativ votering mellom rådmannens forslag til vedtak, med endring, og representanten Svein Tore Bøes (H) forslag, fikk rådmannens forslag 3 stemmer (Løkke, Hartviksen, Grimstad) og falt mot 4 stemmer (Bøe, Nygård, Stensrød, Øvrevåge) for Svein Tore Bøes forslag.

FS-004/08 VEDTAK:

- Råde kommune gir støtte til forslaget fra Sørheimutvalget som en helhetlig forbedring av overføringssystemet til kommunene. Råde kommune ser at man også med denne forbedringen fortsatt vil ha store ulikheter i kommunenorges mulighet til å gi like tjenester til alle innbyggere. Vi ber derfor om at arbeidet med å få til et mer rettferdig inntektssystem fortsetter.
- Råde kommune anmoder om at man får en snarlig gjennomgang av utgiftsutjevningen.
- Råde kommune oppfordrer alle kommunene i Østfold til å svare på høringen.
- Råde kommune ønsker at selskapsskatten videreføres.