



Kommunal- og regionaldepartementet
postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Dykkar ref.

Vår ref.
07/798-6/08/851//LTA

Dato:
Manger: 01.02.2008

INNTAKTSSYSTEMET FOR KOMMUNANE - SØRHEIMUTVALET. HØYRING

Vi viser til departementet sitt høyringsbrev av 26.10.2007.

Radøy formannskap har handsama Sørheimutvalget sin rapport i møte 24. januar d.å. og gjort slikt vedtak:

Radøy kommune viser til rapport om "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" (Sørheimutvalet), jf. brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet. Radøy kommune legg vekt på hovudføremålet med inntektssystemet, som er å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod i alle delar av landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Radøy kommune vil gje følgjande uttale til dei ulike delane av framlegget:

Skattedelen av kommunane sine inntekter

Kommunen er samd i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men at skattedelen blir halden på same nivå som i dag, og ikkje vert auka, er viktig i høve til å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod. Dette fordi skattegrunnlaget varierer mykje mellom kommunane. Vi er difor samde i utvalet si innstilling på dette punktet.

Nivå på og utforming av inntektsutjamninga

For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå Sørheimsutvalet. Distriktskommunar utanom det distriktpolitiske verkemiddelområdet – bynære distriktskommunar – har i lengre tid kome dårleg ut. Framlegget betrar ikkje dette biletet, og vi krev difor ei endring i dette.

Selskapsskatten som kommunal skatt

Selskapsskatten slik den er i dag er uføreseieleg og varierer sterkt frå år til år. Kommunane blir nekta innsyn i skattegrunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremje interkommunalt samarbeid. Det bør greiast ut om selskapsskatten kan fungere som ein regional skatt. Ein regional selskapsskatt kan vera med å bidra til at inntektssystemet utjamnar kommuneøkonomien i regionar som ein kan sjå på som ein felles bustad- og arbeidsregion på tvers av kommunegrensene.

Regionalpolitisk grunngeivne tilskot innanfor inntektssystemet

Det er viktig at inntektssystemet omfatter eit distriktspolitisk tilskot, slik at distriktskommunar med særskilte utfordringar med m.a. fråflytting og svakt skattegrunnlag kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Radøy kommune ser at dagens ordning har klare svake sider, og støttar Sørheimsutvalet sitt framlegg til ny innretning av dette tilskotet.

Behovet for eigne tilskot til vekst- og fråflyttingskommunar

Radøy kommune er glad for at inntektssystemutvalet ser dei særlege utfordringane fråflyttingskommunar står overfor. Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), styrke inntektsutjamninga og forbetre overgangsordninga, er tiltak som betrar situasjonen. Vi støttar og at det er særskilte tiltak for kommunar med ekstrem vekst.

Storleiken på skjønssramma innanfor inntektssystemet

Radøykommune er usamd med utvalet når det gjeld storleiken på skjønstilskotet. Det er vanskeleg å konstruere eit inntektssystem som tek omsyn til alle forhold som påvirker inntektene og kostnadene. Ein bør difor vere varsam med å redusere storleiken på skjønsmidlane. Men dette må også vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

Ordninga med oppdatering av folketal i utgiftsutjamninga

Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (i staden folketal pr 01.07. året før), er positivt i høve til å skape ein meir føreseieleg og handterbar situasjon for kommunar med reduksjon i folketalet.

Behovet for overgangsordningar i inntektssystemet

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt. Sørheimsutvalet si innstilling må fylgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. Radøy kommune meiner Borge-utvalet si innstilling inneber eit godt grunnlag, men barnehagenøkkelen må endrast og kommunale vegar må inn som kriterium i høve til kommunane.

Med helsing

Leif Taule
Assisterande rådmann