



Saltdal kommune Strategisk ledergruppe

Kommunal-og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 Oslo

Deres ref:

Vår ref
2007/1975

Saksbehandler
Anna Welle, tlf.: 75 68 20 04

Dato
28.01.2008

Sørheimsutvalget-Høringsuttalelse fra Saltdal kommune

Saltdal kommune behandler høringsuttalelsen politisk den 29. januar 2008, denne ettersendes. Rådmannen har følgende innstilling i saken:

Selskapsskatt:

Saltdal kommune har tapt på den siste omleggingen av selskapsskatt. Selskapsskatt har ikke bidratt til næringsutvikling i Saltdal kommune. Saltdal kommune ønsker at selskapsskatten avvikes i dagens form.

Inntektsutjevning:

Saltdal kommune støtter Sørheimutvalget i at inntektsutjevningen øker fra 55 % til 60 %.

Distriktpolitiske virkemidler:

Saltdal kommune støtter Sørheimsutvalgets innstilling om nytt distriktpolitisk tilskudd. Det er viktig at kommunen får mulighet til å tilby i det minste et likt tjenestetilbud som landet for øvrig.

Saltdal kommune støtter forslaget om at Tromsø og Bodø blir med i denne ordningen som motorer for utviklingen i Nord-Norge.

Omlegging av bruk av folketall:

Saltdal ønsker å ha større forutsigbarhet i budsjettbehandlingen og ønsker en omlegging av bruk av folketallet per 1.7 i året før budsjettåret.

Skjønnsmidler:

Saltdal kommune har forhold innenfor blant annet barnevern og ressurskrevende tjenester som gjør det interessant å beholde ordningen med skjønnsmidler. Det er ofte betydelige endringer som i løpet av året kan føre til store kostnadsøkninger for kommunen i tillegg til et forutsigbart kostnadsnivå. Saltdal kommune ønsker å videreføre skjønnsmiddelordningen.

Postadresse
Kirkegt. 23, 8250 Rognan

Besøksadresse

Telefon
75 68 20 00

E-post: postmottak@saltdal.kommune.no
Bankkto: 4628.07.00495
8943.07.02492

www.saltdal.kommune.no
Bankkto-skatt: 6345.06.18405

Telefaks
75 68 20 01

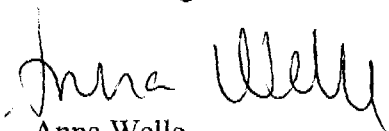
Org.nr
972 417734

Annet:

Saltdal kommune er en av de gamle vertskommunene for HVPU og har store overførsler som følge av den omleggingen som skjedde etter HVPU reformen. I 2005 ble dette tilskuddet endret slik at halvparten av beløpet er et øremerket tilskudd og halvparten av tilskuddet går inn i utgiftsutjevningen. For Saltdal kommune er det viktig at de overføringer som følger av det å være tidligere vertskommune ikke blir negativt påvirket av Sørheimutvalgets innstilling.

Saltdal kommune ber om at formannskapetets vedtak i saken blir tatt til følge i den videre behandlingen av saken.

Med vennlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Anna Welle', written in a cursive style.

Anna Welle
rådmann



Saltdal kommune
Administrasjonskontor

KRD
Postboks 8112 Dep.
0032 Oslo

Deres ref:

Vår ref
2007/1975

Saksbehandler
Christin Kristensen, tlf.: 75 68 20 18

Dato
30.01.2008

Saltdal kommunes uttalelse vedr. innstillingen fra Sørheimsutvalget

Saltdal formannskap har avgitt uttalelse til Sørheimsutvalgets innstilling i sak 10/08.

Utskrift av uttalelsen følger vedlagt.

Med vennlig hilsen

Christin Kristensen
formannskapssekretær

Kopi til:
KS Postboks 1376 Vika

Postadresse
Kirkegt. 23, 8250 Rognan

Besøksadresse

Telefon
75 68 20 00

E-post: postmottak@saltdal.kommune.no
Bankkto: 4628.07.00495
8943.07.02492

www.saltdal.kommune.no
Bankkto-skatt: 6345.06.18405

Telefaks
75 68 20 01

Org.nr
972 417734

**Saksfremlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	10/08	29.01.2008

Sign.	Eksp. til: KS, KRD
-------	-----------------------

Sørheimutvalgets innstilling-høringsuttalelse fra Saltdal kommune**Foreliggende dokumenter:**

Sørheimutvalgets innstilling.

Sakens bakgrunn

Regjeringen Stoltenberg oppnevnte et tverrpolitisk utvalg, Sørheimutvalget, høsten 2006. Utvalget var bedt om å vurdere elementer i IS som er av politisk karakter samt de deler av inntektssystemet som ikke var en del av mandatet til Borgeutvalget. Forslagene til Sørheimutvalget måtte være innenfor en provenynøytral inntektsramme. Det vil si at forslagene ikke må innebære økte statlige bevilgninger.

Sørheimutvalget har ikke hatt som mandat å se nærmere på utgiftsutjevningen og forslag til nye kostnadsnøkler slik de forelå fra Borgeutvalget. Dette arbeidet tas i sin helhet av KRD.

Regjeringen skal legge frem et samlet forslag for Stortinget våren 2008. Her vil de presentere et nytt inntektssystem basert på høringsrunden av Sørheimutvalget, Borgeutvalget (NOU 2005:18) og departementet eget arbeid.

Lokal demokrati og friere inntektsdannelse

Hovedfinansieringsgrunnlaget av kommunesektoren må være frie inntekter – skatter og rammetilskudd. Dette er grunnleggende for en sektor som er en selvstendig del av forvaltningen, underlagt direktevalgte demokratiske organer. All erfaring viser dessuten at dette er den finansieringsformen som er mest effektiv og treffsikker i forhold til det mangfoldet norske kommuner og fylkeskommuner representerer.

Lokal påvirkning av inntektene er viktig for å ha et livskraftig lokaldemokrati. Wisløffutvalget (KOU 2005:1) anbefalte økt kommunal frihet til å øke eller redusere skattøren for inntektsskatten til kommunene med inntil to øre i hver retning. Dette vil være et lite, men prinsipielt viktig skritt for å styrke det lokale selvstyre.

Skatteandel

Utvalgets anbefaling:

Hensynet til lokal forankring av inntektene og lokaldemokratiet tillegges stor vekt av utvalget. Det er etter utvalgets syn prinsipielt viktig at en betydelig andel av inntektene kommer fra kommunale skatter og det vil være uheldig om kommunesektoren i større grad blir avhengig av statlige overføringer.

Utvalget legger avgjørende vekt på de elementene som taler i retning av en sterk skattefinansiering og anbefaler å videreføre dagens skatteandel på rundt 50 pst av de samlede inntekter. Medlemmene fra H og FrP kan under gitte forutsetninger anbefale økt skattandel utover 50 pst. Et samlet utvalg fraråder en ordning med prognosebasert inntektsutjevning. Dette er en ordning som staten garanterer for deler av avviket mellom anslått og faktisk skatteinntang. Utvalget ønsker ikke å la eiendomsskatt og konsesjonskraftinntekter inngå i skattegrunnlaget som skal utjevnes.

Kommentar:

En forholdsvis høy skatteandel gir en sterkere kobling mellom borgerne som betaler skatt og de samme individene som brukere av ulike kommunale tjenester – det finansielle ansvarsprinsippet. En skatteandel på om lag 50 pst av samlede inntekter krever en tilpasset inntektsutjevning fordi skatteinntektene er skjevt fordelt mellom kommunene, jf eget punkt nedenfor. Saltdal kommune får 23 % (2006) av inntektene som kommunale skatter.

Selskapsskatt

Utvalgets forslag:

Selskapsskatten står for noe i overkant av 5 mrd. kr av kommunenes skatteinntekter. Kommunene får sin del etter en skattesats på 3,5 pst., som utgjør om lag 12 pst. av samlede skatter til etterskuddspliktige selskaper, mens staten får resten. Ordningen skjer etter en skatte-simuleringsmodell, og det betyr at skatten blir tilbakeført til kommunene tre år etter at skatten påløper. Ved gjeninnføringen i 2005 var det et viktig argument for tilbakeføringen at dette skulle gi lokalpolitikere insentiver til å drive næringsutvikling.

I mandatet til utvalget ble det sagt at man i vurderingen skulle legge vekt på:

- Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud
- Hensynet til stabile og forutsigbare rammer
- Hensynet til å gi kommunene insentiver til å drive næringsutvikling, herunder hvordan selskapsskatten virker inn på det regionale næringsutviklingsarbeidet

Utvalget er delt på synet på selskapsskatten - 4 representanter (AP, SV og Sp) ønsker å avvikle den kommunale selskapsskatten og heller la kommunene få økt personskatt, resten av utvalget med representantene fra H, KrF, V og FrP (4 representanter) vil beholde denne skattarten for kommunene. De medlemmene som foreslår å avvikle selskapsskatten begrunner dette med de store forskjellene mellom kommunene i disse inntektene, som gjør det vanskelig å nå målet om likeverdige tjenestetilbud i alle landets kommuner. Dessuten varierer skatten fra år til år og er lite stabil og lite forutsigbar. Disse medlemmene uttrykker også at de ikke er overbevist om at selskapsskatten bidrar til økte insentiver til næringsutvikling.

Medlemmene av utvalget som vil beholde selskapsskatten legger vekt på at selskapsskatten bidrar til økt fokus på næringsutvikling og sikrer lokal verdiskapning. Det er også til fordel for næringssvake kommuner at det drives næringsutvikling i andre deler av landet. Den usikkerhet som er i disse inntektene mener disse medlemmene kan håndteres av kommunene.

Medlemmene fra V og KrF vil fortsatt benytte dagens skattesimuleringsmodell, mens H og FrP vil gå over til en skattefondsmodell. Dette innebærer at det opprettes et kommunalt næringsskattefond som representerer kommunene samlet som en ny felles skattekreditor. Midlene tilbakeføres til kommunene året etter at skatten er innbetalt, men er ikke kjent på høsten før budsjettidspunktet.

Alle medlemmene mener det er problematisk at deler av datagrunnlaget som fordeler skatten i dag mellom kommuner er taushetsbelagt. Her må det jobbes aktivt for å øke mulighetene for innsyn hvis skatten videreføres som en kommunal skatt.

Kommentar:

Saltdal kommune har tapt på den siste omleggingen av selskapsskatt. Selskapsskatten har derfor på ingen måte bidratt til næringsutvikling i Saltdal kommune. Saltdal kommune ønsker at selskapsskatten avvikles.

Inntektsutjevning

Utvalgets forslag:

Utvalget (unntatt medlemmet fra H) tilrår at man øker den symmetriske delen av inntektsutjevningen fra dagens 55 pst til 60 pst, det vil si med 5 prosentpoeng. Den tilleggskompensasjonen som gis til kommuner på 35 pst for skatter under 90 pst av landsgjennomsnittet holdes konstant og endres ikke på av utvalget.

Inntektsutjevningen er en helt sentral del av utjevning av kommunenes frie inntekter. Den ble sist endret da Stortinget gjeninnførte selskapsskatten fra og med 2005. Utvalget begrunner behovet for en økt utjevning med behovet for å løfte inntektsnivået for kommuner som har svake skatteinntekter. Dette for å sikre kommunene nødvendige ressurser til å finansiere sine oppgaver.

Høyre sitt medlem i utvalget mener at et levende lokalt folkestyre i stor grad skal finansieres av egne skatter, og at det er liten vits i en skatteandel på nær 50 pst dersom en stor del av dette utjevnes. Medlemmene fra Sp og V mener derimot at det er nødvendig med en langt høyere utjevning, men støtter allikevel flertallet.

Kommentar:

Saltdal kommune er en skattesvak kommune og vil tjene på at den symmetriske delen av inntektsutjevningen øker fra 55 % til 60 %.

Saltdal kommune har ligget på en skatteinngang på 73,3 % av landets kommuner, der gjennomsnittet er 100%.

Distriktpolitiske tilskudd

Utvalgets forslag:

Disse tilskuddene – Nord-Norge-tilskuddet, regionaltilskuddet og deler av skjønnet - er en del av distriktpolitikken for å sikre bosettingen i alle deler av landet vårt. Høyere inntekter i disse

kommunene gir muligheter for å ha et bedre tjenestetilbud til innbyggerne enn i andre kommuner.

Utvalget har tatt som gitt den summen penger som i dag er fordelt via regionaltilskudd, Nord-Norge-tilskudd og deler av skjønnet som er regionalpolitisk begrunnet (ca 130 mill. kr i 5 fylker) – samlet beløp i 2006 nær 2.089 mill. kr. Utvalget sier allikevel i rapporten at rammen for det distriktspolitiske tilskuddet bør økes med friske midler når også de samlede endringer legger fram av Regjeringen.

Utvalget (alle unntatt FrP) anbefaler at distriktspolitikken samles i ett nytt distriktspolitisk tilskudd som kobles opp mot den øvrige distriktspolitikken. Det er kommuner med de største distriktspolitiske utfordringene (kommuner i sone III og IV) som skal tildeles midler fra et nytt tilskudd. I tillegg er det bare kommuner med skatteinntekter under 120 prosent av landsgjennomsnittet (siste tre år) som skal få tilskudd.

Tabell under viser de satser grupper som utvalget anbefaler:

Nytt distriktspolitisk tilskudd fra IS-utvalget

Sone 1)	Område	Andeler			
		kr per innb	kr per kommune	kr per innb	kr per kommune
Sone IV	Finnmark/Nord-Troms	3 383	14 417	0,90	0,90
Sone IV	Øvrige Troms	1 316	5 607	0,35	0,35
Sone IV	Nordland	1 128	4 806	0,30	0,30
Sone IV	Resten av Norge	752	3 204	0,20	0,20
Sone III	mindre enn 36	564	2 403	0,15	0,15
Andel av Sone III mindre enn 36					
Sone III	36 til og med 38	451	1 922	0,80	0,80
Sone III	39 til og med 41	338	1 442	0,60	0,60
Sone III	42 til og med 44	226	961	0,40	0,40
Sone III	45 til med 46	113	481	0,20	0,20
Sone III	over 47	0	0		
Sone II		0	0		
Sone I		0	0		

NIVÅ ER LIK 1	3 759	16 019
---------------	-------	--------

1)

Skatteinntekter 3 siste år under 120 pst av landsgjennomsnittet

Fordelingen av midler til kommune tar både hensyn til koblingen mot det distriktspolitiske virkeområdet (landet er delt i ulike sone) og samlet distriktsindeks – kommuner i sone III får tilskudd så sant indeksverdien er under 47. Utvalget har også foreslått et system hvor tilskudd per kommune teller med 50 pst og tilskudd per innbygger teller med 50 pst av totalt utbetaling gjennom ordninger.

Kommentar:

Saltdal kommune vil tape på utvalgets forslag til distriktspolitiske tiltak. Det er viktig at kommunen får mulighet til å tilby i det minste et likt tjenestetilbud som landet for øvrig.

Saltdal kommune støtter også forslaget om at Tromsø og Bodø blir med i denne ordningen som motorer for utvikling i Nord- Norge.

Befolkningsoppdatering og vekst

Utvalgets forslag:

I inntektssystemet foretas de fleste beregninger per innbygger, det vil si at beløpene er avhengig av kommunens samlede folketall og fordelingen i bestemte aldersgrupper. Jo flere innbyggere, desto høyere tilskudd i de fleste sammenhenger. Derfor spiller valg av dato for beregning av folketallet en viktig rolle i et slikt internt fordelingsystem. I de senere årene har det vært benyttet innbyggere per 1.1. i budsjettåret, mens man tidligere benyttet folketall per 1.1. før budsjettåret. Dette gjelder ved utregning av innbyggertilskudd samt trekk og/eller tillegg ved inntekts- og utgiftsutjevningen.

Når det benyttes folketall per 1.1. i budsjettåret kan ikke kommunen ved budsjettbehandlingen på høsten endelig vite hva kommunens rammetilskudd blir. Først lang ut i budsjettåret (ca 1.mars) kommer informasjon fra Statistisk Sentralbyrå (SSB) om endelig folketall fordelt på aldersgrupper.

Sørheimutvalget anbefaler at det fortsatt benyttes oppdatert folketallet ved beregningen av inntektsutjevningen. Vekstkommuner får da rask kompensasjon for nye innbyggere knyttet til skatteinntektene inkludert inntektsutjevningen. Derimot legger utvalget seg på samme linje som Borgeutvalget og foreslår å avvikle oppdateringen av innbyggertallene for beregning av innbyggertilskudd/utgiftsutjevningen. Fra SSB har utvalget fått opplyst at telledatoen kan settes til 1.7 i året før budsjettåret. Dette sikrer en større forutsigbarhet ved beregningen av rammetilskudd.

For å imøtekomme en del av kritikken fra vekstkommunene anbefaler utvalget i tillegg at det opprettes et eget veksttilskudd i IS. Forslaget innebærer at kommuner som de tre siste årene har en vekst utover det doble av landsgjennomsnittet, får de et eget veksttilskudd – satt til kr 50.000,- per innbygger utover vekstgrensen. Kun kommuner med skatteinntekter lavere enn 140 pst. av landsgjennomsnittet for perioden er med i ordningen.

Ut fra tall for perioden 2002 – 2005 kommer et slik tilskudd å omfatte 30 kommuner med 117,6 mill kr. Perioden etter fra 2003 – 2006 reduseres antall kommuner til 25, men beløpet økes til 176,8 mill. kr. Det foreslås at veksttilskuddet finansieres ved å redusere skjønnsrammen.

Kommentar:

Saltdal kommune ønsker å ha større forutsigbarhet i budsjettbehandlingen og ønsker en omlegging til bruk av folketall per 1.7 i året før budsjettåret.

Skjønnsmidler

Utvalgets forslag:

Skjønnsmidlene fanger opp en rekke forhold. Utvalget anbefaler at en del av skjønnet som i dag er regionalpolitisk bestemt overføres til det nye distriktpolitiske tilskuddet (130 mill. kr). Også kompensasjonen for tidligere endringer i inntektssystemet (215 mill. kr) tas ut av skjønnet og overføres til den nye overgangsordningen. I tillegg finansieres også veksttilskuddet fra skjønnet.

Restdelen av skjønnet (unntatt den delen som fortsatt benyttes til DAA-avgiften) skal etter dette gå til:

- kompensere for spesielle lokale forhold som kostnadsnøklerne ikke tar hensyn til
- ekstraordinære hendelser som oppstår i løpet av budsjettåret
- bidra til utviklingsprosjekter
- kompensasjon til hyttekommuner som p.g.a. mange fritidsboliger har ekstraordinære utgifter

- gi bistand til kommuner med økonomisk ubalanse

Kommentar:

Saltdal kommune har forhold innenfor barnevern og ressurskrevende tjenester som gjør det interessant for oss å beholde ordningen med skjønnsmidler. Det er ofte betydelige endringer som i løpet av et år kan føre til store kostnadsøkninger for kommunen i tillegg til et forutsigbart kostnadsnivå.

Overgangsordning

Utvalgets anbefaling:

Det legges opp til at dagens overgangsordning legges om til en såkalt inntektsgarantiordning (INGAR). Det vil si at kun kommuner som taper mer enn et bestemt beløp per innbygger fanges opp av ordningen. Utvalget foreslår her en grense på kr 300,- per innbygger per år. Denne ordningen skal finansieres av alle kommunene (også de som taper) med et likt beløp per innbygger.

Kommentar:

Saltdal kommune er en av de gamle vertskommunene for HVPU, og har store overførslar som følge av den omleggingen som skjedde etter HVPU reformen. For noen år siden (2005) ble dette tilskuddet endret slik at halvparten av beløpet er et øremerket tilskudd og halvparten er tilskuddet inn i utgiftsutjevningen.

For Saltdal kommune er det viktig at de overføringer som følger av det å være tidligere vertskommune ikke blir negativt påvirket av Sørheimsutvalgets innstilling.

Rådmannens innstilling

Saksprotokoll i Formannskap - 29.01.2008

Behandling:

Rådmann la fram sitt forslag til uttalelse men så trakk det til fordel for ordførerens forslag.

Ordføreren la frem følgende uttalelse:

Generelt

Saltdal kommune oppfatter at de tilrådingene Sørheimsutvalget gir, vil føre til forbedringer i inntektsystemet. Inntektsgarantien vil dempe svingningene i kommunens inntekter. Økningen i inntektsutjevningen gir mulighet til mer likeverdige økonomiske rammer for kommuner som igjen gir mulighet for et mer tilfredsstillende velferdstilbud, uavhengig av geografi og demografi. For små kommuner i den nordlige landsdelen, burde det nye distriktstilskuddet gi større økonomiske utslag, og ikke reduserte inntekter slik Sørheimsutvalget legger opp til.

Sørheimsutvalget burde etter Saltdal kommunes oppfatning, i større grad gjort egne utredninger, og ikke i så stor grad bygd på de utredninger som Borge-utvalget laget i sin tid, konfererer NOU 2005:18. Dette er en svakhet med utvalgets forslag. Det synes som om utvalget har brukt forholdsvis mye av tiden sin til å angripe Nord-Norge tilskuddet ut fra en betraktning om hva som er rettferdig. Tilskuddet utgjør en marginal del av den samlede kommunale finansieringen.

Saltdal kommune mener at Sørheimutvalget burde hatt et utvidet mandat slik at både inntekts- så vel som kostnadsutjevning ble vurdert. Likeverdig tjenestetilbudet til befolkningen er avhengig av kommunens totale finansielle stilling. Kostnadsfaktorer for å produsere velferdstjenester er svært forskjellig for ulike kommuner. Distriktskommuner har ofte høye produksjonskostnader.

Forslag til en ny kostnadsnøkkel for kommuner og fylkekommuner, må gjenspeile så vel endringer i og omfang av tjenesteproduksjon som kommuner i dag skal dekke.

Saltdal kommune vil spesielt påpeke at ny kostnadsnøkkel må inkludere på en bedre måte de reelle kostnader kommunene har måtte påta seg som følge av oppgaveoverføring fra 2. linjetjeneste til 1. linjetjeneste innen helse og pleie og omsorg. Dette omfatter bl.a. kortere behandlingstid innen spesialisttjenesten og mer omfattende pasientbehandling innen primærhelsetjenesten.

Det vises også til merkostnader som Saltdal kommune har som vertskommune for forholdsvis mange mennesker innenfor puh-omsorgen. Som følge av aldring kreves flere og mer omfattende tjenester til denne målgruppen grunnet sammensatte sykdomsforløp.

Dersom Regjeringa legger fram endringer av inntektssystemet i det omfang Sørheimsutvalget og Borgeutvalget har foreslått innenfor inntekts- og utgiftsutjevning, må slike endringer kombineres med nødvendig vekst i frie inntekter. Dette for å dempe problemene enkelte kommuner vil få med å tilpasse seg et lavere inntektsnivå.

Kommentar til forslag til utvalget, i henhold til gitt mandat.

- Saltdal kommune støtter utvalgets forslag om at skattens andel av kommunenes totale inntekter bør ligge rundt 50 prosent.
- Saltdal kommune støtter en omlegging av inntektsutjevningen fra 55% til 60 %
- Saltdal kommune har tapt på den siste omleggingen av selskapsskatt. Selskapsskatt bidrar ikke til næringsutvikling i Saltdal kommune. Saltdal kommune ønsker at selskapsskatten avvikes i dagens form.
- Saltdal kommune støtter Sørheimsutvalgets innstilling om nytt distriktpolitisk tilskudd. Det er viktig at kommunen får mulighet til å tilby i det minste et likt tjenestetilbud som landet for øvrig. Saltdal kommune støtter forslaget om at Tromsø og Bodø blir med i denne ordningen som motorer for utviklingen i Nord-Norge
- Saltdal ønsker å ha større forutsigbarhet i budsjettbehandlingen og ønsker en omlegging av bruk av folketallet per 1.7 i året før budsjettåret
- Saltdal kommune har forhold innenfor blant annet barnevern og ressurskrevende tjenester som gjør det interessant å beholde ordningen med skjønnsmidler. Det er ofte betydelige endringer som i løpet av året kan føre til store kostnadsøkninger for kommunen i tillegg til et forutsigbart kostnadsnivå. Saltdal kommune ønsker å videreføre skjønnsmiddelordningen
- Saltdal kommune ber også om at tilskuddsordningen til ressurskrevende brukere ikke avkortes ved fylte 67 år.

Annet:

Saltdal kommune er en av de gamle vertskommunene for HVPU og har store overførsler som følge av den omleggingen som skjedde etter HVPU reformen. I 2005 ble dette tilskuddet endret slik at halvparten av beløpet er et øremerket tilskudd og halvparten av tilskuddet går inn i utgiftsutjevningen. For Saltdal kommune er det viktig at de overføringer som følger av det å være tidligere vertskommune ikke blir negativt påvirket av Sørheimutvalgets innstilling.

Ordførerens forslag ble vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Vedtak:

Generelt

Saltdal kommune oppfatter at de tilrådingene Sørheimsutvalget gir, vil føre til forbedringer i inntektssystemet. Inntektsgarantien vil dempe svingningene i kommunens inntekter. Økningen i inntektsutjevningen gir mulighet til mer likeverdige økonomiske rammer for kommuner som igjen gir mulighet for et mer tilfredsstillende velferdstilbud, uavhengig av geografi og demografi. For små kommuner i den nordlige landsdelen, burde det nye distriktstilskuddet gi større økonomiske utslag, og ikke reduserte inntekter slik Sørheimsutvalget legger opp til.

Sørheimsutvalget burde etter Saltdal kommunes oppfatning, i større grad gjort egne utredninger, og ikke i så stor grad bygd på de utredninger som Borge-utvalget laget i sin tid, konfererer NOU 2005:18. Dette er en svakhet med utvalgets forslag. Det synes som om utvalget har brukt forholdsvis mye av tiden sin til å angripe Nord-Norge tilskuddet ut fra en betraktning om hva som er rettferdig. Tilskuddet utgjør en marginal del av den samlede kommunale finansieringen.

Saltdal kommune mener at Sørheimutvalget burde hatt et utvidet mandat slik at både inntekts- så vel som kostnadsutjevning ble vurdert. Likeverdig tjenestetilbudet til befolkningen er avhengig av kommunens totale finansielle stilling. Kostnadsfaktorer for å produsere velferdstjenester er svært forskjellig for ulike kommuner. Distriktskommuner har ofte høye produksjonskostnader.

Forslag til en ny kostnadsnøkkel for kommuner og fylkekommuner, må gjenspeile så vel endringer i og omfang av tjenesteproduksjon som kommuner i dag skal dekke.

Saltdal kommune vil spesielt påpeke at ny kostnadsnøkkel må inkludere på en bedre måte de reelle kostnader kommunene har måtte påta seg som følge av oppgaveoverføring fra 2. linjetjeneste til 1. linjetjeneste innen helse og pleie og omsorg. Dette omfatter bl.a. kortere behandlingstid innen spesialisttjenesten og mer omfattende pasientbehandling innen primærhelsetjenesten.

Det vises også til merkostnader som Saltdal kommune har som vertskommune for forholdsvis mange mennesker innenfor puh-omsorgen. Som følge av aldring kreves flere og mer omfattende tjenester til denne målgruppen grunnet sammensatte sykdomsforløp.

Dersom Regjeringa legger fram endringer av inntektssystemet i det omfang Sørheimsutvalget og Borgeutvalget har foreslått innenfor inntekts- og utgiftsutjevning, må slike endringer kombineres med nødvendig vekst i frie inntekter. Dette for å dempe problemene enkelte kommuner vil få med å tilpasse seg et lavere inntektsnivå.

Kommentar til forslag til utvalget, i henhold til gitt mandat.

- Saltdal kommune støtter utvalgets forslag om at skattens andel av kommunenes totale inntekter bør ligge rundt 50 prosent.
- Saltdal kommune støtter en omlegging av inntektsutjevningen fra 55% til 60 %
- Saltdal kommune har tapt på den siste omleggingen av selskapsskatt. Selskapsskatt bidrar ikke til næringsutvikling i Saltdal kommune. Saltdal kommune ønsker at selskapsskatten avvikes i dagens form.
- Saltdal kommune støtter Sørheimsutvalgets innstilling om nytt distriktpolitisk tilskudd. Det er viktig at kommunen får mulighet til å tilby i det minste et likt tjenestetilbud som landet for øvrig. Saltdal kommune støtter forslaget om at Tromsø og Bodø blir med i denne ordningen som motorer for utviklingen i Nord-Norge

- Saltdal ønsker å ha større forutsigbarhet i budsjettbehandlingen og ønsker en omlegging av bruk av folketallet per 1.7 i året før budsjettåret
- Saltdal kommune har forhold innenfor blant annet barnevern og ressurskrevende tjenester som gjør det interessant å beholde ordningen med skjønnsmidler. Det er ofte betydelige endringer som i løpet av året kan føre til store kostnadsøkninger for kommunen i tillegg til et forutsigbart kostnadsnivå. Saltdal kommune ønsker å videreføre skjønnsmiddelordningen
- Saltdal kommune ber også om at tilskuddsordningen til ressurskrevende brukere ikke avkortes ved fylte 67 år.

Annet:

Saltdal kommune er en av de gamle vertskommunene for HVPU og har store overførsler som følge av den omleggingen som skjedde etter HVPU reformen. I 2005 ble dette tilskuddet endret slik at halvparten av beløpet er et øremerket tilskudd og halvparten av tilskuddet går inn i utgiftsutjevningen. For Saltdal kommune er det viktig at de overføringer som følger av det å være tidligere vertskommune ikke blir negativt påvirket av Sørheimutvalgets innstilling.