

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 07/2499-4

Arkiv: K1-103

HØRINGSUTTALELSE ANG. SØRHEIMUTVALGET FRA RAUMA KOMMUNE VEDTAK

KOMITE FOR UTREDNINGER HAR I MØTE 16.01.2008 FATTET FØLGENDE VEDTAK:

1. Overordnet ansvar

Regjeringen og Stortinget har det nasjonale ansvaret for innbyggernes velferd. Regjeringen og Stortinget har derfor ansvaret for at inntektssystemet legger til rette for at alle innbyggere i landet skal oppleve å få et likeverdig nasjonalt velferdstilbud.

2. Skatteandel

Rammetilskuddet økes på bekostning av skatteinntektene slik at innbyggertilskuddet økes fra å utgjøre ¼ av utgiftsbehovet til å utgjøre minst ½ av utgiftsbehovet.

3. Selskapsskatt

Vi støtter anbefaling om at selskapsskatten fjernes som kommunal inntekt. Kommunene kompenseres for bortfall av selskapsskatten ved at kommunenes andel av skatt fra personlige skattytere økes.

4. Inntektsutjevning

Utjevningen av skatteinntektene slik Sørheim-utvalget har foreslått er ikke tilstrekkelig til å sette kommunene i stand til å gi alle innbyggere i landet et likeverdig tjenestetilbud.

Vi anbefaler at den symmetriske delen av inntektsutjevningen økes slik at kompensasjonsgrad og trekkprosent blir 75 %.

Kommuner med skatteinntekt under 90 % av landsgjennomsnittet skal som Sørheim-utvalget foreslår, samlet kompenseres med 95 % av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 % av landsgjennomsnittet. Disse kommunene blir derfor i tillegg til kompensasjonen i den symmetriske delen kompensert for 20 % av differansen mellom egne skatteinntekter og 90 % av landsgjennomsnittet i en tilleggskompensasjon.

Finansieringen av tilleggskompensasjonen skjer ved at alle kommuner trekkes et likt beløp pr. innbygger.

5. Distriktpolitisk tilskudd

Vi støtter utvalgets anbefaling om å samle regionalpolitiske tiltak i ett distriktpolitisk tilskudd og at det distriktpolitiske tilskuddet kobles til det distriktpolitiske virkemiddelområdet.

Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktpolitiske tilskuddet.

6. Befolkningsoppdatering og vekst

Vi støtter Sørheimutvalgets anbefaling om bruk av innbyggertallet per 1. juli året forut for budsjettåret i forhold til beregning av rammetilskudd. Beregning av den løpende inntektsutjevningen baseres på innbyggertall pr. 1. januar i budsjettåret. Vi støtter ikke utvalgets anbefaling om et eget veksttilskudd.

7. Skjønnsmidler

Vi støtter utvalgets anbefaling om en opprydding i skjønnsmiddelrammen.

Det vises til punkt 5 ovenfor. Kompensasjon for forhøyet sats for arbeidsgiveravgift etter tilbakeføringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift overføres fra skjønnsmidlene og legges inn som egen kolonne i det distriktpolitiske tilskuddet. Likevel er skjønnsmidlene et sikkerhetsnett en skal verne om og som ikke tas bort i sin helhet.

8. Overgangsordningen

Vi støtter Sørheimutvalgets anbefaling om at dagens overgangsordning erstattes av en inntektsgarantiordning som skjermer kommunene mot endring i rammetilskuddet som er kr. 300,- lavere regnet per innbygger enn den generelle endringen i rammetilskuddet på landsbasis.

Andre forhold

Vi vil påpeke at kommunene ikke har fått en tilsvarende vekst som i norsk økonomi de siste årene, jfr statistikk fra SSB som dokumentasjon på dette. Dette svekker kommunene sine forutsetninger for å opprettholde og videreutvikle et godt kommunalt tjenestetilbud på viktige samfunnsområder.

Statistikken bak kostnadsdeflatoren bør også vurderes. I budsjettet har lønnsandelen i deflatoren som kompenseres for kostnadsvekst hatt en vesentlig reduksjon i senere år. I praksis betyr dette en lavere kompensasjon for kostnadsvekst siden lønnsveksten gjennomgående estimeres lavere enn prisvekst i vare- og tjenestekjøp. Det er ikke logisk at kommunene blir en mindre tjenesteytende sektor. Hvis dette skyldes privatisering av tjenester kan dette gi en skjevfordeling mellom kommuner der distriktskommuner ikke har private alternativer og dermed i samme grad kan konkurranseutsette slike tilbud. Lønnsandelen i inntektsystemet er beregnet å være 63,5% for 2008, mens i Rauma kommune er den over 70%. For Rauma kommune betyr det at vi ikke får kompensert lønnsvekst tilsvarende om lag 700 000. Det gjør at vi må kutte 1,5 årsverk.

Den økonomiske rammen for 2009 bør økes reelt så mye at det kan innføres kompensasjonsordninger til kommuner som får inntektsrammen redusert i vesentlig omfang som følge av endringene i inntektssystemet.

Med hilsen

Mette Rye

Rådgiver plan og økonomi