

Det Kongelige kommunal- og regionaldepartement
Kommunalavdeligen
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår ref.
07/2478-8/KT

Arkivkode
103 &13

Dykkar ref.

Dato
21.01.2008

HØRING-Inntektssystemet for kommunane

MELDING OM VEDTAK

Formannskapet handsama i møte 17.01.2008 sak 2/08. De vert med dette underretta om at det er fatta følgjande vedtak:

Sogndal kommune viser til rapport om forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene (Sørheimsutvalet), jf brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Sogndal kommune legg til grunn av hovudføremålet med inntektssystemet er å legge til rette for eit likeverdig tenestetilbod i heile landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Vi er samde i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men skattedelen bør haldast på same nivå som i dag, for å gje grunnlag for eit likeverdig tenestetilbod. Vi er samde i utvalet si innstilling på dette punktet. For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå fleirtalet i Sørheimsutvalet. Det er vidare positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er vanskeleg å forutsei og varierer sterkt frå år til år. Kommunane har ikkje innsyn i skattegrunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremme interkommunalt samarbeid.

Det er viktig at inntektssystemet omfattar eit distriktpolitisk tilskot, slik at distriktskommunar kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngjevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Sogndal kommune kan ikkje slutte seg til å endre teljedato for folketal til 1. juli året før. Dette kan ha utilsikta verknader m.a. for typiske skulestader som ofte har viss årleg tilflytting inn mot nytt skuleår. Sidan studenttal ikkje tel i innbyggjartilskot/utgiftsutjamning vil ei slik

endring kunne verka ekstra uheldig for regionsenter i distrikta. Sogndal kommune meiner at dagens ordning bør vidareførast.

Sogndal kommune meiner at storleiken på skjønstilskotet må vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimsutvalet si innstilling må følgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. Sogndal kommune meiner at Borge-utvalet si innstilling gjev eit godt grunnlag, men meiner at utgiftsutjamninga bør innehalde kriterium om kommunale vegar og at studentar tel med i folketalet.

Med helsing


Jostein Aanestad
-rådmann-

Vedlegg: Saksutgreiing

Kopi til: KS Sogn og Fjordane, Langebruv. 19, 6800 - Førde

Saksh.: Kåre Træen
Arkivsak: 07/2478

Arkiv: 103 &13

Saksnr.: Utval
111/07 Formannskapet
2/08 Formannskapet

Møtedato
13.12.2007
17.01.2008

Sak 2/08

Høyring - Inntektssystemet for kommunane. Utsett sak (111/07) i møte 13.12.2007

Rådmannen si innstilling:

Sogndal kommune viser til rapport om forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene (Sørheimsutvalet), jf brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Sogndal kommune legg til grunn av hovudføremålet med inntektssystemet er å legge til rette for eit likeverdig tenestetilbod i heile landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Vi er samde i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men skattedelen bør haldast på same nivå som i dag, for å gje grunnlag for eit likeverdig tenestetilbod. Vi er samde i utvalet si innstilling på dette punktet. For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå fleirtalet i Sørheimsutvalet. Det er vidare positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er vanskeleg å forutsei og varierer sterkt frå år til år. Kommunane har ikkje innsyn i skattegrunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremme interkommunalt samarbeid.

Det er viktig at inntektssystemet omfattar eit distriktpolitisk tilskot, slik at distriktskommunar kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Sogndal kommune kan ikkje slutte seg til å endre teljedato for folketal til 1. juli året før. Dette kan ha utilsikta verknader m.a. for typiske skulestader som ofte har viss årleg tilflytting inn mot nytt skuleår. Sidan studenttal ikkje tel i innbyggjartilskot/utgiftsutjamning vil ei slik endring kunne verka ekstra uheldig for regionsenter i distrikta. Sogndal kommune meiner at dagens ordning bør vidareførast.

Sogndal kommune meiner at storleiken på skjønstilskotet må vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimsutvalet si innstilling må følgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. Sogndal kommune meiner at Borge-utvalet si innstilling gjev eit godt grunnlag, men meiner at utgiftsutjamninga bør innehalde kriterium om kommunale vegar og at studentar tel med i folketalet.

Vedlegg:

Viser til vedlegga til sak 111/07.

Nytt vedlegg:

Høyringsfråsegn frå KS Sogn og Fjordane. E-post frå Jan Ryste

Saksutgreiing:

Viser til tidlegare utsend saksutgreiing m/vedlegg.

Formannskapet hadde saka føre i møte 13.12.2007, sak 111/07, og gjorde følgjande samrøystes vedtak:

Saka vert utsett til formannskapsmøte i januar 2008.

Sogndal, 09.01.2008.


Gerd Kleiven
-F.sekr.-

Saksh.: Jostein Aanestad
Arkivsak: 07/2478

Arkiv: 103 &13

Saksnr.: Utval
111/07 Formannskapet

Møtedato
13.12.2007

Sak 111/07

HØRING-Inntektssystemet for kommunane

Rådmannen si innstilling:

Sogndal kommune viser til rapport om forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene (Sørheimsutvalet), jf brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Sogndal kommune legg til grunn av hovudføremålet med inntektssystemet er å legge til rette for eit likeverdig tenestetilbod i heile landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Vi er samde i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men skattedelen bør haldast på same nivå som i dag, for å gje grunnlag for eit likeverdig tenestetilbod. Vi er samde i utvalet si innstilling på dette punktet. For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå fleirtalet i Sørheimsutvalet. Det er vidare positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er vanskeleg å forutsei og varierer sterkt frå år til år. Kommunane har ikkje innsyn i skattegrunnlaget. Selskapsskatten bidreg dessutan ikkje til å fremme interkommunalt samarbeid.

Det er viktig at inntektssystemet omfattar eit distriktpolitisk tilskot, slik at distriktskommunar kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Sogndal kommune kan ikkje slutte seg til å endre teljedato for folketal til 1. juli året før. Dette kan ha utilsikta verknader m.a. for typiske skulestader som ofte har viss årleg tilflytting inn mot nytt skuleår. Sidan studenttal ikkje tel i innbyggjartilskot/utgiftsutjamning vil ei slik endring kunne verka ekstra uheldig for regionsenter i distrikta. Sogndal kommune meiner at dagens ordning bør vidareførast.

Sogndal kommune meiner at storleiken på skjønstilskotet må vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimsutvalet si innstilling må følgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. Sogndal kommune meiner at Borge-utvalet si innstilling gjev eit godt grunnlag, men meiner at utgiftsutjamninga bør innehalde kriterium om kommunale vegar og at studentar tel med i folketalet.

Vedlegg:

1. Brev av 26.10.07 frå Kommunal- og regionaldepartementet
2. Brev av 15.11.2007 frå KS
3. Utdrag frå Sørheimsutvalet sin rapport: Samandrag og mandat
4. Utdrag frå Sørheimsutvalet sin rapport: Vedlegg 1, samla verknad
5. Oversyn over verknader for kommunar i Sogn og Fjordane

BAKGRUNN:

Kommunesektoren vert dels finansiert gjennom skatteinntekter og dels ved overføringar frå staten. Det vert gjennomført ei utjamning av både skatteinntektene og overføringane mellom kommunar ut frå visse reglar og kriterium. Dette for å oppnå eit mest mogeleg likeverdig tenestetilbod over heile landet. Det kan og vere andre mål som ligg til grunn for ei slik utjamning.

Det systemet som er fastsett for utrekning og vurdering av kva inntekter som skal tilfalle den einskilde kommunen og fylkeskommunen er kalla *inntektssystemet*.

Inntektssystemet kan seiast å vere sett saman av to hovuddelar.

Den eine er *utgiftsutjamninga*. Denne inneheld eit sett med kriterium som skal seie noko om kva kostnader den einskilde kommunen har med å gje eit tenestetilbod innanfor dei viktigaste tenesteyrumsråda. Utjamninga av overføringane frå staten skjer med grunnlag i dette. Dei såkalla kostnadsnøklane som ligg til grunn for utgiftsutjamninga er basert på statistikk og faglege studium.

Den andre delen gjeld for det fyrste *inntektsutjamninga*, der kommunane sine skatteinntekter vert utjamna med eit inntektsutjamnande trekk eller tilskot, ut frå ein fastsett modell. I denne delen har ein og *regionalpolitiske tilskot*, som i dag går til små kommunar som har høvesvis låg skatteinnngang. I tillegg er det fastsett eit eige Nord-Norge-tilskot. *Selskapsskatten* vert fordelt ut til kommunane i denne delen av inntektssystemet, og det vert og fastsett eit *skjønstilskot* for å kompensere kommunar for spesielle forhold som ikkje vert fanga opp i den faste delen av inntektssystemet. Vidare inneheld systemet ei *overgangsordning* som skal hindre for store utslag av oppgåveendringar eller endringar i inntektssystemet (t.d. innlemming av øyremerka tilskot).

Det som samla vert resultatet av utrekningane i inntektssystemet, er kalla *rammetilskotet*. Dette er frie midlar som kommunane kan nytte til dei føremåla dei ynskjer og finn det naudsynt å prioritere, i motsetning til øyremerka tilskot som vert overført utanom inntektssystemet.

Det såkalla "Borge-utvalet" la fram ei innstilling til nytt inntektssystem for kommunar og fylkeskommunar den 10.10.05. Ut frå nokre av fordelingsverknadene av dette framlegget, vart

det teke ei politisk avgjerd om å legge det til sides. Det vart i staden lagt opp til eit nytt arbeid med inntektssystemet:

1. Det vart sett ned eit politisk utval som skulle vurdere inntektssystemet for kommunane, med unntak av utgiftsutjamninga.
2. Departementet skulle vurdere utgiftsutjamninga.

Rapporten frå det politiske utvalet, Sørheim-utvalet, låg føre den 26.10.07, og er sendt på ei brei høyring med høyringsfrist 28.01.08. Det vert vist til vedlagt høyringsbrev og utdrag. Regjeringa tek sikte på å legge fram eit samla framlegg til nytt inntektssystem i samband med kommuneproposisjonen i mai 2008.

Nedanfor fylgjer ein kort omtale av dei ulike elementa i Sørheim-utvalet sin rapport:

Forholdet mellom skatt og rammetilskot

Å basere noko av finansieringa av kommunesektoren på skatteinntekter har vore sett på som viktig for å ha ei lokal forankring og for å unngå at kommunane heilt ut er avhengige av statlege overføringer. Jo større skattedelen er, jo meir vil inntektene variere frå kommune til kommune, og jo større vil svingingane i inntekter kunne vere frå år til år.

Dei siste åra har det vore sett på som riktig, for å balansere ulike omsyn, å halde skattedelen på opp mot 50 %. Utvalet tilrår at dette vert vidareført.

Utgjamning av skatteinntekter mellom kommunane

Ordninga med inntektsutjamning er i dag slik at alle kommunar som har ei skatteinntekt pr innbyggjar over landsgjennomsnittet får eit trekk tilsvarende 55 % av differansen. På tilsvarende måte får kommunar som har ei skatteinntekt pr innbyggjar under landsgjennomsnittet kompensert 55 % av differansen. Dette kallast symmetrisk inntektsutjamning. Kommunar som har skatteinntekter pr innbyggjar under 90 % av landsgjennomsnittet får i tillegg kompensert 35 % av differansen opp til 90 %.

Ei vesentleg grunngeving for ikkje å ha 100 % utjamning av skatteinntektene har vore at det vil redusere motivasjonen for å arbeide med næringsutvikling i kommunane.

Utvalet sitt fleirtal går inn for at den symmetriske inntektsutjamninga vert auka frå 55 % til 60 %, for å oppnå noko sterkare utjamning med sikte på å tilretteleggje for eit meir likeverdig tenestetilbod.

Selskapsskatt

Kommunane sine skatteinntekter er dels skatt frå forskotspåktige (personskatt) og dels skatt frå etterskotspåktige (selskapsskatt). Kommunane fekk fram til 1999 ein del av selskapsskatten. I og med at næringsverksemda er ujamt fordelt i landet, og fordi hovudkontoret kan ligge i andre kommunar enn den kommunen der verksemda og arbeidsplassane er lokalisert, var fordelinga kommunane i mellom svært ujamn. Skatten vart difor ein rein statleg skatt i tidsrommet 1999-2005. Frå 2005 vart ein del av selskapsskatten tilbakeført til kommunane, men då basert på kor stor del av arbeidsplassane i det einskilde foretaket som er lokalisert i den einskilde kommunen. Dette vert utrekna og overført som ein del av rammetilskotet, og selskapsskatten inngår i inntektsutjamninga.

Også tilbakeføringa av selskapsskatten har som grunngeving å auke motivasjonen for å arbeide med næringsutvikling. Det er ulikt syn på i kva grad selskapsskatten og avgrensa inntaktsutjamning har ein slik verknad.

Framleis er det slik at selskapsskatten varierer svært mykje mellom kommunane, og frå år til år. Ei anna side ved selskapsskatten som det er peikt på, er at kommunane ynskjer lokalisering til eigen kommune for å få selskapsskatt. Dette kan vere uheldig i høve til eit samarbeid i ein region.

Eit fleirtal i utvalet går inn for å ta selskapsskatten ut av inntektssystemet.

Distriktspolitiske tilskot i inntektssystemet

Dagens regionaltilskot går til små kommunar som har høvesvis låg skatteinngang. Kommunar med under 3.000 innbyggjarar (uavhengig av geografisk lokalisering) og med skatteinntekter pr innbyggjar under 110 % av landsgjennomsnittet, får tilskotet, som for 2007 er på kr 5 083 000. Kommunar med mellom 3.000 og 3.200 innbyggjarar får tilskot etter redusert sats, avtrappa med aukande tal innbyggjarar. Grunngevinga for tilskotet har vore behovet for at desse kommunane skal kunne gje eit betre tenestetilbod enn andre kommunar for å møte sine særlege utfordringar.

Det har og vore fastsett eit eige Nord-Noreg-tilskot med høgare sats, og ut frå same grunngeving. Men her har det og vore ei grunngeving at kommunane har meirkostnader knytt til klimatiske og strukturelle forhold som ikkje vert fanga opp av inntektssystemet.

Utvalet går inn for ei omlegging av det distriktspolitiske tilskotet, slik at det omfattar kommunar som er vurdert å ha spesielle utfordringar i høve til distriktspolitiske mål om busetting og verdiskaping. Det er såleis tilrådd at tilskotet går til kommunar som ligg innanfor det *distriktspolitiske virkeområdet* som ligg til grunn for distriktspolitikken (og uavhengig av kommunestorleik). Tilskotet vert gradert ut frå kva sone kommunen ligg i og kva verdi kommunen har i høve til "distriktsindeksen" (geografi, demografi, arbeidsmarknad og inntekt). Det er framlegg om at kommunar med skatteinntekt pr innbyggjar under 120 % av landsgjennomsnittet skal få tilskotet, og at 50 % skal gå som ein fast (lik) del til kommunane og 50 % etter innbyggjartal. Det same tilskotet skal omfatte Nord-Noreg, men kommunane her får tilskot etter høgare sats enn dei fleste andre kommunane som får det distriktspolitiske tilskotet.

Vekst og fråflytting

Kommunar med svært høg vekst har problem med å tilpasse tenestetilbodet raskt og finansiere denne tilpassinga på kort sikt. Det vert difor tilrådd ein eigen vekstkompensasjon til slike kommunar. At det vert nytta oppdaterte folketal pr 01.01. i budsjettåret for inntektsutjamninga, vil og vere gunstig for vekstkommunane.

Utvalet ser problema fråflyttingskommunar har, og meiner det i framlegget er fleire element som vil vere positive for fråflyttingskommunar. Det vert vist til at ein går bort frå oppdaterte folketal som grunnlag for utgiftsutjamninga og at det vert innført ei ny overgangsordning som hindrer store utslag frå eitt år til eit anna.

Skjønsmidlar i inntektssystemet

Skjønstilskotet er meint å skulle ivareta ulike forhold som ikkje vert fanga tilstrekkeleg opp i inntektssystemet. Vidare peiker utvalet på at tilskotet dels vert nytta til å ivareta regional- og distriktspolitiske omsyn og til å kompensere for endringar i inntektssystemet.

Utvalet har skjønsmessig definert ein del av dagens skjønstilskot som eit regionalpolitisk tilskot, og trekt denne summen ut av skjønnsramma. Vidare er den delen som er nytta til å kompensere for endringar i inntektssystemet trekt ut, og det er trekt ut ein del som skal

finansiere det nye veksttilskotet. Utvalet tek på eit prinsipielt grunnlag til orde for å halde skjønsmidlane på eit lågt nivå.

Oppdatering av folketal

I dag vert det lagt oppdaterte folketal pr 01.01. i budsjettåret til grunn for inntektsutjamninga og utgiftsutjamninga. Desse folketal for kvar kommune, fordelt på aldersgrupper, vil ikkje vere kjende før i juni i budsjettåret.

Å nytte oppdaterte folketal vil vere ei føremon for vekstkommunar, men kan medføre utfordringar for fråflyttingskommunar som må tilpasse sitt budsjett midt i året. Som eit kompromiss mellom fleire omsyn har utvalet tilrådd å nytte oppdaterte folketal for inntektsutjamninga og folketal pr 01.07. året før budsjettåret for utgiftsutjamninga. Det siste vil bidra til ein meir kjent og handterbar situasjon for fråflyttingskommunar. Det er likevel peikt på at effekten av folketalet vil avhenge mykje av fordelinga av folketalet på aldersgrupper. Det er såleis inga automatikk i at inntektene går ned sjølv om folketalet går ned, eller omvendt.

Overgangsordninga

Overgangsordninga i dagens inntektssystem er slik at endringar i rammetilskotet som fylgje av innlemming av øyremerkta tilskot, oppgåveendringar og systemendringar vert gjennomført gradvis over ein femårsperiode.

Utvalet peiker på desse svake sidene ved dagens ordning:

- Ordninga gir ikkje nok skjerming for kommunar som får stor inntektsreduksjon som fylgje av endringar i inntektssystemet. Det har dels vore behov for særskilte kompensasjonsordningar, som ein del av skjønstilskotet, for å bøte på dette.
- Ordninga omfattar ikkje endringar i kriterium i inntektssystemet, t.d. stor nedgang i folketal eller busettingskriterium, sjølv om dette kan medføre svært stor reduksjon i inntektene frå eitt år til eit anna.
- Ordninga vert opplevd som komplisert og uoversiktleg, fordi det vert akkumulert eit stort tal saker som vert lagt inn i overgangsordninga, med mange tillegg og trekk som dels motverkar kvarandre.

Ut frå dette tilrår utvalet ei ny ordning med ein inntektsgaranti. Garantien inneber at ingen kommunar skal få ein vekst pr innbyggjar frå eitt år til eit anna som er meir enn kr 300 pr innbyggjar lågare enn gjennomsnittleg vekst for kommunane på landsbasis. Det vert gjeve eit inntektsgarantitilskot for å sikre dette, og tilskotet vert finansiert ved eit likt trekk pr innbyggjar for alle kommunane.

Eit oversyn over dei samla verknadene for kommunane i Sogn og Fjordane av Sørheim-utvalet sitt framlegg går fram av vedlegg 3.

Vurdering:

I dag varierer føresetnadene for å utvikle tenestetilbodet og utvikle lokalsamfunnet svært mykje mellom kommunar med godt skattegrunnlag og kommunar som har dårleg skattegrunnlag. At skattedelen av finansieringa ikkje vert auka i høve til i dag, at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet og at inntektsutjamninga vert auka, vil gje grunnlag for meir likeverdig tenestetilbod over heile landet. Men dersom endringa skal ha nokon vesentleg effekt for fleirtalet av dei kommunane som i dag har låge skatteinntekter, og av den grunn svakare føresetnader for å gje eit godt tenestetilbod, må inntektsutjamninga

aukast vesentleg meir enn det som er tilrådd av Sørheim-utvalet. Utjamninga bør aukast til meir enn 60%, opp mot 90%.

Det distriktpolitiske tilskotet er basert på eit tilfeldig grunnlag. Det vert gjeve til små kommunar utan høge skatteinntekter, men uavhengig av geografisk lokalisering. Det er etablert uheldige terskelverknader. Det er logisk å knyte tilskotet til dei kriterium for distriktpolitiske utfordringar, jf framlegget frå Sørheim-utvalet. Framlegget til distriktpolitisk tilskot må sjåast i samanheng med at utgiftsutjamninga skal gjennomgåast. Her kom Borge-utvalet til at utgiftsulempene for små kommunar har vore undervurdert, og utvalet tok til orde for ein vesentleg auke av basistilskotet. Dersom dette vert fylgt opp, vil det vege opp for det tapet små kommunar får ved innføring av distriktpolitisk tilskot. Rådmannen tilrår at kommunen sluttar seg til prinsippa i utvalet sitt framlegg til nytt distriktpolitisk tilskot

Storleiken på skjønspotten bør vurderast i lys av framlegget til utgiftsutjamning, og kor godt ein klarer å utforme dei kriteria som ligg til grunn for dette.

Framlegget om å endre teljedato til 1.juli kvart år kan ha utilsikta verknader. M.a. ein kommune som Sogndal, som har ei viss tilflytting som føl skuleåret vil kunne tape systematisk med teljedato 1. juli. Rådmannen vil rå til at dagens ordning med teljedato 1. januar i budsjettåret vert vidareført. Det gjev rettast føresetnader for innbyggjartilskot og utgiftsutjamning.

Overgangsordninga sikrar at ingen kommunar får ei utvikling som er meir enn kr 300 pr innbyggjar dårlegare får eitt år til neste. Dette medfører meir stabile og handterlege rammevilkår, og ordninga er enkel.

Sogndal kommune vil i liten grad verta påverka av framlegget frå fleirtalet i Sørheim-utvalet. Ei større grad av inntektsutjamning kombinert med bortfall av selskapsskatten vil gje auka inntekter til kommunen.

Sogndal 4.12.2007

Jostein Aanestad
rådmann